

**Центр мониторинга законодательства и правоприменения
при Курганской областной Думе**



**О результатах мониторинга правоприменения
Закона Курганской области от 04.05.2007 № 250
«О розничных рынках Курганской области»**

г.Курган,
декабрь 2016 г.

Содержание

Введение	3
I. Нормативное правовое обеспечение организации и деятельности розничных рынков	4
II. Розничная торговля и розничные рынки на территории Курганской области	9
III. Полномочия органов власти Курганской области по организации и обеспечению деятельности розничных рынков	17
Выводы и рекомендации	28
Приложение	37

**О результатах мониторинга правоприменения
Закона Курганской области от 04.05.2007 № 250
«О розничных рынках Курганской области»**

Введение

Аналитическая справка подготовлена в рамках исполнения постановления Курганской областной Думы от 22.12.2015 № 405 «О плане мероприятий Курганской областной Думы на 2016 год по реализации Указа Президента Российской Федерации от 20.05.2011 №657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации».

Целью мониторинга является выявление исполнения Закона Курганской области от 04.05.2007 № 250 «О розничных рынках Курганской области» (далее - Закон Курганской области «О розничных рынках») и при необходимости разработка предложений по совершенствованию законодательства с учетом правоприменительной практики. Для достижения указанных целей поставлены и решены следующие задачи:

- проведено комплексное изучение правового регулирования в Курганской области отношений в сфере организации розничных рынков;
- собрана и систематизирована информация о федеральном законодательстве и законодательстве субъектов РФ по вопросам организации розничных рынков;
- собрана и систематизирована информация о действии норм, регулирующих отношения в сфере организации розничных рынков;
- выявлены факторы, снижающие эффективность реализации норм, регулирующих отношения в сфере организации розничных рынков;
- подготовлены предложения по совершенствованию законодательства по вопросам организации розничных рынков.

При подготовке справки использованы информационные материалы Росстата, Правительства Курганской области, Курганского областного суда, органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области, управляющих розничными рынками компаний.

В октябре-ноябре 2016 года на официальном сайте областной Думы и Портале представительных органов муниципальных районов и городских округов Курганской области организовано общественное обсуждение реализации Закона Курганской области «О розничных рынках Курганской области» (в разделе «Контролируем закон»).

I. Нормативное правовое обеспечение организации и деятельности розничных рынков

Федеральный закон от 30.12.2006 № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (далее – *Федеральный закон №271-ФЗ*) осуществил правовое регулирование отношений, связанных с организацией розничных рынков и установил полномочия субъектов РФ. В частности, органы государственной власти субъектов РФ наделены следующими полномочиями:

- 1) разрабатывают план, предусматривающий организацию рынков на территории субъекта Российской Федерации (ст.4);
- 2) устанавливают порядок и формирует реестр розничных рынков (ст.10);
- 3) устанавливают отдельные требования к планировке, перепланировке и застройке рынка, реконструкции и модернизации зданий, строений, сооружений и находящихся в них помещений (ст.11);
- 4) устанавливают порядок предоставления торговых мест для осуществления деятельности по продаже сельскохозяйственной продукции гражданами (ст.15);
- 5) устанавливают порядок заключения договора о предоставлении торгового места на рынке (ст.15).

Федеральный закон №271-ФЗ определил полномочия органов местного самоуправления, на территории которых планируется организовать либо уже организован розничный рынок:

- 1) принимают решение о предоставлении, либо отказе в предоставлении разрешения юридическим лицам на право организации рынка (ст.6,7);
- 2) выдают разрешение юридическим лицам на право организации рынка (ст.8);
- 3) принимают решение о продлении, приостановлении срока действия разрешения, переоформление и аннулирование разрешения на организацию рынка (ст.9);
- 4) предоставляют в соответствующий орган государственной власти субъекта РФ информацию о выданных разрешениях (ст.10);
- 5) определяют количество торговых мест для осуществления деятельности по продаже сельскохозяйственной продукции гражданами на универсальном рынке (ст.15).

Полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта РФ в сфере организации розничных рынков, организации и осуществления деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках, установленные Федеральным законом №271-ФЗ, могут быть перераспределены между ними (ст.24.1).

Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» установил, что нормы данного закона не применяются к отношениям, связанным с организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров на розничных рынках.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривает административную ответственность за нарушение правил организации деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках (статья 14.34 КоАП РФ):

- разработка и утверждение схемы размещения торговых мест на розничном рынке без согласования с органами, уполномоченными на осуществление федерального государственного пожарного надзора, федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей, а также контроля за охраной общественного порядка - влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 25 до 50 тыс. рублей; на юридических лиц - от 250 до 500 тыс. рублей;

- организация и предоставление торговых мест на розничном рынке, не предусмотренных схемой их размещения, при отсутствии указанной схемы или без заключения договоров о предоставлении торговых мест, а равно предоставление торговых мест на срок, превышающий срок, установленный федеральным законом, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 5 до 20 тыс. рублей; на юридических лиц - от 100 до 300 тыс. рублей;

- незаконный отказ или уклонение от предоставления торговых мест на розничном рынке, если обязательность их предоставления в соответствующем случае предусмотрена федеральным законом, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 5 до 20 тыс. рублей; на юридических лиц - от 100 до 300 тыс. рублей;

- предоставление товаропроизводителям на сельскохозяйственном рынке или членам сельскохозяйственного потребительского кооператива на

сельскохозяйственном кооперативном рынке торговых мест в количестве менее установленного федеральным законом либо предоставление торгового места на сельскохозяйственном рынке или на сельскохозяйственном кооперативном рынке на основании коллективного обращения без соблюдения условий, установленных федеральным законом, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 5 до 20 тыс. рублей; на юридических лиц - от 100 до 300 тыс. рублей;

- организация деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничном рынке при отсутствии паспорта безопасности, а равно нарушение установленных требований к оформлению или утверждению паспорта безопасности розничного рынка - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 25 до 50 тыс. рублей; на юридических лиц - от 250 до 500 тыс. рублей;

- уклонение от ведения реестра продавцов или реестра договоров о предоставлении торговых мест - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 5 до 20 тыс. рублей; на юридических лиц - от 100 до 300 тыс. рублей.

- несвоевременное или неточное внесение записей в реестр продавцов или реестр договоров о предоставлении торговых мест либо хранение или ведение реестра продавцов или реестра договоров о предоставлении торговых мест в местах, доступных для посторонних лиц, или в условиях, при которых не обеспечивается предотвращение утраты, искажения или подделки содержащейся в указанных реестрах информации, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 5 до 20 тыс. рублей; на юридических лиц - от 100 до 300 тыс. рублей.

- организация и осуществление деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничном рынке без оформления и (или) выдачи карточки продавца либо без соблюдения требований, предъявляемых к ее оформлению, - влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 5 до 20 тыс. рублей; на юридических лиц - от 100 до 300 тыс. рублей.

Постановление Правительства РФ от 10.03.2007 № 148 «Об утверждении Правил выдачи разрешений на право организации розничного рынка» определило процедуру получения юридическими лицами разрешения на организацию розничного рынка, в том числе основания для отказа в выдаче разрешения, а так же закрепило за органами исполнительной власти субъектов РФ полномочие по утверждению формы разрешения.

Постановление Правительства РФ от 28.04.2007 № 255 «Об утверждении требований к оформлению паспорта безопасности розничного рынка и перечню содержащихся в нем сведений». В паспорте безопасности содержатся, в том числе, мероприятия по обеспечению безопасности деятельности рынка, по организации охраны и поддержанию общественного порядка на рынке.

Приказ Минпромторга России от 25.12.2014 № 2733 «Об утверждении Стратегии развития торговли в Российской Федерации на 2015 - 2016 годы и период до 2020 года». Согласно указанной стратегии одной из задач развития торговой деятельности на ближайшую перспективу является развитие торговой инфраструктуры «шаговой доступности» во всех сегментах розницы. Это, прежде всего, небольшие магазины, нестационарная и мобильная торговля, фирменная торговля местных и региональных производителей продуктов питания, ярмарки, сельскохозяйственные рынки. Одним из способов достижения целей и задач Стратегии является организация современных сельскохозяйственных и продовольственных рынков. В связи с этим, поставлена цель, увеличить количество мест на сельскохозяйственных (в том числе кооперативных) и специализированных продовольственных рынках с 118 тыс. в 2013 году до 200 тыс. ед. в 2020 году, то есть на 70% за семь лет. Кроме того, установлено, что региональными и местными властями в целях оптимизации долгосрочного планирования развития соответствующих территорий и населенных пунктов должны применяться дифференцированные нормативы обеспеченности рынками.

Закон Курганской области от 04.05.2007 № 250 «О розничных рынках Курганской области» принят с целью урегулирования вопросов, связанных с организацией розничных рынков, организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках Курганской области в соответствии с Федеральным законом № 271-ФЗ.

