

**Центр мониторинга законодательства и правоприменения
при Курганской областной Думе**



**О результатах мониторинга правоприменения
Закона Курганской области от 28.10.2002 № 241
«О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав
на территории Курганской области»**

г. Курган,
декабрь 2020 г.

Содержание

Введение	3
1. Нормативное правовое обеспечение организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Курганской области	4
2. О ходе исполнения Закона Курганской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Курганской области»	12
3. Порядок организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних	43
4. Судебная практика	45
Выводы и рекомендации	47
Приложение	53

Введение

Аналитическая справка подготовлена в рамках исполнения постановления Курганской областной Думы от 24.12.2019 № 972 «О плане мероприятий Курганской областной Думы на 2020 год по реализации Указа Президента Российской Федерации от 20.05.2011 № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации».

Целью мониторинга является выявление результатов исполнения Закона Курганской области от 28.10.2002 № 241 «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Курганской области» (далее также - Закон Курганской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав»).

Для достижения указанной цели решены следующие задачи:

- систематизирована информация о федеральном законодательстве, законодательстве Курганской области и субъектов РФ по вопросам, связанным с организацией деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;

- проведено изучение правоприменительной практики в Курганской области за 2018-2019 гг.;

- подготовлены предложения по совершенствованию правовой базы и правоприменительной практики.

При подготовке справки использованы информационные материалы Курганской областной Думы, Правительства Курганской области, исполнительных органов государственной власти Курганской области, осуществляющих отраслевое управление, Курганского областного суда, органов местного самоуправления, Федеральной службы государственной статистики, средств массовой информации.

В целях учета мнения граждан на официальном сайте Курганской областной Думы организован сбор обращений граждан по вопросам реализации Закона Курганской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» и обобщена информация об обращениях, поступавших в органы государственной власти Курганской области.

1. Нормативное правовое обеспечение организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Курганской области

Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» включил законы и нормативные правовые акты субъектов РФ в систему законодательства, регулирующего деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Высшие исполнительные органы государственной власти субъектов РФ наделены полномочиями по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (*далее – также комиссии по делам несовершеннолетних*) в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации детей, выявления и пресечения случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, противоправных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям. Установлено, что органы местного самоуправления только в соответствии с законами субъекта РФ могут наделяться полномочием по созданию комиссий по делам несовершеннолетних.

Порядок создания комиссий по делам несовершеннолетних и осуществления ими деятельности определяется законодательством субъекта РФ. За Правительством РФ закреплено полномочие по утверждению примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних.

Постановление Правительства РФ от 06.11.2013 № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» установило следующую систему комиссий по делам несовершеннолетних:

- комиссии, созданные высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ и осуществляющие деятельность на территории субъектов РФ;
- территориальные комиссии, созданные высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ, или муниципальные комиссии, созданные органами местного самоуправления, - районные (городские), районные комиссии в городах, осуществляющие деятельность на территориях городских поселений, муниципальных районов, городских округов,

городских округов с внутригородским делением, внутригородских районов, внутригородских территорий городов федерального значения этих субъектов РФ.

Указанным правовым актом конкретизирован перечень общих и исключительных полномочий комиссий субъектов РФ и территориальных (муниципальных) комиссий, определенных в отраслевом законодательстве (например, Семейный кодекс РФ, КоАП РФ, Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и др.).

Установлено, что порядок рассмотрения комиссиями по делам несовершеннолетних материалов (дел), не связанных с делами об административных правонарушениях, определяется законодательством субъектов РФ.

Предусмотрено, что высшие исполнительные органы государственной власти субъектов РФ, а также органы местного самоуправления, на которые в соответствии с законодательством субъектов РФ возложены полномочия по созданию муниципальных комиссий, для обеспечения деятельности комиссий по делам несовершеннолетних могут создавать структурные подразделения соответственно в составе исполнительных органов государственной власти субъектов РФ или органов местного самоуправления.

Постановлением Правительства РФ от 05.08.2015 № 796 «Об утверждении Правил принятия комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданной высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и осуществляющей деятельность на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, решения о допуске или недопуске лиц, имевших судимость, к педагогической деятельности, к предпринимательской деятельности и (или) трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних, а также формы этого решения» установлено, что комиссия по делам несовершеннолетних принимает решение в отношении лиц, имевших судимость, а также лиц, уголовное преследование в отношении которых по обвинению в совершении этих преступлений прекращено по нереабилитирующим основаниям, за преступления небольшой и средней тяжести.

Высшие исполнительные органы государственной власти субъектов РФ для информирования о порядке принятия комиссией по делам несовершеннолетних решения должны размещать на своих официальных сайтах в сети «Интернет» следующую информацию:

а) полное наименование комиссии, ее местонахождение, место приема заявления о выдаче решения (с указанием почтового адреса, схемы проезда общественным транспортом, конкретного места (помещения) подачи заявлений), время приема заявлений, номера телефонов для получения информации по вопросам принятия комиссией решения;

б) перечень категорий лиц, в отношении которых комиссия имеет право принимать решение;

в) перечень документов, необходимых для принятия решения;

г) порядок принятия комиссией решения;

д) форму решения;

е) порядок обжалования решений, а также действий (бездействия) комиссии;

ж) законодательные и иные нормативные правовые акты, регулирующие порядок принятия решения.

Информация о решении (фамилия, имя, отчество (при наличии), дата рождения заявителя, номер и дата решения, содержание решения) размещается на официальном сайте высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ в сети «Интернет». В случае если решение признано судом недействительным, информация об этом также размещается на указанном официальном сайте.

Закон Курганской области от 28.10.2002 № 241 «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Курганской области» установил систему и порядок создания комиссий по делам несовершеннолетних, а также урегулировал отдельные вопросы, связанные с осуществлением деятельности комиссиями по делам несовершеннолетних.

В систему комиссий по делам несовершеннолетних входят:

- комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Курганской области (создана Правительством Курганской области и осуществляет деятельность на территории Курганской области);
- комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (созданы органами местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Курганской области).

Закон определил полномочия указанных выше комиссий, требования к их составу, порядок рассмотрения материалов (дел) по вопросам, отнесенным к их компетенции, а также порядок и сроки представления отчетов о работе.

