

Протокол № 9
заседания Общественного совета при Курганской областной Думе

г. Курган

27 сентября 2017 года

Участвовали 4 из 5 избранных членов:

Умнов Александр Викторович	председатель Общественного совета,
Игнатова Светлана Михайловна	заместитель председателя Общественного совета,
Лоськов Сергей Евгеньевич	член Общественного совета,
Соколов Александр Витальевич	член Общественного совета.

Приглашены:

Порохин Геннадий Павлович	Уполномоченный по правам человека в Курганской области;
Кошкарров Денис Александрович	начальник аналитического отдела аппарата Курганской областной Думы

Повестка заседания

1. О взаимодействии Общественного совета при Курганской областной Думе с институтом уполномоченного по правам человека и уполномоченного по правам ребенка в Курганской области.
2. Об исполнении Закона Курганской области «О государственной поддержке деятельности общественных объединений в Курганской области».
3. О практике правового регулирования взаимодействия некоммерческих организаций и органов государственной власти.

4. О проекте закона Курганской области «Об определении территорий, на которых договоры аренды земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, заключаются без проведения торгов в случае предоставления земельных участков религиозным организациям и казачьим обществам для осуществления сельскохозяйственного производства, сохранения и развития традиционного образа жизни и хозяйствования казачьих обществ».
5. О представителе Общественного совета при Курганской областной Думе в составе Оргкомитета регионального этапа Всероссийского конкурса молодежи «Моя законотворческая инициатива».
6. О проекте постановления Курганской областной Думы «О Порядке утверждения Курганской областной Думой членов Общественной палаты Курганской области».

По первому вопросу «О взаимодействии Общественного совета при Курганской областной Думе с уполномоченным по правам человека в Курганской области» слушали Г.П. Порохина, А.В. Умнова, А.В. Соколова.

Г.П. Порохин рассказал о правовом регулировании и проблемах организации деятельности уполномоченного по правам человека в Курганской области. Правовой статус и вопросы организации деятельности уполномоченного по правам человека нашли отражение в Федеральном законе от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и в Законе Курганской области от 02.07.2015 № 62 «Об уполномоченном по правам человека в Курганской области». Вместе с тем, в настоящее время для внесения в Государственную Думу РФ готовится проект федерального закона «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации». Вероятно, потребуется внесение изменений в областное законодательство.

В целях совершенствованию работы уполномоченного по правам человека подписаны соглашения с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Курганской области, с Адвокатской палатой Курганской области.

Уполномоченный по правам человека оказывает гражданам юридическую помощь, в том числе, в рамках исполнения Закона Курганской области от 06.03.2012 №06 «О бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Курганской области». В состав аппарата уполномоченного по правам человека входит один юрисконсульт.

А.В. Умнов отметил, что нормы Закона Курганской области «О бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Курганской области» не в полной мере способствуют оказанию бесплатной юридической помощи наиболее нуждающимся категориям граждан, в том числе тем, кто получает направления от депутатов Курганской областной Думы. Необходимо рассмотреть возможность расширения перечня категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, перечня случаев и условий её оказания в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи. Существующие ограничения не позволяют в полной мере реализовать государственную систему бесплатной юридической помощи. В силу этого выделяемые из областного бюджета 50 тыс. рублей на обеспечение государственной системы бесплатной юридической помощи ежегодно не осваиваются в полной мере. Кроме того, А.В. Умнов отметил необходимость повышения статуса института уполномоченных, рассмотрев возможность законодательного предоставления им права направлять граждан в отдельных не предусмотренных законодательством случаях к адвокатам, являющимся участниками государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Курганской области.

Голосовали: «за» - 4, «против» – нет, «воздержались» – нет.

Решили:

1) признать положительной практику взаимодействия с уполномоченным по правам человека в Курганской области, в том числе при проведении общественной экспертизы законодательства и анализе его исполнения на территории Курганской области;

2) принять участие в IV квартале 2017 года в мониторинге исполнения Закона Курганской области от 06.03.2012 № 06 «О бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Курганской области», организуемом Центром мониторинга законодательства и правоприменения при Курганской областной Думе;

3) подготовить предложения по возможному расширению перечня категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и определённых Законом Курганской области от 06.03.2012 № 06 «О бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Курганской области»;

4) подготовить предложения по расширению перечня случаев и условий оказания бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, определённых Законом Курганской области от 06.03.2012 № 06 «О бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Курганской области»;

5) обратить внимание Курганской областной Думы при подготовке проекта закона Курганской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» на необходимость финансового обеспечения государственной системы бесплатной юридической помощи.