Законом Курганской области от 29.10.2015 № 79 «О внесении изменений в Закон Курганской области «О розничных рынках Курганской области» установлен срок (1 января 2020 года) в целях применения требований, установленных Федеральным законом №271-ФЗ в отношении сельскохозяйственных рынков и сельскохозяйственных кооперативных рынков, расположенных на территории Курганской области.

Распоряжение Правительства Курганской области от 24.03.2014 №60-р «О Концепции развития торговли в Курганской области на 2014 - 2020 годы». В Концепции отмечено, что одной из проблем в области розничной торговли является отсутствие сельскохозяйственных и сельскохозяйственных кооперативных розничных рынков.

Постановление Администрации города Кургана от 23.05.2011 № 3619 «Об утверждении Перечня муниципальных услуг города Кургана, оказываемых Администрацией города Кургана и ее органами» в перечне услуг в сфере имущественных и земельных отношений, строительства, реконструкции и регулирования предпринимательской деятельности указана «выдача разрешения на право организации розничного рынка».

Постановление Администрации города Кургана от 31.03.2016 № 1962 «Об определении органа, уполномоченного на выдачу разрешений на право организации рынков на территории города Кургана» указано, что соответствующее полномочие закреплено за Департаментом экономического развития, предпринимательства и торговли Администрации города Кургана.

Постановление Администрации города Кургана от 03.08.2016 № 5344 «Об утверждении Перечня муниципальных услуг, предоставляемых через Государственное бюджетное учреждение Курганской области «Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг» определил в качестве муниципальной услуги выдачу разрешения на право организации розничного рынка.

II. Розничная торговля и розничные рынки на территории Курганской области

Розничный рынок – имущественный комплекс, предназначенный для осуществления деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на основе свободно определяемых непосредственно при заключении договоров розничной купли-продажи и договоров бытового подряда цен и имеющий в своем составе торговые места. Рынки подразделяются на универсальные и специализированные:

универсальный рынок – розничный рынок, на котором менее 80% торговых мест от их общего количества предназначено для осуществления продажи товаров одного класса, определяемого в соответствии с номенклатурой товаров, устанавливаемой федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере торговли;

сельскохозяйственный рынок – специализированный рынок, на котором 80 и более процентов торговых мест отведено для осуществления продажи сельскохозяйственной продукции в соответствии с перечнем, определенным Правительством РФ;

сельскохозяйственный кооперативный рынок – сельскохозяйственный рынок, управление которым осуществляется управляющей рынком компанией, зарегистрированной в соответствии с законодательством РФ в форме сельскохозяйственного потребительского кооператива, и на котором осуществляется продажа сельскохозяйственной продукции в соответствии с перечнем, определенным Правительством РФ.¹

В последние годы в Курганской области наблюдается процесс переориентации населения с внемагазинных форм обслуживания на приобретение товаров в магазинах, торговых центрах и комплексах. Как следствие, с развитием инфраструктуры потребительского рынка, введением в строй новых современных торговых комплексов (сейчас в области работает около 7 тыс. торговых объектов) заметно уменьшились объемы продаж на рынках.

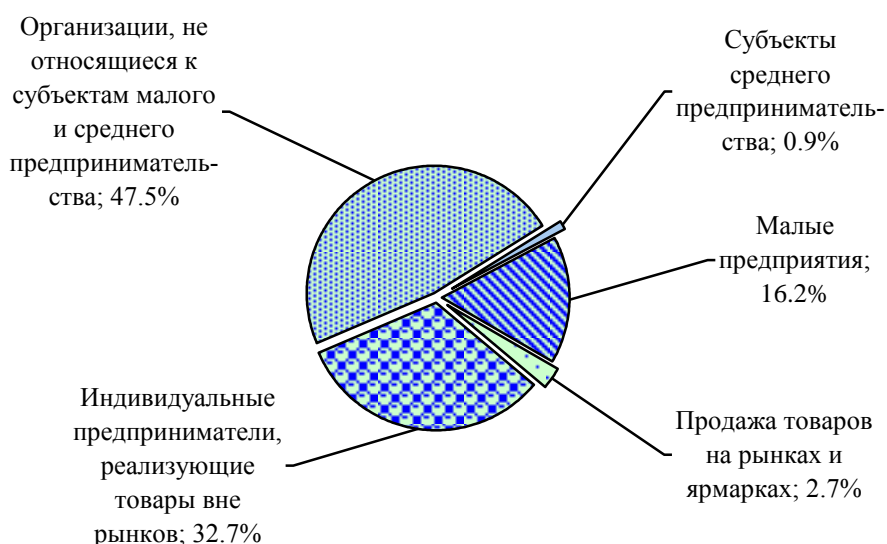
¹ Федеральный закон от 30.12.2006 № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации».

Доля рыночных продаж в Курганской области снизилась с 14,1% в 2006 году до **2,7% в 2016 году** (в среднем по Российской Федерации - 7,1%).²

Оборот розничной торговли на 97% формируется торгующими организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в стационарной торговой сети (вне розничных рынков).

Только розничные торговые сети в среднем по Курганской области формируют более 31% общего объема оборота розничной торговли, а в розничной торговле пищевыми продуктами – более 40% (14-е место в рейтинге субъектов РФ).³ Самую разветвленную сеть на территории Курганской области имеют ЗАО «Тандер» («Магнит»), ООО «Компания «Метрополис» («Метрополис»), ООО «Альфа-Курган» («Красное&Белое»), ООО «Элемент-Трейд» («Монетка»).

СТРУКТУРА ФОРМИРОВАНИЯ ОБОРОТА РОЗНИЧНОЙ ТОРГОВЛИ ПО ХОЗЯЙСТВУЮЩИМ СУБЪЕКТАМ В ЯНВАРЕ-ОКТАБРЕ 2016 ГОДА⁴



В Курганской области отмечается общее снижение объемов розничной торговли (в сопоставимых ценах). По итогам 2015 года **оборот розничной торговли составил 105 765 млн. рублей**, что в сопоставимых ценах **ниже на 12,6% уровня 2014 года**. В январе-октябре 2016 года снижение

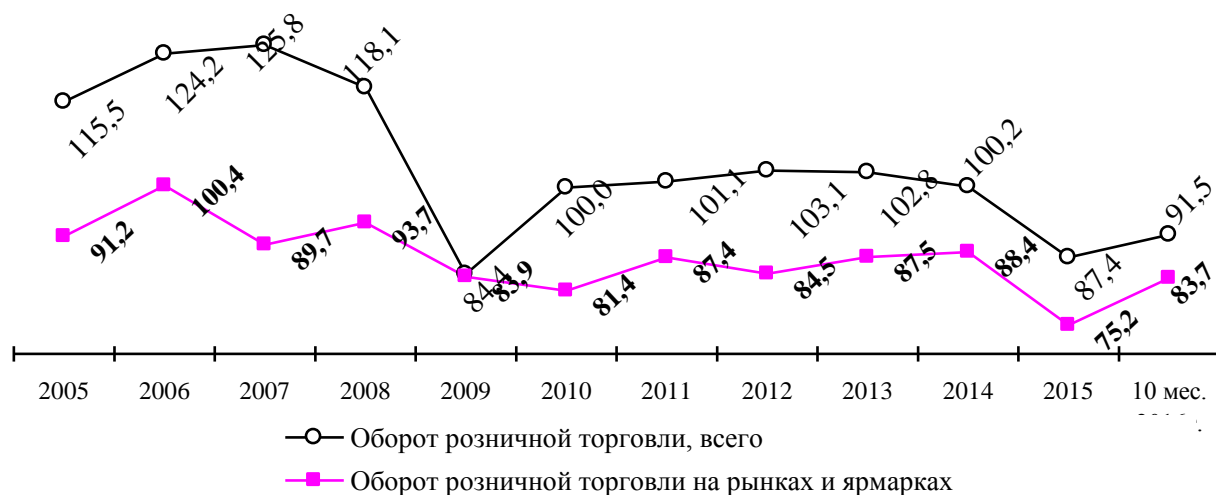
² Социально-экономическое положение Курганской области. Январь-октябрь 2016: стат. доклад/Курганстат. - Курган, 2016.

³ Социально-экономическое положение Курганской области. Январь-октябрь 2016: стат. доклад/Курганстат. - Курган, 2016; Торговля России, 2015г. – сайт Росстата (http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1139916653609)

⁴ Социально-экономическое положение Курганской области. Январь-октябрь 2016: Стат. доклад/Курганстат. - Курган, 2016.