В 2019 году законодательно закреплена норма о том, что неисполнение постановления комиссии по делам несовершеннолетних, обязательного для исполнения органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, влечет административную ответственность.

Закон Курганской области от 27.12.2013 № 107 «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Курганской области» установил полномочия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Курганской области. Правовой акт определил, что система и порядок создания, а также порядок осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних на территории Курганской области устанавливаются Законом Курганской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав».

Закон Курганской области от 30.12.2005 № 107 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области государственными полномочиями Курганской области по осуществлению отдельных видов деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» наделил органы местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов следующими государственными полномочиями:

- 1) по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, осуществляющих деятельность на территории соответствующих муниципальных образований (*далее также - муниципальные комиссии*);
- 2) по утверждению состава муниципальных комиссий;
- 3) по утверждению положений о муниципальных комиссиях;
- 4) по организации деятельности муниципальных комиссий.

Установлены права и обязанности Правительства Курганской области при осуществлении органами местного самоуправления переданных отдельных государственных полномочий.

Финансовое обеспечение переданных отдельных государственных полномочий осуществляется за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из областного бюджета. Распределение субвенций, предоставляемых для осуществления органами местного самоуправления

переданных отдельных государственных полномочий, устанавливается Законом Курганской области об областном бюджете.

Предоставлено право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления отдельных государственных полномочий в случаях и в порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

Закон Курганской области от 20.11.1995 № 25 «Об административных правонарушениях на территории Курганской области» предусматривает ответственность должностных и юридических лиц за неисполнение постановления комиссий по делам несовершеннолетних (статья 25.20) в части:

- невыполнения мероприятий, направленных на устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних;
- нарушение срока выполнения мероприятий, направленных на устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних.

Полномочиями по составлению протоколов об административном правонарушении наделены уполномоченные должностные лица комиссии по делам несовершеннолетних, а по рассмотрению дел – мировые судьи.

Закон Курганская область от 03.12.2004 № 827 «О дополнительных мерах по содействию физическому, интеллектуальному, психическому развитию детей, защите их здоровья, нравственного и духовного развития на территории Курганской области» (статья 4) закрепил следующие полномочия комиссий по делам несовершеннолетних:

- комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Курганской области является экспертной комиссией по оценке предложений об определении мест, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, общественных мест, в которых в ночное время не допускается нахождение детей без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих), а также лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей;

- муниципальные комиссии участвуют в согласовании представительным органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов принятия решений по определению на

территории соответствующего муниципального образования мест, в которых не допускается нахождение детей.

Закон Курганской области от 12.12.2019 № 169 (в ред. от 30.04.2020) **«Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»** установил финансирование исполнения государственных полномочий в 2020 году по образованию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в размере 11 995 тыс. рублей¹.

Постановление Администрации (Правительства) Курганской области от 29.01.2003 № 18 (ред. от 12.11.2020) **«Об утверждении Положения о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Курганской области»**. Указанный правовой акт определяет порядок осуществления деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Курганской области².

Постановлением Губернатора Курганской области от 31.07.2019 № 56 «Об утверждении Положения об Аппарате Губернатора Курганской области» утверждено Положение о секторе по обеспечению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав аппарата Губернатора Курганской области. Функциями сектора являются организационно-техническое обеспечение деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Курганской области, разработка проектов правовых актов, подготовка аналитических, справочных и других материалов, подготовка ответов на запросы и обращения. Сектор находится в прямом подчинении заместителя Губернатора Курганской области по социальной политике.

Распоряжение Правительства Курганской области от 21.04.2008 № 143-р (ред. от 17.02.2020 № 30-р) **«О комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Курганской области»**. Утвержден состав комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Курганской области.

Распоряжение Правительства Курганской области от 28.12.2018 №452-р «Об утверждении плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства на территории Курганской

¹ В 2017 году размер финансирования исполнения государственных полномочий по образованию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав составлял 11 208 тыс. рублей, в 2018 и 2019 годах - 12 001 тыс. рублей.

² Постановлением Правительства Курганской области от 12.11.2020 № 352 утверждена новая редакция Положения о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Курганской области.

области» предусматривает, в том числе, перечень мероприятий, реализуемых комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Курганской области, и ожидаемые результаты.

Постановление Правительства Курганской области от 25.12.2017 № 483 «О государственной программе Курганской области «Завтра начинается сегодня» предусматривает в качестве соисполнителей комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Курганской области и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданные органами местного самоуправления муниципальных районов, городских округов Курганской области.

Проект закона Курганской области «О внесении изменений в Закон Курганской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Курганской области» (внесен Губернатором Курганской области в Курганскую областную Думу 20 ноября 2020 г.) приводит областное законодательство в соответствие федеральному (в связи с принятием постановления Правительства РФ от 10.02.2020 № 120 «О внесении изменений в Примерное положение о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав»):

расширены полномочия комиссий по делам несовершеннолетних по совершенствованию взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с социально ориентированными некоммерческими организациями, общественными объединениями и религиозными организациями, другими институтами гражданского общества и гражданами;

установлен круг вопросов, относящихся к обеспечению деятельности областной комиссии и муниципальных комиссий;

предусмотрены основания прекращения полномочий председателя, заместителя председателя, ответственного секретаря, членов областной комиссии и муниципальных комиссий;

установлены ограничения для председателя, заместителя председателя, ответственного секретаря и члена муниципальной комиссии, которыми могут быть граждане Российской Федерации, достигшие возраста 21 год.

Регламент межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по проведению индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, на территории

Курганской области принят постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Курганской области от 12.12.2018 № 1.

Органы местного самоуправления муниципальных образований Курганской области принимают собственные правовые акты в сфере организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних:

- правовые акты, обеспечивающие финансирование в рамках выделения субвенции на исполнение государственных полномочий по образованию муниципальных комиссий³;
- правовые акты о создании муниципальных комиссии по делам несовершеннолетних⁴;
- правовые акты об утверждении Положения о комиссии по делам несовершеннолетних⁵;
- правовые акты о структурных подразделениях по обеспечению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних;
- правовые акты, направленные на решение проблем детской безнадзорности, снижение уровня правонарушений и преступлений, совершаемых несовершеннолетними⁶;
- правовые акты, направленные на обеспечение межведомственного взаимодействия.⁷

³ Например, решением Шадринской городской Думы от 19.12.2019 № 501 «О бюджете города Шадринска на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» утверждено финансирование на 2020 год в размере 964 тыс. рублей; решением Курганской городской Думы от 25.12.2019 № 262 «О бюджете города Кургана на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» объем финансирования определен в 1949 тыс. рублей (ниже уровня 2029 г. – 1 950 тыс. рублей).