По второму вопросу «Об исполнении Закона Курганской области «О государственной поддержке деятельности общественных объединений в Курганской области»» слушали Умнова А.В., Кошкарова Д.А.

Д.А. Кошкаров представил аналитическую справку «О результатах мониторинга исполнения Закона Курганской области «О государственной поддержке деятельности общественных объединений в Курганской области». С 2013 года указанный закон не исполняется в части формирования экспертной комиссии, призванной содействовать предоставлению государственной поддержки в виде целевого финансирования отдельных общественно полезных программ общественных объединений (государственные гранты). Кроме того, не исполняется норма статьи 23

Закона Курганской области от 07.11.2006 № 193 «Об Общественной палате Курганской области» в части участия членов Общественной палаты в работе Экспертной комиссии, сформированной в соответствии с Законом Курганской области от 02.09.1997 №63 «О государственной поддержке деятельности общественных объединений в Курганской области». Аналогичная норма предусмотрена также в Законе Курганской области от 28.06.2017 № 44 «Об Общественной палате Курганской области». В настоящее время конкурсная комиссия, которая предоставляет гранты некоммерческим организациям (а не только общественным объединением) сформирована в соответствии с постановлением Правительства Курганской области от 22.04.2013 № 179 «О финансировании социальных программ и общественно значимых проектов социально ориентированных некоммерческих организаций на конкурсной основе». Указанная комиссия, в соответствии с Положением, «формируется из представителей Правительства Курганской области, органов исполнительной власти Курганской области, осуществляющих отраслевое либо межотраслевое управление, Общественной палаты Курганской области», а не как указано в статье 3 Закона – «Экспертная комиссия формируется из представителей Курганской областной Думы, Правительства Курганской области, Общественной палаты Курганской области.». Это разные комиссии, как по составу, так и по функциям.

А.В. Умнов предложил рассмотреть возможность расширения состава Комиссии по оказанию государственной поддержки на конкурсной основе социально ориентированным организациям на реализацию их социальных программ и общественно значимых проектов за счет включения в неё представителей некоммерческих организаций и депутатов Курганской областной Думы.

Члены Общественного совета обсудили возможность разработки проекта закона Курганской области «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций на территории Курганской области».

Голосовали: «за» - 4, «против» – нет, «воздержались» – нет.

Решили:

1) принять к сведению информацию Центра мониторинга законодательства и правоприменения при Курганской областной Думе «Результаты мониторинга исполнения Закона Курганской области «О государственной поддержке деятельности общественных объединений в Курганской области»;

2) рекомендовать Правительству Курганской области рассмотреть возможность расширения состава Комиссии по оказанию государственной поддержки на конкурсной основе социально ориентированным организациям на реализацию их социальных программ и общественно значимых проектов за счет включения в неё представителей некоммерческих организаций и депутатов Курганской областной Думы;

3) рекомендовать Правительству Курганской области рассмотреть возможность принятия новой редакции Закона Курганской области «О государственной поддержке деятельности общественных объединений в Курганской области» в соответствии с федеральным законодательством о государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций и «Методическими рекомендациями органам государственной власти и органам местного самоуправления по вопросам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций», утвержденными Минэкономразвития РФ, в части подготовки проекта закона Курганской области «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций на территории Курганской области».

По третьему вопросу «О практике правового регулирования взаимодействия некоммерческих организаций и органов государственной власти» слушали Умнова А.В., Соколова А.В., Кошкарлова Д.А.

Д.А. Кошкарлов представил информацию о системе правового регулирования государственной поддержки деятельности общественных объединений и иных некоммерческих организаций в субъектах РФ. В 75 из 85 регионов Российской Федерации приняты соответствующие законы, в том числе:

- 23 закона субъектов РФ предусматривают регулирование взаимодействия органов власти с общественными объединениями, а также установление мер государственной поддержки общественных объединений;

- 67 закона субъектов РФ предусматривают регулирование взаимодействия органов власти с некоммерческими организациями, а также установление мер государственной поддержки некоммерческих организаций.

В 15 субъектах РФ действуют законы, регулирующие государственную поддержку, как деятельности общественных объединений, так и в целом некоммерческих организаций.

Статья 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях» предусматривает 18 видов деятельности некоммерческих организаций, являющихся условием предоставления поддержки со стороны органов государственной власти. Указанным федеральным законом также определено, что законами субъектов РФ для признания некоммерческих организаций социально ориентированными могут устанавливаться другие виды деятельности, направленные на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации.