продолжилось и составило в сопоставимых ценах 8,5% (в среднем по Российской Федерации снижение в январе-октябре 2016 г. достигло 5,3%, по субъектам УрФО – 7%).⁵

Динамика оборота розничной торговли в Курганской области⁶ (в % к предыдущему году, в сопоставимых ценах)



Оборот розничной торговли на розничных рынках и ярмарках по итогам 2015 года снизился еще больше – на 24,8%, в январе-октябре 2016 года - на 16,3% (в сопоставимых ценах).⁷

В соответствии с Планом мероприятий («дорожной картой») по содействию развитию конкуренции в Курганской области **поставлена цель - долю оборота розничной торговли, осуществляемой на розничных рынках и ярмарках, в структуре оборота розничной торговли Курганской области по формам торговли в 2016 году довести до 3,3%, в 2017 году – 3,4%, а к 2018 году – до 3,5%.**⁸

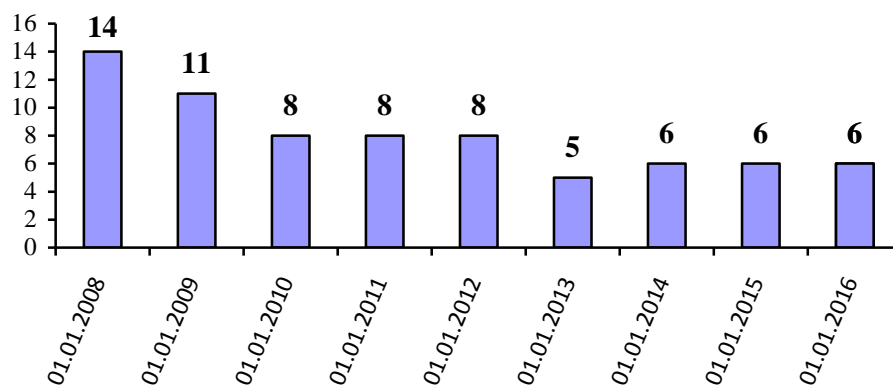
⁵ Информация сайта Росстата (http://www.gks.ru/bgd/regl/b16_01/Main.htm).

⁶ Розничная торговля и общественное питание Курганской области: Стат. сборник/Курганстат. - Курган, 2016.

⁷ Социально-экономическое положение Курганской области. Январь-октябрь 2016: Стат. доклад/Курганстат. - Курган, 2016.

⁸ Распоряжение Губернатора Курганской области от 25.02.2016 № 45-р «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Курганской области».

ДИНАМИКА КОЛИЧЕСТВА РОЗНИЧНЫХ РЫНКОВ НА ТЕРРИТОРИИ КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ⁹



Данная тенденция характерна в целом для большинства субъектов РФ. В сравнении с 2008 годом количество розничных рынков по Российской Федерации сократилось более чем в три раза – с 3,7 тыс. до 1,2 тыс. ед., а по субъектам УрФО – более чем в 4 раза (с 260 до 60 рынков).¹⁰ Однако в некоторых регионах России число розничных рынков растет. В частности, за 2016 год с 69 до 75 увеличилось количество рынков в Республике Крым, с 75 до 80 – в Московской области. Эти субъекты РФ и стали в итоге самыми «рыночными» в России в 2016 году.¹¹

На 1 ноября 2016 года **на территории области функционировало 5 универсальных рынков** (1 – в г.Кургане, 1- в р.п.Юргамыш, 1- в г.Катайске, 2 – в г.Далматово) и **1 сельскохозяйственный рынок** (г.Шадринск).

Курганская область является одним из наименее обеспеченных розничными рынками среди субъектов РФ, в том числе в УрФО:

- ✓ Челябинская область – 28 рынков (14-е место по РФ),
- ✓ Свердловская область - 18 (30-е место по РФ),
- ✓ ХМАО-Юрга – 16 (33-е место по РФ),
- ✓ Тюменская область – 12 (41-е место по РФ),
- ✓ **Курганская область – 6 (64-е место по РФ),**
- ✓ ЯНАО – 2 (79-е место по РФ).¹²

По информации Департамента экономического развития Курганской области основными причинами снижения количества розничных рынков на

⁹ Информация Департамента экономического развития Курганской области

¹⁰ Данные Федеральной службы статистики http://www.gks.ru/bgd/regl/b09_01/Main.htm

¹¹ <http://top-rf.ru/places/359-kolichestvo-rynkov-v-moskve-i-rossii-rejting-regionov.html>

¹² <http://u74.ru/news/oficialno/chelabinskaja-oblast-obognala-sverdlovskuju-po-chislu-rynkov-5623.html>

территории Курганской области являются требования законодательства к организации деятельности рынков, которые гораздо жестче, чем к традиционным форматам торговли. В частности Федеральным законом №271-ФЗ введены:

- необходимость создания управляющих рынками компаний (юридических лиц);
- наличие и необходимость согласования с контрольно-надзорными органами паспорта безопасности рынка;
- высокие штрафные санкции за неисполнение норм закона (от 100 до 500 тыс. рублей);
- требование использования исключительно капитальных зданий, строений, сооружений для размещения розничных рынков.¹³

По информации Администрации г.Кургана проблемой, связанной с организацией розничных рынков на территории г.Кургана, является низкая активность сельскохозяйственных товаропроизводителей в организации торговли сельхозпродукцией на территории розничного рынка.¹⁴

В СМИ в 2016 году также отмечалась проблема роста невостребованных торговых площадей на «Курганском центральном рынке» (г.Курган). Причинами назывались: снижение покупательной способности населения, переориентирование населения на торговые центры и рост арендных платежей для предпринимателей, осуществляющих торговлю на розничном рынке. Это привело к тому, что в 2015 году объемы торговли на территории «Курганского центрального рынка» сократились на 30% к уровню 2014 года (негативная тенденция сохраняется в 2016 году).¹⁵

По информации ООО «Автотехобслуживание» (управляющая компания розничного универсального рынка в г.Катайск) значимыми проблемами для обеспечения деятельности розничного рынка являются:

- снижение арендованных площадей в связи с низкой покупательной способностью населения;
- высокие тарифы на тепло и электроэнергию;

¹³ Письмо Департамента экономического развития Курганской области от 21.11.2016 №06-3709 в Курганскую областную Думу.

¹⁴ Письмо Администрации г.Кургана от 18.11.2016 №1-18/1125 в Курганскую областную Думу.

¹⁵ Письмо АО «Курганский центральный рынок» от 15.11.2016 в Курганскую областную Думу; «Павильоны – закрываются, торговцы – уходят» / Znak.com, 18.04.2016 г. https://www.znak.com/2016-04-18/centralnyy_rynok_kurgana_vymiraet

- высокий уровень налогообложения.¹⁶

Производство и переработка сельскохозяйственной продукции является одной из основополагающих отраслей экономики Курганской области.

В Концепции развития торговли в Курганской области на 2014 – 2020 годы одной из основных проблем в сфере розничной торговли обозначено отсутствие сельскохозяйственных и сельскохозяйственных кооперативных розничных рынков, а также недостаточная обеспеченность объектами розничной торговли населенных пунктов, расположенных в сельской местности, с населением до 100 человек. К перспективным направлениям отнесено стимулирование и реализация инвестиционных проектов, направленных на строительство новых объектов торговой инфраструктуры в муниципальных районах Курганской области.

До 2014 года в регионе не было сельскохозяйственных розничных рынков. В настоящее время в Курганской области организован единственный сельскохозяйственный рынок - в г. Шадринске (на 64 торговых места).

Для розничных рынков Курганской области характерен **низкий уровень фактического использования торговых мест**. Согласно Реестру розничных рынков Курганской области¹⁷ всего на 6 розничных рынках Курганской области оборудовано 1275 торговых мест. Таким образом, с 2012 по 2016 год формально количество торговых мест на розничных рынках снизилось только в 2 раза – с 2 344 до 1 275.¹⁸

На 1 января 2016 года фактически использовались только 413 мест или 32,4%; на 1 октября 2016 года еще меньше – **всего 30% мест**.¹⁹ За последние пять лет по данным Курганстата количество реально использующихся торговых мест на розничных рынках сократилось в 5 раз.

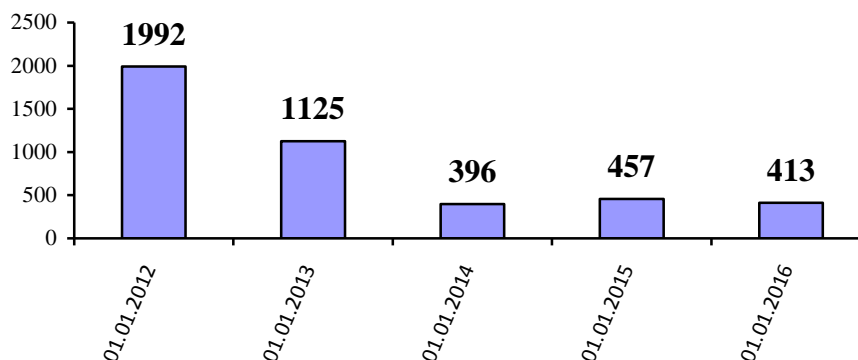
¹⁶ Письмо ООО «Автотехобслуживание» от 28.11.2016 г. в Курганскую областную Думу; письмо Администрации г.Катайска от 21.11.2016 г. в Курганскую областную Думу.