⁴ Например, постановление Администрации города Кургана от 30.03.2015 № 2763 «О создании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав города Кургана и утверждении ее состава».

⁵ Постановление Администрации Шадринского района Курганской области от 20.10.2010 № 788 «Об утверждении Положения о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации Шадринского района».

⁶ Например, постановление Администрации города Шадринска от 12.05.2016 № 885 «Об утверждении Положения об институте наставничества в работе с несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, на территории муниципального образования - город Шадринск».

⁷ Например, постановление Администрации города Шадринска от 23.04.2019 № 754 «Об утверждении Порядка межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по проведению индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении на территории муниципального образования - город Шадринск».

2. О ходе исполнения Закона Курганской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Курганской области»

2.1. Порядок организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» порядок создания комиссий по делам несовершеннолетних и осуществления ими деятельности определяется законодательством субъекта РФ.

Закон Курганской области от 28.10.2002 № 241 «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Курганской области» определил систему комиссий по делам несовершеннолетних на территории Курганской области, которую составляют:

- комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Курганской области (*далее также – областная комиссия*);
- 26 комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданные органами местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Курганской области.

Законом определен порядок создания и состав областной и муниципальных комиссий.

1) Состав Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Курганской области.

В действующей на 01.12.2020 г. редакции Закона Курганской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» установлена норма о том, что в состав областной комиссии могут входить: депутат Курганской областной Думы⁸, руководители (их заместители) органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, представители иных государственных (муниципальных) органов и учреждений, представитель общественных

⁸ В октябре 2020 года в состав областной комиссии делегирована депутат Курганской областной Думы Хильчук Т.Ю.

объединений, граждане, имеющие опыт работы с несовершеннолетними и другие.

Действующее Положение о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их права при Правительстве Курганской области (в ред. от 12.11.2020 г.) устанавливает *обязательное включение* «руководителей (их заместителей) органов и учреждений системы профилактики» в состав областной комиссии и *возможность* для остальных категорий лиц – представителей иных государственных (муниципальных) органов и учреждений, представителей общественных объединений, религиозных конфессий, гражданам, имеющих опыт работы с несовершеннолетними, депутатов Курганской областной Думы, других заинтересованных лиц. Аналогичная формулировка содержится в проекте закона Курганской области «О внесении изменений в Закон Курганской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Курганской области» (внесённый 20 ноября 2020 г. Губернатором Курганской области в областную Думу). Но указанные нормы еще не закреплены законодательно, таким образом, в подзаконный правовой акт внесены изменения, которые не соответствуют нормам действующего законодательства.

В соответствии с Законом Курганской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» и иными правовыми актами в состав областной комиссии входят председатель, заместители председателя, ответственный секретарь и члены областной комиссии.

Персональный состав областной комиссии утвержден распоряжением Правительства Курганской области от 21.04.2008 № 143-р «О комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Курганской области».

Мониторинг законодательства субъектов РФ⁹ свидетельствует о практике законодательного включения уполномоченного по правам ребенка в субъекте РФ в состав комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в силу того, что он является не просто «заинтересованным лицом», а должностным лицом, осуществляющее государственные полномочия в области защиты прав и законных интересов детей¹⁰.

⁹ Например, областной закон Ленинградской области от 29.12.2005 № 126-оз (ред. от 16.07.2019) «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области».

¹⁰ Закон Курганской области от 26.09.2019 № 128 «Об уполномоченном по правам ребенка в Курганской области».

2) Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданные органами местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Курганской области.

Состав муниципальных комиссий определяется Законом Курганской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» (статья 4).

В их состав могут входить руководители (их заместители) органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, представители иных государственных (муниципальных) органов и учреждений, представители общественных объединений, религиозных конфессий, граждане, имеющие опыт работы с несовершеннолетними, депутаты представительных органов соответствующих муниципальных образований, а также другие заинтересованные лица по согласованию с ними.

Проект закона Курганской области «О внесении изменений в Закон Курганской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Курганской области» (внесённый 20 ноября 2020 г. Губернатором Курганской области в областную Думу) устанавливает обязательное включение «руководителей (их заместителей) органов и учреждений системы профилактики» в состав муниципальной комиссии и право остальным категориям лиц – представителям иных государственных (муниципальных) органов и учреждений, представителям общественных объединений, религиозных конфессий, гражданам, имеющим опыт работы с несовершеннолетними, депутатам представительных органов соответствующих муниципальных образований Курганской области, другим заинтересованным лицам.

Муниципальные комиссии созданы во всех муниципальных районах, муниципальных и городских округах Курганской области.

Количество членов муниципальных комиссий – от 12 (Шумихинский район) до 27 (г. Курган) человек. Никаких нормативных требований к количеству членов в муниципальных комиссиях федеральным и областным законодательством не установлено. Отсутствует и какая-либо зависимость от численности несовершеннолетних, поэтому в г. Кургане в комиссии по делам несовершеннолетних осуществляют деятельность 27 человек (при 66,3 тыс. несовершеннолетних), в Мишкинском районе - 23 человека (на 3,1 тыс. несовершеннолетних) и 12 человек - в Шумихинском муниципальном округе (на 5,7 тыс. несовершеннолетних).