Члены Общественного совета обсудили «Методические рекомендации органам государственной власти и органам местного самоуправления по вопросам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций», утвержденные Минэкономразвития РФ, а также практику определения законами субъектов РФ дополнительных видов деятельности, для признания некоммерческих организаций социально ориентированными.

А.В. Умнов отметил необходимость создания координирующего совещательного органа при Губернаторе Курганской области или Правительстве Курганской области, в состав которого вошли бы представители наиболее влиятельных некоммерческих организаций. Указанный общественный совет мог бы оказывать консультативную поддержку общественным объединениям, содействовать обмену опытом, реализации социальных проектов некоммерческих организаций.

Голосовали: «за» - 4, «против» – нет, «воздержались» – нет.

Решили:

1) рекомендовать Правительству Курганской области рассмотреть возможность разработки проекта закона Курганской области «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций на территории Курганской области» и при положительном решении установить в соответствии с п.2 статьи 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» дополнительные виды деятельности для признания некоммерческих организаций социально ориентированными, в том числе:

- развитие детского и молодежного общественного движения, поддержка детских, молодежных общественных объединений и общественных объединений, работающих с детьми и молодежью;

- укрепление межэтнических и межконфессиональных отношений, профилактика экстремизма и ксенофобии;

- содействие охране правопорядка.

2) рекомендовать Правительству Курганской области, учитывая значимость деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций и особое внимание, которое обращено указанной деятельности в Послании Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 01.12.2016 г., рассмотреть возможность продления действия государственной Программы Курганской области «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Курганской области» на 2014-2017 гг. на последующие годы.

По четвертому вопросу «О проекте закона Курганской области «Об определении территорий, на которых договоры аренды земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, заключаются без проведения торгов в случае предоставления земельных участков религиозным организациям и казачьим обществам для осуществления сельскохозяйственного производства, сохранения и развития традиционного образа жизни и хозяйствования казачьих обществ»» слушали Кошкарва Д.А.

Члены Общественного совета, рассмотрев указанный вопрос, отметили, что в ходе проведенной Общественным советом при Курганской областной Думе общественной экспертизы проекта закона были выявлены отдельные

недостатки. Подготовлены рекомендации по внесению изменений в проект закона, которые будут представлены Курганской областной Думе.

Голосовали: «за» - 4, «против» – нет, «воздержались» – нет.

Решили:

Утвердить рекомендации Общественного совета при Курганской областной Думе и предложить Курганской областной Думе рассмотреть возможность внесения изменений в проект закона Курганской области «Об определении территорий, на которых договоры аренды земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, заключаются без проведения торгов в случае предоставления земельных участков религиозным организациям и казачьим обществам для осуществления сельскохозяйственного производства, сохранения и развития традиционного образа жизни и хозяйствования казачьих обществ».

Рекомендации

Общественного совета при Курганской областной Думе по внесению изменений в проект закона Курганской области «Об определении территорий, на которых договоры аренды земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, заключаются без проведения торгов в случае предоставления земельных участков религиозным организациям и казачьим обществам для осуществления сельскохозяйственного производства, сохранения и развития традиционного образа жизни и хозяйствования казачьих обществ»

Проект закона «Об определении территорий, на которых договоры аренды земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, заключаются без проведения торгов в случае предоставления земельных участков религиозным организациям и казачьим обществам для осуществления сельскохозяйственного производства, сохранения и развития традиционного образа жизни и хозяйствования казачьих обществ» (далее – проект закона) внесен в Курганскую областную Думу Губернатором Курганской области и разработан в соответствии с подпунктом 17 пункта 2 статьи 39^б Земельного кодекса Российской Федерации.

Проект закона определяет территории Курганской области, на которых договоры аренды земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, заключаются без проведения торгов в случае предоставления земельных участков религиозным организациям, казачьим обществам, внесенным в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, для осуществления сельскохозяйственного производства, сохранения и развития традиционного образа жизни и хозяйствования. Всего в Курганской области в качестве указанных территории определены 24 муниципальных районов.

Аналогичные законы приняты в иных субъектах РФ, в частности, в Свердловской, Вологодской, Магаданской, Сахалинской областях, в Республике Хакасия, Еврейской автономной области.