¹⁷ Информация сайта Департамента экономического развития Курганской области (<http://www.economic.kurganobl.ru/3498.html>).

¹⁸ Письмо Департамента экономического развития Курганской области от 21.11.2016 №06-3709 в Курганскую областную Думу.

¹⁹ Социально-экономическое положение Курганской области. Январь-октябрь 2016: стат. доклад/Курганстат. - Курган, 2016

ЧИСЛО ФАКТИЧЕСКИ ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ТОРГОВЫХ МЕСТ НА РОЗНИЧНЫХ РЫНКАХ В КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ²⁰



При этом уровень фактического использования торговых мест на рынках на 1 апреля 2016 года в среднем по Российской Федерации составил 69,9%, что выше, чем на аналогичную дату 2015 года.²¹

РОЗНИЧНЫЕ РЫНКИ КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ И УРОВЕНЬ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТОРГОВЫХ МЕСТ НА НИХ (НА 1 ЯНВАРЯ 2015 ГОДА)

Месторасположение / Управляющая компания	Тип рынка	Количество торговых мест ²²	Фактически используется торговых мест ²³	% использо- вания торговых мест
г.Курган ОАО «Курганский центральный рынок»	Универсальный	933	292	31,3
г. Шадринск / ГорПО «Урал»	Сельскохозяйствен- ный	194	64	33,0
г.Далматово ООО «Ника»	Универсальный	12	12	100,0
г.Далматово ООО «Ника»	Универсальный	12	12	100,0
г.Катайск ООО «Автотехобслуживание»	Универсальный	85	28	32,9
р.п.Юргамыш ПРСК «Восход»	Универсальный	41	5	12,2
Всего		1275	413	32,4

²⁰ Розничная торговля и общественное питание Курганской области: Стат. сборник/Курганстат. - Курган, 2016.

²¹ <http://top-rf.ru/places/359-kolichestvo-rynkov-v-moskve-i-rossii-rejting-regionov.html>

²² В соответствии с «Реестром розничных рынков Курганской области» / Информация сайта Департамента экономического развития Курганской области.

²³ Розничная торговля и общественное питание Курганской области: Стат. сборник/Курганстат. - Курган, 2016.

Негативная тенденция сокращения количества используемых торговых мест сохраняется в 2016 году. Количество торговых мест на розничных рынках по данным на 1 октября 2016 года составило 386 ед. и по сравнению с 1 января 2016 года уменьшилось на 45 мест или на 11%.

Основными хозяйствующими субъектами на рынках являются индивидуальные предприниматели. На 1 октября 2016 года на розничных рынках осуществлял деятельность 221 индивидуальный предприниматель, которые занимали 57,3% всех мест. В сравнении с началом 2016 года доля предпринимателей на рынках увеличилась на 6,5%, а **доля населения снизилась – с 22% до 19,4%**.²⁴

**РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ЧИСЛА ТОРГОВЫХ МЕСТ НА РОЗНИЧНЫХ РЫНКАХ
ПО ХОЗЯЙСТВУЮЩИМ СУБЪЕКТАМ (В % К ОБЩЕМУ ЧИСЛУ ТОРГОВЫХ МЕСТ)**

	2015 г.				2016 г.			
	на 1 января	на 1 апреля	на 1 июля	на 1 октября	на 1 января	на 1 апреля	на 1 июля	на 1 октября
Число торговых мест на рынках	100	100	100	100	100	100	100	100
в том числе закрепленных за:								
индивидуальными предпринимателями	53,6	54,4	54,4	52,0	50,8	56,8	56,5	57,3
КФХ	1,1	0,7	0,5	1,0	1,0	1,2	1,3	1,3
частными лицами (населением)	23,2	23,0	22,1	20,3	22,0	19,1	19,3	19,4
юридическими лицами	20,6	20,7	21,6	22,3	21,8	18,4	18,5	17,4
личными подсобными хозяйствами	1,5	1,2	1,4	4,4	4,4	4,5	4,5	4,7

²⁴ Социально-экономическое положение Курганской области. Январь-октябрь 2016: стат. Доклад / Курганстат. - Курган, 2016

III. Полномочия органов власти Курганской области по организации и обеспечению деятельности розничных рынков

Полномочия Правительства Курганской области

1. Утверждение плана организации розничных рынков на территории Курганской области, в соответствии с которым могут организовываться розничные рынки.

1) Распоряжение Администрации (Правительства) Курганской области от 07.05.2007 № 127-р «Об утверждении Плана организации розничных рынков на территории Курганской области на период до 2010 года».

План организации розничных рынков на территории Курганской области (во всех муниципальных районах и городских округах) предусматривал продолжение деятельности 24 действующих рынков и введение в действие 14 новых рынков.

Местным администрациям поселений, городских округов Курганской области рекомендовалось при выдаче разрешения на право организации розничного рынка руководствоваться указанным планом.

После того, как период, на который принимался план организации розничных рынков, закончился (в 2010 году), до 2012 года не было принято распоряжение Правительства Курганской области об утверждении нового плана.

2) Распоряжение Правительства Курганской области от 13.03.2012 №44-р «Об утверждении Плана организации розничных рынков на территории Курганской области на период до 2015 года».

План предусматривал организацию 6 розничных рынков (универсальных). До 2015 года был организован только один – в г. Далматово.

Вместо розничных рынков в гг. Куртамыш и Петухово, в р.п. Каргаполье были введены в эксплуатацию торговые центры (в связи с невозможностью выполнения в полном объеме требований Федерального закона № 271-ФЗ).

**РЕАЛИЗАЦИИ ПЛАНА ОРГАНИЗАЦИИ РОЗНИЧНЫХ РЫНКОВ НА ТЕРРИТОРИИ
КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ НА ПЕРИОД ДО 2015 ГОДА²⁵**

Месторасположение розничного рынка	Планируемый срок ввода в эксплуатацию	Фактическая дата ввода в эксплуатацию	Перечень проблем, связанных с организацией розничных рынков
г. Далматово	2015г.	Август 2013 г.	Введен в действие
р.п.Каргаполье	2015г.	-	Объект под планируемый розничный рынок перепрофилирован в оптовый магазин строительных материалов. ²⁶
г Куртамыш	2015г.	2015г.	Объект введен в эксплуатацию ООО «СТК «Аруна» как торговый центр
г. Петухово	2015г.	-	Объект введен в эксплуатацию как торговый центр
с. Сафакулево	2015г.	-	Объект не введен в эксплуатацию по причине нехватки средств у организации на строительство.
г. Щучье	2015г.	-	Назначение земельного участка, запланированного под строительство здания розничного рынка, было изменено и отведено под строительство спортивной площадки.

3) Распоряжение Правительства Курганской области от 12.05.2015 №108-р «Об утверждении плана организации розничных рынков на территории Курганской области на период до 2020 года».

План предусматривал с 2015 по 2019 годы организацию 6 розничных рынков (универсальных).

В р.п. Каргаполье, в г.Щучье и г.Куртамыш объекты строительства, предусмотренные как розничные рынки, введены в эксплуатацию в качестве торговых центров (по причине сложности выполнения требований Федерального закона №271-ФЗ к организации рынков).

²⁵ Письмо Департамента экономического развития Курганской области от 21.11.2016 №06-3709 в Курганскую областную Думу.

²⁶ Информация Администрации Каргапольского поссовета от 16.11.2016 г.

**РЕАЛИЗАЦИЯ ПЛАНА ОРГАНИЗАЦИИ РОЗНИЧНЫХ РЫНКОВ НА ТЕРРИТОРИИ
КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ НА ПЕРИОД ДО 2020 Г.²⁷**

Месторасположение розничного рынка	Планируемый срок ввода в эксплуатацию	Фактическая дата ввода в эксплуатацию	Информация о мероприятиях по организации рынка
р.п.Каргаполье	2020 г.	2016 г.	Объект введен в эксплуатацию как центр оптовой и розничной торговли
г Куртамыш	2015 г.	2015 г.	Объект введен в эксплуатацию ООО «СТК «Аруна» как торговый центр
р.п.Лебяжье	2017-2018 гг.		Отведен земельный участок под строительство, при этом строительная компания, планирующая ведение строительства, отказалась от проведения строительных работ
р.п.Мишкино	2019 г.		Отмежеван земельный участок, проведена работа по согласованию подключения объекта к коммуникациям. Ведется поиск инвестора для строительства здания рынка
с. Мокроусово	2017-2018гг.		Отмежеван земельный участок
г. Щучье	2016 г.	2016 г.	Объект введен в эксплуатацию как торговый центр

Таким образом, План организации розничных рынков на территории Курганской области на период до 2020 года не будет реализован в полной мере, так как объекты вводятся в эксплуатацию, как торговые центры.