Численный состав муниципальных комиссий

Муниципальное образование	Численность несовершеннолетних ¹¹	Численный состав муниципальной комиссии, чел.	в т.ч. численность членов комиссии работающих, на постоянной основе, чел.	Предусмотренное Законом количество инспекторов по работе с детьми, работающих на постоянной основе	Фактическое количество инспекторов по работе с детьми, работающих на постоянной основе
г. Курган	66390	27	5	5	4
г. Шадринск	14696	24	3	2	2
Альменевский	1800	14	1	0	-
Белозерский	3514	14	1	0	-
Варгашинский	4347	16	1	0	-
Далматовский	5077	21	1	0	-
Звериноголовский	1825	13	1	0	-
Каргапольский	6643	17	2	1	1
Катайский	4733	18	2	0	-
Кетовский	12515	20	2	2	2
Куртамьшский	6546	16	2	1	1
Лебяжьевский	2923	20	1	0	-
Макушинский	3628	20	1	0	-
Мишкинский	3169	23	1	0	-
Мокроусовский	2644	15	2	0	-
Петуховский	4040	19	1	0	-
Половинский	2491	18	2	0	-
Притобольный	2848	18	1	0	-
Сафакулевский	1911	17	1	0	-
Целинный	3332	11	1	0	-
Частоозерский	1308	15	1	0	-
Шадринский	5022	18	1	0	-
Шатровский	3228	16	1	0	-
Шумихинский	5780	12	1	0	-
Щучанский	4383	14	2	0	-
Юргамышский	4385	16	1	0	-

¹¹ Данные Свердловскстата на 01.01.2019 (<https://gks.ru/dbscripts/munst/munst37/DBInet.cgi>)

Только в состав трех муниципальных комиссий - города Кургана, Далматовского и Куртамышского района - помимо специалистов в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят представители депутатского корпуса и общественных объединений. В состав муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних города Шадринска входит представитель Общественной молодежной палаты при Шадринской городской Думе.

Муниципальные комиссии создаются в составе председателя, заместителя председателя, ответственного секретаря, инспекторов по работе с детьми и членов муниципальной комиссии. Ответственный секретарь, инспекторы по работе с детьми осуществляют деятельность на постоянной основе.

Должности инспекторов по работе с детьми, в соответствии с требованиями законодательства, учреждаются в следующем количестве:

- в составе муниципальной комиссии, создаваемой в муниципальном образовании Курганской области с численностью несовершеннолетних свыше 6,5 тысячи до 10 тыс. человек включительно, - 1 инспектор по работе с детьми;
- в составе муниципальной комиссии, создаваемой в муниципальном образовании Курганской области с численностью несовершеннолетних свыше 10 тыс. до 30 тыс. человек включительно, - 2 инспектора по работе с детьми;
- в составе муниципальной комиссии, создаваемой в муниципальном образовании Курганской области с численностью несовершеннолетних свыше 30 тысяч человек, - 5 инспекторов по работе с детьми.

Нормативная численность инспекторов по работе с детьми, установленная Законом «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» (статья 4) соблюдена во всех муниципальных комиссиях, за исключением г. Кургана, где вместо пяти инспектора осуществляют свою деятельность. В Катайском районе на постоянной основе работают два члена комиссии, в том числе один – сотрудник Администрации района, расходы на обеспечение деятельности которого финансируются из бюджета Катайского района. В ближайшее время изменение численности несовершеннолетних может привести к ликвидации ставки инспектора в Куртамышском районе.

2.2. Исполнение полномочий комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Курганской области

Закон Курганской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» установил перечень полномочий областной комиссии, информация об исполнении которых (по анкетной форме) предоставлена Правительством Курганской области в Курганскую областную Думу¹²:

1) обеспечивает на территории Курганской области осуществление мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, защите их от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних.

В 2018-2019 гг. областная комиссия рассмотрела три вопроса, по итогам чего были приняты соответствующие постановления:

- «О защите несовершеннолетних от всех форм преступных посягательств, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, эффективности работы единого телефона «Доверия», круглосуточной службы экстренного реагирования в том числе в рамках государственных программ Курганской области, получивших гранты Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» (протокол от 27.06.2018 № 7),
- «О профилактике насильственных преступлений, в том числе полового характера, в отношении детей» (протокол от 25.04.2019 № 4),
- «О защите несовершеннолетних от всех форм преступных посягательств, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, эффективности работы единого телефона «Доверия», круглосуточной службы экстренного реагирования в том числе в рамках государственных программ Курганской области, получивших гранты Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» (протокол от 27.06.2019 № 6).

¹² Информация Правительства Курганской области от 26.02.2020 г. подготовлена в ответ на анкетный запрос Курганской областной Думы.

Закон Курганская область от 03.12.2004 № 827 «О дополнительных мерах по содействию физическому, интеллектуальному, психическому развитию детей, защите их здоровья, нравственного и духовного развития на территории Курганской области» (с 2009 года) предусматривает, что областная комиссия является экспертной комиссией по оценке предложений об определении мест, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, общественных мест, в которых в ночное время не допускается нахождение детей без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих), а также лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей (статья 6)¹³. Порядок деятельности областной комиссии по реализации указанных полномочий определяется Законом Курганской области от 28.10.2002 № 241 «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Курганской области», который определил, что положение о ней утверждается Правительством Курганской области (статья 3). В настоящее время постановление Администрации (Правительства) Курганской области от 29.01.2003 № 18 «Об утверждении Положения о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Курганской области» не определяет порядок деятельности областной комиссии в качестве экспертной комиссии. Соответственно, решения по оценке предложений об определении мест, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, общественных мест, в которых в ночное время не допускается нахождение детей без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) с 2009 года не принимались (в связи с отсутствием порядка деятельности). О значимости проблемы свидетельствует то, что по статье 1.1, предусматривающей административную ответственность за нахождение

¹³ Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» предусматривает обязанность субъектов РФ создавать экспертные комиссии для оценки предложений об определении мест, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, общественных мест, в которых в ночное время не допускается нахождение детей без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих), а также лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей.

Мониторинг регионального законодательства свидетельствует о том, что в субъектах РФ закрепляют указанные полномочия за региональными комиссиями (например, Закон Хабаровского края от 01.10.2003 № 142 «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Хабаровском крае»).

детей без присмотра в ночное время, в 2019 году муниципальные комиссии рассмотрели 414 дел (в 2018 г. – 45)¹⁴.

В информации Правительства Курганской области указывалось на то, что, исходя из оперативной обстановки среди несовершеннолетних, состава и полномочий членов областной комиссии полагается нецелесообразным дальнейшее закрепление за областной комиссией функций экспертной комиссии¹⁵. Вместе с тем, принятие решения о нецелесообразности наделения областной комиссии полномочиями экспертной комиссии, тем не менее, требует внесения изменений в Закон Курганская область от 03.12.2004 № 827 «О дополнительных мерах по содействию физическому, интеллектуальному, психическому развитию детей, защите их здоровья, нравственного и духовного развития на территории Курганской области» в части закрепления функций экспертной комиссии за иными органами (например, при Уполномоченном по правам ребенка в Курганской области).