Общественный совет при Курганской областной Думе провел мониторинг законодательства субъектов РФ и общественную экспертизу проекта закона, на основании которых предлагает Курганской областной Думе рассмотреть следующие рекомендации по внесению изменений в текст проекта закона:

1) в статье 1 проекта закона при перечислении юридических лиц, имеющих право на льготу по предоставлению земельных участков, необходимо употреблять знак препинания - запятую (как в Земельном Кодексе Российской Федерации) вместо союза «и». В противном случае можно трактовать норму так, что и для религиозных организаций требуется внесение в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации;

2) в наименовании приложения проекта закона отсутствует уточнение правового статуса казачьих обществ, имеющих право на льготу, так как указано, что данное право распространяется на казачьи общества. В тоже самое время статья 39^б Земельного кодекса Российской Федерации, предусматривает предоставление льготы только казачьим обществам, *внесенным в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации.*

Таким образом, необходимо добавить уточняющее наименование в соответствии с нормами Земельного кодекса Российской Федерации, так как

в тексте указанного проекта закона не предусмотрено использование сокращенного наименования – «казачьи общества».

По пятому вопросу «О представителе Общественного совета при Курганской областной Думе в составе Оргкомитета регионального этапа Всероссийского конкурса молодежи образовательных и научных организаций на лучшую работу «Моя законотворческая инициатива» слушали Кошкарлова Д.А.

Д.А. Кошкарлов проинформировал членов Общественного совета о том, что Курганская областная Дума в октябре 2017 года объявляет о начале регионального этапа Всероссийского конкурса молодежи образовательных и научных организаций на лучшую работу «Моя законотворческая инициатива». Предлагается включить в состав Оргкомитета указанного конкурса представителя Общественного совета при Курганской областной Думе.

А.В. Соколов поддержал кандидатуру А.В. Умнова, председателя Общественного совета при Курганской областной Думе, Президента Адвокатской палаты Курганской области.

Голосовали: «за» - 4, «против» – нет, «воздержались» – нет.

Решили:

Предложить Курганской областной Думе включить в состав Оргкомитета регионального этапа Всероссийского конкурса молодежи образовательных и научных организаций на лучшую работу «Моя законотворческая инициатива» Александра Викторовича Умнова, председателя Общественного совета при Курганской областной Думе, Президента Адвокатской палаты Курганской области.

По шестому вопросу «О проекте постановления Курганской областной Думы «О Порядке утверждения Курганской областной Думой членов Общественной палаты Курганской области» слушали Кошкарлова Д.А.

Д.А. Кошкарлов проинформировал членов Общественного совета о том, что в соответствии с законодательством подготовлен проект постановления

Курганской областной Думы «О Порядке утверждения Курганской областной Думой членов Общественной палаты Курганской области». Проведена общественная экспертиза указанного документа, разработаны предложения по внесению изменений в текст проекта.

Голосовали: «за» - 4, «против» – нет, «воздержались» – нет.

Решили:

Утвердить рекомендации Общественного совета при Курганской областной Думе и предложить Курганской областной Думе рассмотреть возможность внесения изменений в проект постановления Курганской областной Думы «О Порядке утверждения Курганской областной Думой членов Общественной палаты Курганской области».

Рекомендации

Общественного совета при Курганской областной Думе
по внесению изменений в проект постановления Курганской областной
Думы «О Порядке утверждения Курганской областной Думой членов
Общественной палаты Курганской области»

Общественный совет при Курганской областной Думе рассмотрел проект постановления Курганской областной Думы «О Порядке утверждения Курганской областной Думой членов Общественной палаты Курганской области» (далее также – проект постановления). В ходе общественной экспертизы, проведенной членами Общественного совета при Курганской областной Думе, высказаны следующие замечания и предложения.

1. Пункт 3 «Порядка утверждения Курганской областной Думой членов Общественной палаты Курганской области» устанавливает следующую норму: «В случае несвоевременного или неполного представления документов, представления ложных сведений, а также выдвижения некоммерческой организацией более одного кандидата, соответствующие предложения по кандидатам в члены Общественной палаты Курганской

областной Думой не рассматриваются и вместе с приложенными документами к соответствующим предложениям возвращаются некоммерческой организации.».

Замечание: Из указанной нормы не понятно кто принимает решение о рассмотрении (или отказе от рассмотрения) предложения по кандидатуре члена Общественной палаты Курганской области - Председатель Курганской областной Думы, председатель комитета Курганской областной Думы, по законодательству и государственному строительству, специалисты аппарата Курганской областной Думы или иные лица.