2. Утверждение постановлением формы разрешения и уведомления о выдаче разрешения либо об отказе в выдаче разрешения.

Принято постановление от 23.04.2007 № 182 «О некоторых вопросах организации розничных рынков на территории Курганской области».

Утверждена форма разрешения на право организации розничного рынка, форма уведомления о выдаче разрешения на право организации розничного рынка», форма уведомления об отказе в выдаче разрешения на право организации розничного рынка».

²⁷ Письмо Департамента экономического развития Курганской области от 21.11.2016 №06-3709 в Курганскую областную Думу.

3. Определение органа исполнительной власти Курганской области, ответственного за формирование и ведение Реестра розничных рынков.

Принято постановление Правительства Курганской области от 21.12.2015 № 411 «Об утверждении Положения о Департаменте экономического развития Курганской области», в соответствии с которым Департамент экономического развития Курганской области наделен полномочиями по формированию и ведению реестра розничных рынков на территории Курганской области на основании сведений, предоставляемых местной администрацией поселения или городского округа, на территории которых расположены розничные рынки, о выданных ими разрешениях.

4. Утверждение постановлением основных требований к планировке, перепланировке и застройке рынка, реконструкции и модернизации зданий, строений, сооружений и находящихся в них помещений.

Принято постановление Правительства Курганской области от 11.03.2008 № 91 «Об основных требованиях к планировке, перепланировке и застройке рынков, реконструкции и модернизации зданий, строений, сооружений рынков и находящихся в них помещений».

Установлена предельная минимальная площадь земельного участка для рынка - 100 кв. м. (без автостоянки), а также формула расчета предельной минимальной расчетной торговой площади розничного рынка. Определены характеристика расположенных на рынке зданий, строений, сооружений и находящихся в них помещений, а также минимальные расстояния между ними.

Установлено, что минимальная площадь одного торгового места на рынках составляет 6 кв. м., в том числе не менее 4,5 кв.м. площади, свободной от технологического оборудования и товаров. Размер одного торгового места на прилавках устанавливается не менее одного погонного метра.

Необходимо привести в тексте постановления ссылки на федеральные правовые акты в соответствии с действующим законодательством (утратили силу ППБ 01-03 «Правила пожарной безопасности в Российской Федерации», (СНиП) 2.08.02-89* «Общественные здания и сооружения»).

5. Утверждение постановлением Правительства Курганской области дополнительных требований к торговому месту на розничном рынке.

Принято постановление Администрации (Правительства) Курганской области от 23.04.2007 № 182 «О некоторых вопросах организации розничных рынков на территории Курганской области».

Утверждены требования к торговым местам на розничных рынках Курганской области. В частности, торговые места, согласно схеме размещения, должны иметь номер. Площадь торгового места определяется управляющей рынком компанией. Размер одного торгового места на прилавках должен быть не менее одного погонного метра. Торговое место должно быть оборудовано в соответствии с требованиями санитарных норм и правил, а также правил продажи отдельных видов товаров.

6. Утверждение постановлением Правительства Курганской области порядка определения количества торговых мест для осуществления деятельности по продаже сельскохозяйственной продукции гражданами - главами крестьянских (фермерских) хозяйств, членами таких хозяйств, гражданами, ведущими личные подсобные хозяйства или занимающимися садоводством, огородничеством, животноводством, на универсальном рынке.

Принято постановление Правительства Курганской области от 23.04.2007 № 182 «О некоторых вопросах организации розничных рынков на территории Курганской области».

Установлено, что количество торговых мест для осуществления деятельности по продаже сельскохозяйственной продукции гражданами - главами крестьянских (фермерских) хозяйств, членами таких хозяйств, гражданами, ведущими личные подсобные хозяйства или занимающимися садоводством, огородничеством, животноводством, на универсальном рынке *устанавливается органом местного самоуправления муниципального образования*, на территории которого находится рынок, но не менее чем в количестве 20% торговых мест от их общего количества.

7. Утверждение постановлением Правительства Курганской области порядка заключения договора о предоставлении торгового места и его типовая форма, в том числе упрощенная форма договора о предоставлении торговых мест на сельскохозяйственном рынке, сельскохозяйственном кооперативном рынке, а также гражданам - главам крестьянских (фермерских) хозяйств, членам таких хозяйств, гражданам, ведущим личные

подсобные хозяйства или занимающимся садоводством, огородничеством, животноводством, на универсальном рынке.

Принято постановление Правительства Курганской области от 23.04.2007 № 182 «О некоторых вопросах организации розничных рынков на территории Курганской области», которым утверждены Порядок заключения договоров о предоставлении торговых мест на розничных рынках Курганской области, в том числе упрощенная форма договора.

8. Утверждение постановлением Правительства Курганской области упрощенного порядка предоставления торговых мест на сельскохозяйственном рынке.

Принято постановление Правительства Курганской области от 23.04.2007 № 182 «О некоторых вопросах организации розничных рынков на территории Курганской области». Утвержден упрощенный порядок предоставления торгового места на сельскохозяйственном рынке и сельскохозяйственном кооперативном рынке.

9. Утверждение постановлением Правительства Курганской области упрощенного порядка предоставления торговых мест на сельскохозяйственном кооперативном рынке.

Принято постановление Правительства Курганской области от 23.04.2007 № 182 «О некоторых вопросах организации розничных рынков на территории Курганской области». Утвержден упрощенный порядок предоставления торгового места на сельскохозяйственном рынке и сельскохозяйственном кооперативном рынке.

Департамент экономического развития Курганской области

1. Ведение и формирование Реестра розничных рынков.

Принят приказ Департамента экономического развития, торговли и труда Курганской области от 19.05.2010 № 37-ОД «Об утверждении формы предоставления сведений о выданных разрешениях на право организации розничного рынка на территории Курганской области».

Утверждены сведения о выданных разрешениях на право организации розничного рынка (19 пунктов), которые предоставляют в Департамент экономического развития Курганской области органы местного самоуправления.

2. Размещение в сети «Интернет» на официальном сайте Департамента экономического развития Курганской области сведений, содержащихся в Реестре розничных рынков (обновление сведений производится не реже одного раза в 5 рабочих дней).

Исполнение полномочия отражено в разделе «Реестр рынков Курганской области» на официальном сайте Департамента экономического развития Курганской области (<http://economic.kurganobl.ru/3498.html>).

На официальном сайте Департамента экономического развития Курганской области размещен «Реестр рынков Курганской области», согласно данным которого:

- управляющая компания ОАО «Курганский центральный рынок» имеет разрешение от Администрации г.Кургана на деятельность универсального розничного рынка до 15 декабря 2021 г.;

- управляющая компания ГорПО «Урал» Администрации г.Шадринска имеет разрешение от Администрации г.Кургана на деятельность сельскохозяйственного розничного рынка до 14 июня 2019 г.;

- управляющая компания ООО «Ника» имеет разрешение от Администрации г.Далматово на деятельность двух универсальных розничных рынков до 31.08.2017 г. и до 30.06.2018 г.;

- управляющая компания ООО «Автотехобслуживание» имеет разрешение от Администрации г.Катайска на деятельность универсального розничного рынка до 01.06.2017 г.;

- управляющая компания ПРСК «Восход» имеет разрешение от Администрации Юргамышского района на деятельность универсального розничного рынка до 10.09.2017 г.

Информация об универсальном розничном рынке в г.Далматово (управляющая компания), размещенная на 06.11.2016 г. на сайте Департамента экономического развития Курганской области, вероятно, содержала *неточные сведения о местоположении рынка – г. Далматово, ул. Попова, 5* (на 15.12.2016 г. размещена обновленная информация - г. Далматово, ул. Попова, 4). Кроме того, в Реестре (на 06.11.2016 г.) было указано, что *разрешение на организацию указанного рынка дано до 11.08.2016 г. Таким образом, на 06.11.2016 г. управляющая компания не имела права осуществлять свою деятельность. Указанный случай является нарушением Закона Курганской области «О розничных рынках» (пп.1,3 статьи 3). В сведениях Реестра о двух розничных универсальных рынках в г.Далматово не было указано о наличии у управляющей компании (ООО «Ника») паспорта безопасности розничного рынка. Сведения,*

предоставленные Администрацией города Шадринска, (размещены на сайте Департамента) не соответствуют требованиям к форме предоставления сведений о выданных разрешениях на право организации розничного рынка на территории Курганской области, утвержденной приказом Департамента экономического развития Курганской области от 19.05.2010 № 37-ОД²⁸ – не указана строка о наличии согласованного паспорта безопасности розничного рынка. Аналогичная неточность отмечается в сведениях предоставленных:

- администрацией г. Катайска в отношении универсального розничного рынка, управляющей компанией которого является ООО «Автотехобслуживание»;
- администрацией Юргамышского района в отношении универсального розничного рынка, управляющей компанией которого является ПРСК «Восход».