2) участвует в установленном порядке в реализации государственных программ Курганской области, направленных на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, профилактику их безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий.

Государственная программа Курганской области «Завтра начинается сегодня» (утв. постановлением Правительства Курганской области от 25.12.2017 № 483) предусматривает участие областной комиссии при реализации комплекса мер:

- по организации продуктивной социально значимой деятельности несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, на территории Курганской области;
- по развитию системы подготовки к самостоятельной жизни детей из замещающих семей, воспитанников организаций для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, постинтернатного сопровождения и адаптации выпускников этих организаций на территории Курганской области;
- по развитию региональной системы обеспечения безопасного детства на территории Курганской области.

Мониторинг реализации программы проводился в рамках межведомственных выездов в муниципальные районы Курганской области.

¹⁴ По информации администраций муниципальных образований Курганской области.

¹⁵ Информация Правительства Курганской области от 26.02.2020 г.

В рамках программного мероприятия «Организация и проведение межведомственных оперативно-профилактических операций, направленных на предупреждение подростковой преступности» ежегодно в период с мая по сентябрь проводится межведомственная профилактическая операция «Подросток», направленная на профилактику правонарушений несовершеннолетних, организацию их трудовой и досуговой занятости. В период проведения операции организовано 1417 выступлений и публикаций в средствах массовой информации.

3) координирует на территории Курганской области деятельность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе деятельность муниципальных комиссий, осуществляет мониторинг их деятельности в пределах и порядке, установленных действующим законодательством.

В соответствии с Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят:

входят комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав,
органы управления социальной защитой населения,
федеральные органы государственной власти,
органы государственной власти субъектов РФ, осуществляющие государственное управление в сфере образования,
органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования,
органы опеки и попечительства,
органы по делам молодежи,
органы управления здравоохранением,
органы службы занятости,
органы внутренних дел,
учреждения уголовно-исполнительной системы (следственные изоляторы, воспитательные колонии и уголовно-исполнительные инспекции).

В Курганской области к органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних относятся:

- областная комиссия и 26 муниципальных комиссии,
- Департамент образования и науки Курганской области,

- Главное управление по труду и занятости населения Курганской области;
- Департамент здравоохранения Курганской области;
- Главное управление социальной защиты населения Курганской области,
- Управление культуры Курганской области;
- Управление по физической культуре и спорту Курганской области;
- органы управления образованием муниципальных образований,
- муниципальные органы опеки и попечительства;
- органы внутренних дел;
- учреждения уголовно-исполнительной системы.

Отдельные функции по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних осуществляют образовательные организации, медицинские организации, подведомственные учреждения Главного управления по труду и занятости населения Курганской области, Центр помощи семье и детям, комплексные центры социального обслуживания населения; социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, социальный приют для детей и подростков; детские дома.

Общественные объединения, религиозные организации также участвуют в работе по осуществлению мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Координация деятельности органов и организаций системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних осуществляется в рамках областной комиссией в рамках заседаний: в 2018 - 2019 гг. проведено 24 заседания (в том числе 4 выездных и 2 расширенных). По всем рассматриваемым вопросам в пределах компетенции принимаются постановления: в 2018-2019 гг. субъектам профилактики подготовлено 1274 поручения. Информация об исполнении постановлений областной комиссии доводится до ее членов и снимается с контроля после заслушивания отчета ответственного секретаря.

Областной комиссией разработан регламент проведения выездного контроля за деятельностью территориальных органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Курганской области.

Оценка деятельности муниципальных комиссий осуществляется в ходе:

- ежемесячных плановых выездов мобильной межведомственной группы областной комиссии по изучению деятельности органов системы профилактики. По итогам вносятся акты реагирования, в том числе с заслушиванием на заседании областной комиссии информации о принятых мерах по устранению выявленных нарушений и недостатков;
- изучения отчетов, ответов об исполнении постановлений областной комиссии, изучения причин оперативной обстановки среди несовершеннолетних.

4) разрабатывает и вносит в Правительство Курганской области предложения по осуществлению мероприятий в области защиты прав несовершеннолетних, профилактики их безнадзорности и правонарушений.

Реализация полномочия осуществляется в рамках планирования работы областной комиссией (внесение предложений), разработки проектов нормативных правовых актов и региональных программ, подготовки и проведения межведомственных совещаний, учебно-методических семинаров.

5) оказывает методическую помощь, осуществляет информационное обеспечение и контроль за деятельностью муниципальных комиссий в соответствии с действующим законодательством.

Направления осуществления полномочия:

- проведение обучающих семинаров для председателей и ответственных секретарей муниципальных комиссий (в 2019 г. проведено 5 учебно-методических семинаров);
- организация постоянно действующего учебно-методического семинара для должностных лиц органов и учреждений системы профилактики;
- использование в работе материалов Всероссийского центра методического обеспечения деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- стажировка ответственных секретарей муниципальных комиссий (вновь вступивших в должность);
- обсуждение эффективности применяемых методов в координирующей и профилактической работе субъектов

профилактики в рамках заседаний коллегий региональных органов государственной власти;

- повышение качества выполнения постановлений областной комиссии, а также качества организации управленческого контроля за деятельностью органов и учреждений ведомственной направленности;
- ежемесячные межведомственные выезды мобильной группы при областной комиссии в муниципальные районы и городские округа по изучению деятельности органов и учреждений системы профилактики по исполнению Федерального закона № 120-ФЗ с оказанием индивидуальной и групповой методической помощи;
- проведение курсов повышения квалификации;
- разработка методических рекомендаций, планов, комплексов мер, порядков, алгоритмов, регламентов межведомственного взаимодействия, направленных на обеспечение принятия своевременных должных мер по защите прав и законных интересов детей и подростков Курганской области.