Мониторинг законодательства субъектов РФ свидетельствует о том, что указанная процедура регламентируется в правовых актах законодательных органов государственной власти субъекта РФ в нескольких возможных вариантах:

- 1) *уполномоченный комитет* проверяет полноту представленных документов, правомочность органа, принявшего решение о выдвижении кандидатур, соответствие кандидатов установленным требованиям, а также соответствие представивших кандидатуры некоммерческих организаций требованиям законодательства (Законодательная Дума Томской области, Мурманская областная Дума, Рязанская областная Дума, Законодательное Собрание Ульяновской области, Алтайское краевое Законодательное Собрание, Государственное Собрание - Курултай Республики Башкортостан);
- 2) *председатель уполномоченного комитета* обеспечивает предварительное рассмотрение поступивших предложений о кандидатурах в члены Общественной палаты на предмет соответствия требованиям законодательства, а также соблюдения установленного срока внесения указанных предложений (Дума Ставропольского края);
- 3) *комитет по этике и регламенту* предварительно рассматривает

поступившие в законодательный орган государственной власти субъекта РФ документы, а затем передает для принятия решения (Архангельское областное Собрание депутатов);

- 4) *рабочая группа*, состоящая из депутатов и работников аппарата Думы, предварительно рассматривает поступившие в законодательный орган государственной власти субъекта РФ документы (Тюменская областная Дума).

Предложение: Предоставить комитету Курганской областной Думы по законодательству и государственному строительству полномочия по проверке своевременности и полноты представленных документов, соответствия кандидатов установленным требованиям, соответствия представивших кандидатуры некоммерческих организаций требованиям законодательства, соблюдения срока направления предложений.

2. Пункт 3 «Порядка утверждения Курганской областной Думой членов Общественной палаты Курганской области» устанавливает следующую норму: «В случае несвоевременного или неполного представления документов, представления ложных сведений, а также выдвижения некоммерческой организацией более одного кандидата, соответствующие предложения по кандидатам в члены Общественной палаты Курганской областной Думой не рассматриваются и вместе с приложенными документами к соответствующим предложениям возвращаются некоммерческой организации.».

Замечание: В соответствии с Законом Курганской области 28.06.2017 №44 «Об Общественной палате Курганской области» *предложение* по кандидату в члены Общественной палаты Курганской области *включает в себя* следующие документы - решение о выдвижении кандидата в члены Общественной палаты Курганской области коллегиального органа некоммерческой организации, копия устава некоммерческой организации, письменное согласие кандидата, анкета кандидата, согласие кандидата в члены Общественной палаты Курганской области на обработку

персональных данных.

Таким образом, в проекте постановления отсутствует необходимость упоминания о «приложенных документах к соответствующим предложениям», так как «предложение» уже подразумевает под собой комплект документов.

Предложение: в 3 исключить упоминание о приложенных к предложению документов.

3. Пункт 3 «Порядка утверждения Курганской областной Думой членов Общественной палаты Курганской области» устанавливает следующую норму: «В случае несвоевременного или неполного представления документов, представления ложных сведений, а также выдвижения некоммерческой организацией более одного кандидата, соответствующие предложения по кандидатам в члены Общественной палаты Курганской областной Думой не рассматриваются и вместе с приложенными документами к соответствующим предложениям возвращаются некоммерческой организации.».

Замечание: Отсутствует необходимость возврата документов (предложения по кандидату в члены Общественной палаты Курганской области) некоммерческой организации, так как представленные документы не являются оригиналами и представляются исключительно для их рассмотрения в Курганской областной Думе.

Предложения:

Исключить упоминание о возврате предложений некоммерческим организациям.

4. Пункт 12 «Порядка утверждения Курганской областной Думой членов Общественной палаты Курганской области» устанавливает следующую норму: «В соответствии с пунктом 13 статьи 8 Закона Курганской области 28 июня 2017 года № 44 «Об Общественной палате Курганской области» постановление Курганской областной Думы об утверждении членов Общественной палаты подлежит официальному

опубликованию в Курганской областной общественно-политической газете «Новый мир».

Замечание: Наиболее оперативный способ распространения информации и доведения его до максимально большого числа граждан, в том числе некоммерческих организаций, - это размещение информации на официальном сайте Курганской областной Думы в сети Интернет, а не только в областной газете общественно-политической газете «Новый мир».

Предложение: Внести в указанный пункт 12 дополнение и принять его в следующей редакции: ««В соответствии с пунктом 13 статьи 8 Закона Курганской области 28 июня 2017 года № 44 «Об Общественной палате Курганской области» постановление Курганской областной Думы об утверждении членов Общественной палаты подлежит официальному опубликованию в Курганской областной общественно-политической газете «Новый мир», а также на официальном сайте Курганской областной Думы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Председатель

А.В. Умнов