В связи с изложенным отмечаем следующее. Указанные сведения (сведения о наличии паспорта безопасности и копия титульного листа паспорта безопасности с приложением) согласно приказу Департамента экономического развития Курганской области от 19.05.2010 №37-ОД должны направляться местными администрациями в Департамент. Вместе с тем, в *Законе Курганской области «О розничных рынках» сведения о наличии паспорта безопасности не включено в перечень обязательной информации для предоставления местными администрациями и размещения в Реестре.* При этом указанный документ есть в наличии у органов местного самоуправления.²⁹

Исходя из вышеизложенного, возможно рассмотреть необходимость внесения изменений в приказ Департамента экономического развития Курганской области от 19.05.2010 №37-ОД с целью единообразного применения правовых норм и единообразного размещения сведений в Реестре розничных рынков.

Отмечаем необходимость проверки сведений, предоставляемых в целях формирования Реестра розничных рынков, на соответствие нормам федерального и областного законодательства. В частности, разрешение на организацию универсального розничного рынка управляющей компании

²⁸ Приказ размещен на сайте Департамента экономического развития Курганской области (<http://economic.kurganobl.ru/4102.html>).

²⁹ В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28.04.2007 № 255 «Об утверждении требований к оформлению паспорта безопасности розничного рынка и перечню содержащихся в нем сведений» паспорт безопасности представляет в орган местного самоуправления муниципального образования, выдавший разрешение на право организации рынка, управляющая рынком компания.

ПРСК «Восход» выдано Администрацией Юргамышского района (согласно п.2 ст.2 Закона Курганской области «О розничных рынках» разрешение на право организации рынка выдается юридическому лицу местной администрацией поселения или городского округа, на территории которых расположены рынки).

3. Контроль за соблюдением требований, установленных федеральным законодательством и Законом Курганской области «О розничных рынках», осуществляется уполномоченными органами государственной власти в пределах их компетенции.

Федеральный закон № 271-ФЗ закрепил норму о том, что контроль за соблюдением требований, установленных федеральным законом, осуществляется уполномоченными органами государственной власти и органами местного самоуправления в пределах их компетенции.

В соответствии со ст. 10 Закона Курганской области «О розничных рынках» за органами государственной власти Курганской области закреплено полномочие осуществлять контроль за соблюдением требований, установленных законодательством.

Департамент экономического развития Курганской области в информации, направленной в Курганскую областную Думу, отмечал, что основания для проведения контрольных мероприятий законодательством не определены.³⁰

В субъектах РФ указанные контрольные полномочия органов государственной власти субъектов РФ закрепляются подзаконными правовыми актами (например, постановление Правительства Санкт-Петербурга от 10.07.2013 № 478 «Об утверждении порядка осуществления регионального государственного контроля за соблюдением управляющими розничными рынками компаниями требований Федерального закона «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой Кодекс Российской Федерации»³¹).

³⁰ Письмо Департамента экономического развития Курганской области от 21.11.2016 №06-3709 в Курганскую областную Думу.

³¹ Региональный государственный контроль осуществляется Комитетом по развитию предпринимательства и потребительского рынка Санкт-Петербурга. Региональный государственный контроль осуществляется посредством организации и проведения плановых и внеплановых проверок управляющих розничными рынками компаний, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и(или) устранению последствий выявленных нарушений, систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования

**Органы местного самоуправления поселений и городских округов
Курганской области**

1. В соответствии с федеральным законодательством и Законом Курганской области «О розничных рынках» разрешение на право организации рынка выдается юридическому лицу местной администрацией поселения или городского округа, на территории которых расположены рынки, в соответствии с планом организации розничных рынков.

В Курганской области на 01.12.2016 г. разрешения на право организации розничных рынков выданы 5-ти юридическим лицам³²:

- ОАО «Курганский центральный рынок» (г. Курган);
- ГорПО «Урал» (г. Шадринск);
- ООО «Ника» (г. Далматово);
- ООО «Автотехобслуживание» (г. Катайск);
- ПРСК «Восход» (р.п. Юргамыш).

Ранее отмечалось, что разрешение управляющей компании ПРСК «Восход» (р.п.Юргамыш) выдано Администрацией Юргамышского района, а не администрацией Юргамышского поссовета, на территории которого расположен розничный рынок.

2. Местные администрации предоставляют в орган исполнительной власти Курганской области, который ведет и формирует Реестр розничных рынков, сведения о выданных ими разрешениях на организацию розничных рынков.

Сведения о выданных разрешениях на организацию розничных рынков предоставляются в Департамент экономического развития Курганской области.

3. Местные администрации устанавливают количество торговых мест для осуществления деятельности по продаже товаров товаропроизводителями на сельскохозяйственном рынке, но не менее чем в количестве 50% торговых мест от их общего количества.

По информации Администрации г.Шадринска управляющая сельскохозяйственным рынком компания ГорПО «Урал» предусматривает и

состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности управляющими розничными рынками компаниями.

³² Информация сайта Департамента экономического развития Курганской области (<http://www.economic.kurganobl.ru/3498.html>).

предоставляет торговые места для осуществления деятельности по продаже товаров товаропроизводителями в количестве не менее 50% от их общего количества в соответствии со ст.7 Закона Курганской области «О розничных рынках». Из 64 торговых мест для осуществления деятельности по продаже сельскохозяйственной продукции гражданами предоставлено 44 места.³³
Муниципальный правовой акт в указанной сфере не принят.

4. Орган местного самоуправления муниципального образования, на территории которого находится рынок, устанавливает количество торговых мест для осуществления деятельности по продаже сельскохозяйственной продукции гражданами - главами крестьянских (фермерских) хозяйств, членами таких хозяйств, гражданами, ведущими личные подсобные хозяйства или занимающимися садоводством, огородничеством, животноводством, на универсальном рынке (но не менее чем в количестве 20% торговых мест от их общего количества).

В соответствии с Решением Далматовской городской Думы от 24.11.2015 № 76 полномочия в области содействия в развитии сельскохозяйственного производства, создания условий для развития малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании г. Далматово в полном объеме переданы муниципальному образованию Далматовский район Курганской области. В связи с этим, в Администрации г.Далматово муниципального правового акта, согласно которому установлено количество торговых мест для осуществления деятельности по продаже сельскохозяйственной продукции гражданами на розничном рынке, не принималось.

Администрация г.Катайска в письме в Курганскую областную Думу ответила, что муниципальный правовой акт, устанавливающий количество торговых мест для осуществления деятельности по продаже сельскохозяйственной продукции гражданами, не принимался.³⁴

Принято постановление Администрации г.Кургана от 22.07.2010 №7034 «Об установлении в ОАО «Курганский центральный рынок» количества торговых мест для осуществления деятельности по продаже сельскохозяйственной продукции гражданами, ведущими крестьянские (фермерские) хозяйства и личные подсобные хозяйства или занимающимися

³³ Письмо Администрации г.Шадринска от 16.11.2016 № 3-3211 в Курганскую областную Думу.

³⁴ Письмо Администрации г.Катайска от 21.11.2016 №1-18/1125 в Курганскую областную Думу.

садоводством, огородничеством, животноводством»: количество торговых мест – 20% (в 2016 году из 330 торговых мест 76 предусмотрено для указанной категории и граждан).³⁵

5. Контроль за соблюдением требований, установленных федеральным законодательством и Законом Курганской области «О розничных рынках», осуществляется органами местного самоуправления в пределах их компетенции.

В соответствии с Решением Далматовской городской Думы от 24.11.2015 № 76 полномочия в области содействия в развитии сельскохозяйственного производства, создания условий для развития малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании г. Далматово в полном объеме переданы Далматовскому району. В связи с этим, контрольные мероприятия не проводились.

Администрация города Шадринска отметила, что не имеет полномочий по контролю за рынком, который не находится в муниципальной собственности. Администрации Юргамышского района и г.Катайска отметили, что в 2015-2016 годах контрольные мероприятия за соблюдением требований, установленных законодательством, не проводились.³⁶

Выводы и рекомендации

На основании норм Федерального закона №271-ФЗ в Курганской области осуществляется правовое регулирование отношений, связанных с организацией и деятельностью розничных рынков. Установлены полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области.

Вместе с тем в сфере экономики отмечаются негативные тенденции. Оборот розничной торговли на розничных рынках и ярмарках по итогам 2015 года снизился – на 24,8%, в январе-октябре 2016 года - на 16,3% (в сопоставимых ценах).