В 2018 - 2019 гг. областной комиссией разработан ряд инструктивных межведомственных материалов:

- алгоритм действий ответственных лиц органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению групп несовершеннолетних преступной направленности и принятию последовательных эффективных мер социально-педагогической реабилитации подростков данной категории на территории Курганской области;
- алгоритм выявления семей и обучающихся, находящихся в социально опасном положении, в условиях образовательных организаций Курганской области;
- межведомственный план мероприятий, направленных на снижение смертности детей от внешних причин на территории Курганской области, на 2018 -2019 годы;
- алгоритм действий работников общежития профессиональных образовательных организаций в случаях нарушения правил внутреннего распорядка студенческого общежития;
- примерный регламент межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по профилактике

суицидальных проявлений в подростковой среде на территории муниципального образования Курганской области;

- межведомственный план дополнительных мероприятий по организации профилактической работы с несовершеннолетними обучающимися на территории Курганской области в 2018 году;
- регламент межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по проведению индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, на территории Курганской области;
- алгоритм действий медицинских работников в случае выявления у несовершеннолетнего, не достигшего возраста 16 лет, признаков половой жизни;
- схема обмена информацией в муниципальных образованиях о семьях, где проживают дети до 1 года;
- комплекс дополнительных мероприятий по активизации работы в сфере профилактики наркомании, противодействия незаконному потреблению наркотических средств и психотропных веществ среди несовершеннолетних на территории Курганской области в 2019 году;
- примерное положение об общественных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Курганской области и методические рекомендации по организации их работы при органах местного самоуправления Курганской области;
- комплексный межведомственный план по профилактике гибели детей на водных объектах на территории Курганской области в 2019 году;
- положение о рабочей межведомственной группе по профилактике смертности детей от внешних причин, в том числе суицидальных проявлений в подростковой среде;
- методические рекомендации по вопросу исполнения уполномоченными лицами областной и муниципальных комиссий полномочий по возбуждению дел об административных правонарушениях (в соответствии со статьей 25.20 Закона Курганской области от 20.11.1995 № 25 «Об административных правонарушениях на территории Курганской области»).

б) участвует в установленном порядке в разработке проектов нормативных правовых актов Курганской области и государственных программ Курганской области по вопросам защиты прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетних, семей с несовершеннолетними детьми, улучшения условий жизни, воспитания, обучения, труда и отдыха несовершеннолетних, профилактики безнадзорности, беспризорности, алкоголизма, наркомании и правонарушений несовершеннолетних, реабилитации и ресоциализации несовершеннолетних, допускающих немедицинское потребление наркотических средств и психотропных веществ, а также анализирует их эффективность.

В 2017 – 2019 гг. областная комиссия приняла участие в разработке:

- **правовых актов:**
 - Закон Курганской области от 27.06.2019 № 90 «О внесении изменений в некоторые законы Курганской области» (изменения в Закон Курганской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» и в Закон Курганской области «Об административных правонарушениях на территории Курганской области» в части установления ответственности за неисполнение постановлений областной комиссии и муниципальных комиссий);
 - О внесении изменений в распоряжение Правительства Курганской области от 21.04.2008 № 143-р «О комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Курганской области (в ред. 17.02.2020 № 30-р).
- **государственных программ:**
 - государственная программа Курганской области «Завтра начинается сегодня» (утв. постановлением Правительства Курганской области от 25.12.2017 № 483).

7) принимает на основании информации органов и учреждений системы профилактики о выявленных случаях нарушения прав несовершеннолетних на образование, труд, отдых, охрану здоровья и медицинскую помощь, жилище и других прав, а также о недостатках в деятельности органов и учреждений системы профилактики, препятствующих предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, меры к устранению

выявленных нарушений и недостатков, обеспечивает конфиденциальность указанной информации при ее хранении и использовании.

Меры к устранению выявленных нарушений принимаются при рассмотрении информации на заседаниях областной комиссии, оформляются постановлениями, обязательными для исполнения субъектами профилактики.

Введена практика посещения членами областной комиссии семей, находящихся на межведомственном профилактическом учете в ходе ежемесячных выездов в муниципальные образования.

8) рассматривает жалобы и заявления несовершеннолетних, родителей (законных представителей) и иных лиц, связанные с нарушением или ограничением прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетних; в пределах своих полномочий принимает меры по данным жалобам и заявлениям.

В 2018-2019 гг. областной комиссией рассмотрено 21 обращение граждан, в том числе жалобы и заявления несовершеннолетних, родителей (законных представителей) и иных лиц, связанные с нарушением или ограничением прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетних.

Меры по восстановлению прав детей и иных обратившихся лиц приняты совместно с уполномоченными органами системы профилактики и органами местного самоуправления.

9) осуществляет подготовку и направление обобщенных отчетов муниципальных комиссий о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Курганской области в органы государственной власти Курганской области, входящие в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Порядок и сроки представления отчетов о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних установлены в статье 4.3 Закона Курганской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав».

Отчеты муниципальных комиссий запрашиваются ежегодно по установленной форме до 20 июля и 20 января.

Обобщенные отчеты о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Курганской области направляются в органы государственной власти Курганской области,

входящие в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних не позднее 10 августа и 10 февраля соответственно.

В срок до 1 марта заполняются отчет в соответствии с приказом Федеральной службы государственной статистики от 30.07.2018 № 464.

За отчетный период нарушений сроков предоставления отчетов областной комиссией не допущено.

10) принимает решения о допуске или недопуске к педагогической деятельности, к предпринимательской деятельности и (или) трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних лиц, имевших судимость за совершение преступлений небольшой тяжести и преступлений средней тяжести против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности.

За период 2018–2019 гг. областной комиссией рассмотрено 151 заявление о допуске лиц к педагогической и (или) иным видам деятельности с участием несовершеннолетних, из них:

- 117 с вынесением решения о допуске заявителя к деятельности с участием несовершеннолетних;
- 17 с вынесением решения о недопуске заявителя к деятельности с участием несовершеннолетних;
- 17 с вынесением решения об отказе в рассмотрении заявления.

Порядок регистрации решений о допуске (недопуске) заявителя к деятельности с участием несовершеннолетних утвержден постановлением Правительства Курганской области от 21.08.2017 № 296 «Об утверждении Порядка регистрации решения комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Курганской области о допуске или недопуске лиц, имевших судимость, к педагогической деятельности, к предпринимательской деятельности и (или) трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних». В указанном правовом акте закреплена норма о том, что решение областной комиссии регистрируется службой по обеспечению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав отдела социальной профилактики

Управления по социальной политике Правительства Курганской области. Но в соответствии с постановлением Губернатора Курганской области от 31.07.2019 № 56 «Об утверждении Положения об Аппарате Губернатора Курганской области» указанное управление в качестве структурного подразделения отсутствует. Вследствие этого необходимо внести изменения в постановление Правительства Курганской области от 21.08.2017 № 296.

Информация о принятых областной комиссией решениях в соответствии с требованиями законодательства размещается на официальном сайте Правительства Курганской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (в разделе «Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Курганской области»)¹⁶.

11) осуществляет иные полномочия в соответствии с действующим законодательством в сфере деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Областной комиссией организуются выездные мероприятия по правовому информированию и правовому просвещению в пенитенциарном учреждении. В 2019 году в рамках координации деятельности органов и учреждений системы профилактики по работе с несовершеннолетними, отбывающими наказание в учреждении уголовно-исполнительной системы, совместно с уполномоченным по правам ребенка в Курганской области организован выезд в ФКУ «Тюменская воспитательная колония Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Тюменской области». С целью устранения негативного отношения к родным, близким и пострадавшим областной комиссией инициирована и проведена акция «Весточка из дома» (с участием 12 несовершеннолетних жителей Курганской области и их законных представителей).

Закон Курганской области от 27.06.2019 № 90 «О внесении изменений в некоторые законы Курганской области» дополнил Закон Курганской области от 20.11.1995 № 25 «Об административных правонарушениях на территории Курганской области» статьей 25.20 «Неисполнение постановления комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав». В соответствии с ней невыполнение мероприятий и нарушение срока выполнения мероприятий,

¹⁶ Раздел сайта Правительства Курганской области - «Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Курганской области» (<https://kurganobl.ru/komissiya-po-delam-nesovershennoletnih-i-zashchite-ih-prav-pri-pravitelstve-kurganskoy-oblasti>).

направленных на устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, предусмотренных постановлением областной и муниципальной комиссии, является административных правонарушением. Полномочием по составлению протоколов наделены уполномоченные должностные лица комиссии по делам несовершеннолетних. Вместе с тем, отмечается несвоевременность принятия изменений в подзаконные акты, так как в Положение о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Курганской области (утв. постановлением Администрации (Правительства) Курганской области от 29.01.2003 № 18) указанные полномочия были закреплены только 6 апреля 2020 года¹⁷.

Анализ федерального законодательства (постановление Правительства РФ от 06.11.2013 № 995 (ред. от 10.02.2020) «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав») свидетельствует о том, что областное законодательство требует уточнения понятий. В частности, в постановлении Администрации (Правительства) Курганской области от 29.01.2003 № 18 «Об утверждении Положения о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Курганской области» необходимо установить норму, о том что члены комиссии осуществляют полномочия, а не функции.

Кроме того, постановление Администрации (Правительства) Курганской области от 29.01.2003 № 18 не устанавливает основания прекращения полномочий члена комиссии, что нашло отражение в постановлении Правительства РФ от 06.11.2013 № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав».

¹⁷ Постановление Правительства Курганской области от 06.04.2020 № 74 «О внесении изменений в постановление Администрации (Правительства) Курганской области от 29 января 2003 года № 18».

2.3. Исполнение полномочий муниципальными комиссиями

Закон Курганской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» установил перечень полномочий муниципальных комиссий, анкетная информация об исполнении которых предоставлена администрациями муниципальных образований и Правительством Курганской области:

1) утверждают межведомственные программы и координируют на территории соответствующего муниципального образования проведение индивидуальной профилактической работы органов и учреждений системы профилактики в отношении несовершеннолетних и семей с несовершеннолетними детьми, находящихся в социально опасном положении, по предупреждению случаев насилия и всех форм посягательств на жизнь, здоровье и половую неприкосновенность несовершеннолетних, привлекают социально ориентированные общественные объединения к реализации планов индивидуальной профилактической работы и контролируют их выполнение.

По информации муниципальных образований указанные межведомственные программы были утверждены в 2018 году в 16 муниципальных образованиях, в 2019 году - в 15 муниципальных районах, а также в городах Курган и Шадринск.

В целом на территории Курганской области численность несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, в 2019 году составила 4437 человек или 2,5% от общего количества несовершеннолетних - рост на 25% больше (в 2018 году – 3 527 человек или 1,9%). Значительное увеличение численности несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, произошло в следующих муниципальных образованиях:

- в Шадринском районе - в 6,6 раза,
- в Притобольный район – в 2,4 раза,
- в Кетовском районе - 2, 2 раза,
- в Варгашинском районе – в 1,8 раза.

Таблица 2

Численность несовершеннолетних, в отношении которых органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводилась индивидуальная профилактическая работа, чел.

Муниципальное образование	Численность несовершеннолетних, в отношении которых органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводилась индивидуальная профилактическая работа, чел.		в том числе, численность несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, чел.		2019 год в % к 2018 году	Численность несовершеннолетних, в отношении которых прекращена индивидуальная профилактическая работа в связи с улучшением ситуации, чел.	
	2018 год	2019 год	2018 год	2019 год		2018 год	2019 год
Альменевский	177	167	106	115	108,5	35	30
Белозерский	282	260	236	201	85,2	42	31
Варгашинский	121	182	69	126	182,6	25	39
Далматовский	160	201	103	141	136,9	10	10
Звериноголовский	231	244	175	196	112,0	41	14
Каргапольский	327	306	202	211	104,5	50	87
Катайский	113	110	69	69	100,0	30	26
Кетовский	399	634	184	407	221,2	145	219
Куртамышский	133	125	91	103	113,2	78	58
Лебяжьеvский	227	287	210	205	97,6	29	38
Макушинский	138	146	52	74	142,3	33	31
Мишкинский	139	221	130	152	116,9	17	30
Мокроусовский	17	26	137	179	130,7	20	35
Петуховский	186	182	115	120	104,3	21	15
Половинский	176	178	151	157	104,0	22	56
Притобольный	116	288	116	288	248,3	14	48
Сафакулевский	76	73	63	63	100,0	1	3
Целинный	100	115	100	115	115,0	1	0
Частоозерский	16	18	16	18	112,5	3	12
Шадринский	38	34	3	20	666,7	7	34
Шатровский	75	107	81	137	169,1	11	4
Шумихинский	342	485	174	175	100,6	8	7
Щучанский	166	195	87	82	94,3	61	54
Юргамышский	103	115	136	183	134,6	39	56
г. Шадринск	79	84	79	84	106,3	100	94
г. Курган	1320	1368	642	816	127,1	137	544
ПО ОБЛАСТИ	5257	6151	3527	4437	125,8	980	1575

Вместе с ростом численности подростков, находящихся в социально опасном положении за период 2018 - 2019 гг. увеличилось и число несовершеннолетних, в отношении которых органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводилась индивидуальная профилактическая работа: с 5257 человек до 6151 человека (рост на 17%).