³⁵ Письмо Администрации г.Кургана от 18.11.2016 №1-18/1125 в Курганскую областную Думу.

³⁶ Письмо Администрации г.Шадринска от 16.11.2016 № 3-3211 в Курганскую областную Думу; письмо Администрации Юргамышского района от 18.11.2016 г. в Курганскую областную Думу; письмо Администрации г.Катайска от 21.11.2016 в Курганскую областную Думу.

На 1 ноября 2016 года на территории области функционировало 5 универсальных рынков (1 – в г.Кургане, 1- в р.п.Юргамыш,1- в г.Катайске, 2 –в г.Далматово) и 1 сельскохозяйственный рынок (г.Шадринск).

Для розничных рынков Курганской области характерен низкий уровень фактического использования торговых мест (за 5 лет сокращение в 5 раз). На 1 октября 2016 года фактически использовались всего 30% торговых мест.

Основными хозяйствующими субъектами на рынках являются индивидуальные предприниматели, которые занимали 57,3% всех мест. В сравнении с началом 2016 года доля населения снизилась с 22% до 19,4%.

Процесс организации и деятельности розничных рынков сталкивается с многочисленными проблемами, связанными с возможным избыточным правовым регулированием на федеральном уровне, административной ответственностью за нарушение требований к организации розничных рынков, с переориентацией населения с внемагазинных форм обслуживания на приобретение товаров в магазинах, сетевых торговых центрах и комплексах.

Установленные федеральным и областным законодательством полномочия Правительства Курганской области реализуются в полном объеме: принимались 3 плана организации розничных рынков и 3 постановления Правительства области в сфере организации и деятельности розничных рынков.

Департамент экономического развития Курганской области является уполномоченным органом по формированию и ведению реестра розничных рынков. Указанное полномочие реализуется, Реестр розничных рынков размещен на официальном сайте Департамента экономического развития Курганской области. Вместе с тем, отмечаются некоторые недостатки, связанные с неполнотой (отсутствие информации о наличии паспортов безопасности) и несвоевременностью размещения информации в Реестре розничных рынков (не всегда актуализировалась информация о наличии разрешений на организацию розничных рынков).

Контрольных мероприятий за соблюдением требований, установленных федеральным законодательством и Законом Курганской области «О розничных рынках», Департамент экономического развития Курганской области не проводит.

Органы местного самоуправления поселений и городских округов Курганской области осуществляют выдачу разрешений на организацию розничных рынков.

Местные администрации не всегда принимают муниципальные правовые акты, устанавливающие количество торговых мест для осуществления деятельности по продаже товаров товаропроизводителями на сельскохозяйственном рынке. В частности, по информации Администрации г.Шадринска указанного муниципального правового акта не принято.

Органы местного самоуправления муниципального образования, на территории которого находится рынок, должны устанавливать количество торговых мест для осуществления деятельности по продаже сельскохозяйственной продукции гражданами на универсальном рынке (но не менее чем в количестве 20% торговых мест от их общего количества). Например, администрация г.Катайска в письме в Курганскую областную Думу ответила, что муниципальный правовой акт, устанавливающий количество торговых мест для осуществления деятельности по продаже сельскохозяйственной продукции гражданами, не принимался.

Контроль за соблюдением требований, установленных федеральным законодательством и Законом Курганской области «О розничных рынках», осуществляется органами местного самоуправления в пределах их компетенции. Но местные администрации отмечали, что не имеют полномочий по контролю за розничными рынками, которые не находятся в муниципальной собственности. Соответственно контрольные мероприятия за соблюдением требований, установленных законодательством, не проводятся.

В рамках совершенствования правового регулирования организации и деятельности розничных рынков субъектам правотношений предлагается **рассмотреть необходимость внесения изменений в Закон Курганской области «О розничных рынках» и иные правовые акты:**

Департамент экономического развития Курганской области:

Департамент экономического развития Курганской области отметил, что необходимость корректировки Закона Курганской области «О розничных рынках» может возникнуть после внесения изменений в Федеральный закон от 30.12.2006 № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации». В частности, Минпромторгом России в адрес органов исполнительной власти субъектов РФ были внесены предложения для обсуждения:

- об отмене излишних требований законодательства к розничным рынкам, управляющим рынками компаний, а также лицам, осуществляющим

торговлю на рынках, и внесении соответствующих изменений в законодательство Российской Федерации;

- о дальнейшем регулировании деятельности по продаже товаров на розничных рынках в рамках Федерального закона от 28.12.2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;

- о полной или частичной отмене запрета на продажу алкогольной продукции на розничных рынках.

Данные предложения по внесению изменений в законодательство Департамент экономического развития Курганской области поддержал.

Кроме того, Департамент экономического развития Курганской области отметил, что в соответствии со статьей 10 Закона Курганской области «О розничных рынках Курганской области» органы государственной власти и органы местного самоуправления наделены правом осуществлять контроль за соблюдением требований, установленных законодательством, при этом основания для проведения контрольных мероприятий законодательством не определены.³⁷

Администрация г.Шадринска:

Предлагается внести изменения в Закон Курганской области «О розничных рынках» в части упрощения порядка предоставления торговых мест при единичных и краткосрочных обращениях в управляющую рынком компанию с целью реализации излишков сельскохозяйственной продукции и сырья и упрощения документооборота.³⁸

Центр мониторинга законодательства и правоприменения при Курганской областной Думе:

Предлагается:

- 1) в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством понятия, используемого в Законе Курганской области «О розничных рынках», в статье 3 слова «в сети «Интернет» заменить на слова «в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- 2) рассмотреть возможность в Законе Курганской области «О розничных рынках» предусмотреть норму о возможности установления

³⁷ Письмо Департамента экономического развития Курганской области от 21.11.2016 №06-3709 в Курганскую областную Думу.

³⁸ Письмо Администрации г.Шадринска от 16.11.2016 № 3-3211 в Курганскую областную Думу.

уполномоченным органом перечня дополнительных сведений, предоставляемых органами местного самоуправления для формирования и ведения реестра розничных рынков;

3) в Положении о Департаменте экономического развития Курганской области, утвержденном постановлением Правительства Курганской области от 21.12.2015 № 411 и иных правовых актах конкретизировать полномочия Департамента экономического развития Курганской области по формированию и ведению реестра розничных рынков:

- право запрашивать у органов местного самоуправления дополнительную информацию, необходимую для подтверждения достоверности представленных сведений;

- при необходимости проверять достоверность у органов местного самоуправления полученных сведений.

4) Правительству Курганской области проработать вопрос о возможности внесения изменений в законодательство Курганской области с целью урегулирования вопроса о проведении контрольных мероприятий уполномоченным органом по соблюдению требований в сфере организации деятельности розничных рынков;

5) Правительства Курганской области рассмотреть возможность актуализации постановления Правительства Курганской области от 11.03.2008 № 91 «Об основных требованиях к планировке, перепланировке и застройке рынков, реконструкции и модернизации зданий, строений, сооружений рынков и находящихся в них помещений» (в части приведения ссылок на федеральные правовые акты в соответствии с действующим законодательством).

По результатам мониторинга правоприменения Закона Курганской области «О розничных рынках» сделаны следующие выводы:

1) несоблюдение гарантированных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина – не выявлено;

2) наличие нормативных правовых актов органов государственной власти Курганской области, иных государственных органов Курганской области, муниципальных нормативных правовых актов, необходимость принятия (издания) которых предусмотрена нормативным правовым актом областной Думы – не выявлено;

3) несоблюдение пределов компетенции органа государственной власти Курганской области, иных государственных органов Курганской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области при издании нормативного правового акта - не выявлено;

4) искажение смысла положений федерального закона при принятии Закона Курганской области «О розничных рынках» - не выявлено;

5) наличие в нормативном правовом акте областной Думы коррупциогенных факторов - не выявлено;

6) неполнота в правовом регулировании общественных отношений – не выявлено;

7) коллизия норм права – не выявлено;

8) наличие ошибок юридико-технического характера – не выявлено;

9) искажение смысла положений нормативного правового акта областной Думы при его применении - не выявлено;

10) неправомерные или необоснованные решения, действия (бездействие) при применении Закона Курганской области «О розничных рынках» – не выявлено;

11) использование норм, позволяющих расширительно толковать компетенцию органов государственной власти Курганской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области - не выявлено;

12) наличие единообразной практики применения нормативного правового акта областной Думы – выявлены нарушения;

13) количество и содержание заявлений по вопросам разъяснения нормативного правового акта областной Думы, поступивших в Курганскую областную Думу - отсутствуют;

14) количество вступивших в законную силу судебных актов об отказе в удовлетворении требований заявителей в связи с отношениями, урегулированными Законом Курганской области «О розничных рынках», и основания их принятия - отсутствуют;

15) количество и содержание удовлетворенных обращений (предложений, заявлений, жалоб), связанных с применением нормативного правового акта областной Думы, в том числе с имеющимися коллизиями и пробелами в правовом регулировании, искажением смысла положений нормативного правового акта и нарушениями единообразия его применения отсутствуют;

16) количество и характер зафиксированных правонарушений в сфере действия Закона Курганской области «О розничных рынках», а также

количество случаев привлечения виновных лиц к ответственности - не выявлено;

17) наличие финансовой, организационной, кадровой обеспеченности реализации нормативного правового акта областной Думы – соответствует потребностям.

Рекомендации Центра мониторинга
законодательства и правоприменения при Курганской областной Думе:

1) Комитету областной Думы по экономической политике:

- использовать в работе представленную информацию Центра мониторинга законодательства и правоприменения при Курганской областной Думе;

- рассмотреть возможность внесения изменений в Закон Курганской области «О розничных рынках» в части приведения используемых понятий в соответствие федеральному законодательству: в статье 3 слова «в сети «Интернет» заменить на слова «в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2) Правительству Курганской области:

- рассмотреть возможность внесения изменений в Закон Курганской области «О розничных рынках», предусмотрев норму о том, что уполномоченный орган имеет право устанавливать перечень дополнительных сведений, предоставляемых органами местного самоуправления для формирования и ведения реестра розничных рынков;

- проработать вопрос о возможности внесения изменений в законодательство Курганской области с целью урегулирования вопроса о проведении контрольных мероприятий уполномоченным органом по соблюдению требований, установленных в сфере организации деятельности розничных рынков;

- рассмотреть возможность внесения изменений в Положение о Департаменте экономического развития Курганской области, утвержденном постановлением Правительства Курганской области от 21.12.2015 № 411, и в иные правовые акты с целью конкретизации полномочий Департамента экономического развития Курганской области по формированию и ведению реестра розничных рынков:

- право запрашивать у органов местного самоуправления дополнительную информацию, необходимую для подтверждения достоверности представленных сведений;

- при необходимости проверять достоверность у органов местного самоуправления полученных сведений.

- рассмотреть возможность определения уполномоченного органа по осуществлению контроля за соблюдением требований, установленных законодательством Российской Федерации и Курганской области в сфере организации деятельности розничных рынков, в пределах его компетенции;

- рассмотреть возможность внесения изменений в постановление Правительства Курганской области от 11.03.2008 № 91 «Об основных требованиях к планировке, перепланировке и застройке рынков, реконструкции и модернизации зданий, строений, сооружений рынков и находящихся в них помещений» в части актуализации ссылок на правовые акты.

3) Департаменту экономического развития Курганской области:

- рассмотреть возможность внесения изменений в приказ Департамента экономического развития, торговли и труда Курганской области от 19.05.2010 № 37-ОД «Об утверждении формы предоставления сведений о выданных разрешениях на право организации розничного рынка на территории Курганской области» в части уточнения сведений, предоставляемых органами местного самоуправления;

- внести исправления в Реестр розничных рынков в соответствии с выявленными нарушениями.

4) Органам местного самоуправления муниципальных образований Курганской области, на территории которого находится рынок:

- принять правовые акты, устанавливающие количество торговых мест для осуществления деятельности по продаже товаров товаропроизводителями на сельскохозяйственном рынке, но не менее чем в количестве 50% торговых мест от их общего количества;

- принять правовые акты, устанавливающие количество торговых мест для осуществления деятельности по продаже сельскохозяйственной продукции гражданами - главами крестьянских (фермерских) хозяйств, членами таких хозяйств, гражданами, ведущими личные подсобные хозяйства или занимающимися садоводством, огородничеством,

животноводством, на универсальном рынке (но не менее чем в количестве 20% торговых мест от их общего количества);

- обратить внимание на то, что согласно п.2 ст.2 Закона Курганской области «О розничных рынках» разрешение на право организации рынка выдается юридическому лицу местной администрацией поселения или городского округа, на территории которых расположены рынки.

ЧИСЛО РОЗНИЧНЫХ РЫНКОВ И ТОРГОВЫХ МЕСТ В НИХ
на 1 октября 2016 года

	<i>Число рынков, единиц</i>	<i>Число торговых мест</i>
Российская Федерация	1194	324529
Центральный федеральный округ	254	68834
Белгородская область	5	680
Брянская область	3	408
Владимирская область	4	293
Воронежская область	18	5891
Ивановская область	2	205
Калужская область	5	1611
Костромская область	9	973
Курская область	7	1466
Липецкая область	17	6564
Московская область	80	13514
Орловская область	3	249
Рязанская область	14	5660
Смоленская область	6	1859
Тамбовская область	19	6823
Тверская область	17	2246
Тульская область	9	2842
Ярославская область	9	1604
г.Москва	27	15946
Северо-Западный федеральный округ	89	12612
Республика Карелия	2	74
Республика Коми	1	17
Архангельская область	5	539
в том числе: Ненецкий авт.округ	-	-
Архангельская область без авт.округа	5	539
Вологодская область	7	738
Калининградская область	12	3041
Ленинградская область	8	730
Мурманская область	4	221
Новгородская область	28	1844
Псковская область	5	1189
г.Санкт-Петербург	17	4219
Южный федеральный округ	219	79645
Республика Адыгея	3	482
Республика Калмыкия	2	151
Республика Крым	39	17172
Краснодарский край	55	16807
Астраханская область	12	1629

	<i>Число рынков, единиц</i>	<i>Число торговых мест</i>
Волгоградская область	36	12504
Ростовская область	58	24484
г. Севастополь	14	6416
Северо-Кавказский федеральный округ	167	79230
Республика Дагестан	65	35078
Республика Ингушетия	5	1207
Кабардино-Балкарская Республика	12	4363
Карачаево-Черкесская Республика	13	6494
Республика Северная Осетия - Алания	13	5671
Чеченская Республика	8	4932
Ставропольский край	51	21485
Приволжский федеральный округ	226	47281
Республика Башкортостан	49	9335
Республика Марий Эл	1	135
Республика Мордовия	8	1362
Республика Татарстан	33	8571
Удмуртская Республика	9	1105
Чувашская Республика	7	532
Пермский край	11	899
Кировская область	7	735
Нижегородская область	15	3121
Оренбургская область	20	5973
Пензенская область	7	2290
Самарская область	24	6079
Саратовская область	35	7144
Ульяновская область	-	-
Уральский федеральный округ	60	9455
<i>Курганская область</i>	<i>6</i>	<i>386</i>
Свердловская область	13	1627
Тюменская область	22	3080
в том числе: Ханты-Мансийский авт. округ - Югра	10	1628
Ямало-Ненецкий авт. округ	2	214
Тюменская область без авт. округов	10	1238
Челябинская область	19	4362
Сибирский федеральный округ	126	21232
Республика Алтай	3	103
Республика Бурятия	6	247
Республика Тыва	5	1021
Республика Хакасия	5	1295
Алтайский край	22	3458
Забайкальский край	5	367

	<i>Число рынков, единиц</i>	<i>Число торговых мест</i>
Красноярский край	17	1725
Иркутская область	11	2173
Кемеровская область	20	3495
Новосибирская область	13	3819
Омская область	12	2317
Томская область	7	1212
Дальневосточный федеральный округ	53	6240
Республика Саха (Якутия)	8	1593
Камчатский край	2	633
Приморский край	21	1888
Хабаровский край	6	596
Амурская область	2	569
Магаданская область	-	-
Сахалинская область	9	295
Еврейская авт.область	5	666
Чукотский авт.округ	-	-

**ЧИСЛО РОЗНИЧНЫХ РЫНКОВ ПО МУНИЦИПАЛЬНЫМ РАЙОНАМ
И ГОРОДСКИМ ОКРУГАМ КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

на 1 января, единиц

	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
По области	8	5	6	6	6
в том числе:					
городские округа					
Курган	1	1	1	1	1
Шадринск	2	1	1	1	1
муниципальные районы					
Варгашинский	1	-	-	-	-
Далматовский	2	1	2	2	2
Катайский	1	1	1	1	1
Юргамышский	1	1	1	1	1

**ЧИСЛО ТОРГОВЫХ МЕСТ НА РОЗНИЧНЫХ РЫНКАХ
ПО МУНИЦИПАЛЬНЫМ РАЙОНАМ И ГОРОДСКИМ ОКРУГАМ
КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

на 1 января, мест

	2012	2013	2014	2015	2016
По области	1992	1125	396	457	413
в том числе					
городские округа					
Курган	1031	998	256	324	292
Шадринск	836	71	71	71	64
муниципальные районы					
Варгашинский	14	-	-	-	-
Далматовский	35	6	24	24	24
Катайский	35	35	35	28	28
Юргамышский	41	15	10	10	5