Об эффективности работы муниципальных комиссий свидетельствует рост численности несовершеннолетних, в отношении которых прекращена индивидуальная профилактическая работа в связи с улучшением ситуации – в 1,6 раза.

2) осуществляют подготовку совместно с уполномоченными органами или учреждениями представляемых в суд материалов по вопросам, связанным с содержанием несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, а также по иным вопросам, предусмотренным действующим законодательством.

В 2019 году подготовлено и направлено в суд 60 материалов по вопросам, связанным с содержанием несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, что на 22 материала (на 27%) меньше чем в 2018 году. Большая часть материалов приходится на г. Курган и Юргамышский район – 43% (2019 год).

Таблица 3

Количество направленных в суд материалов по вопросам, связанным с содержанием несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, а также по иным вопросам, предусмотренным действующим законодательством, ед.

Муниципальное образование	2018 год	2019 год	Изменение (+, -)
Альменевский	0	0	0
Белозерский	0	3	3
Варгашинский	0	0	0
Далматовский	0	0	0
Звериноголовский	4	5	1
Каргапольский	4	3	-1
Катайский	5	4	-1
Кетовский	0	0	0
Куртамышский	0	0	0
Лебяжьеvский	0	0	0
Макушинский	22	2	-20
Мишкинский	1	1	0
Мокроусовский	0	0	0

Муниципальное образование	2018 год	2019 год	Изменение (+, -)
Петуховский	6	1	-5
Половинский	0	0	0
Притобольный	0	2	2
Сафакулевский	0	0	0
Целинный	0	0	0
Частоозерский	0	1	1
Шадринский	2	1	-1
Шатровский	0	0	0
Шумихинский	4	7	3
Щучанский	0	0	0
Юргамышский	10	14	4
г. Шадринск	9	4	-5
г. Курган	15	12	-3
ПО ОБЛАСТИ	82	60	-22

3) рассматривают вопросы, связанные с отчислением несовершеннолетних обучающихся из организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», и иные вопросы, связанные с их обучением.

По информации муниципальных образований в 2018-2019 гг. 2/3 муниципальных комиссий не участвовали в рассмотрении вопросов связанных с отчислением несовершеннолетних из образовательных организаций. В 2019 году было рассмотрено 94 вопроса, что на 23 (32%) больше, чем в 2018 году. Основная часть рассмотренных данных вопросов приходится на Каргапольский, Кетовский и Притобольный районы (76%).

Таблица 4

Количество рассмотренных вопросов, связанных с отчислением несовершеннолетних обучающихся из организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в случаях, предусмотренных Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации»

Муниципальное образование	2018 год	2019 год	Изменение (+, -)
Альменевский	0	0	0
Белозерский	1	3	2
Варгашинский	0	0	0
Далматовский	0	0	0
Звериноголовский	0	1	1
Каргапольский	22	37	15

Муниципальное образование	2018 год	2019 год	Изменение (+,-)
Катайский	0	4	4
Кетовский	16	17	1
Куртамышский	0	1	1
Лебяжьевский	0	0	0
Макушинский	1	1	0
Мишкинский	0	0	0
Мокроусовский	0	0	0
Петуховский	0	1	1
Половинский	9	4	-5
Притобольный	8	17	9
Сафакулевский	0	0	0
Целинный	0	0	0
Частоозерский	7	4	-3
Шадринский	1	0	-1
Шатровский	2	0	-2
Шумихинский	0	0	0
Щучанский	0	0	0
Юргамышский	0	0	0
г. Шадринск	1	0	-1
г. Курган	3	4	1
ПО ОБЛАСТИ	71	94	23

4) применяют меры воздействия в отношении несовершеннолетних, их родителей (законных представителей) в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации.

В 2019 году в период проведения операции «Подросток» выявлено и поставлено на учет для проведения профилактической работы 421 семья, находящаяся в социально опасном положении (в 2018 г. - 318). В связи с угрозой жизни и здоровью из семей отобрано 40 детей (в 2018 г. - 37). В целях обеспечения прав детей 217 несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, переданы на воспитание в приемные семьи, 222 - под опеку или попечительство. За время проведения операции удалось вернуть в образовательные организации для продолжения обучения 58 несовершеннолетних, временно трудоустроить 1849 подростков. На учет в наркологический кабинет поставлено 25 подростков, замеченных в употреблении наркотических веществ с пагубными последствиями.

5) в соответствии с Федеральным законом «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» проводят разъяснительную работу с несовершеннолетними, родителями или иными законными представителями.

В рамках исполнения полномочия проводится разъяснительная работа в отношении несовершеннолетних, родителей или иных законных представителей.

В 2019 году разъяснительная работа проведена в отношении 31,7 тыс. человек (более 2/3 всего отчетного объема работы приходится на Куртамышский, Шумихинский, Щучанский районы – значительно больше, чем в городах Кургане и Шадринске, где проживает основная часть несовершеннолетних).

Исключение составляет Сафакулевский район, где информации о проведении указанной работы нет.

Таблица 5

Количество несовершеннолетних, родителей или иных законных представителей, в отношении которых проведена разъяснительная работа, человек

Муниципальное образование	2018 г.	2019 г.	Изменения (+,-)
Альменевский	232	250	18
Белозерский	186	200	14
Варгашинский	826	916	90
Далматовский	455	373	-82
Звериноголовский	296	313	17
Каргапольский	222	289	67
Катайский	171	150	-21
Кетовский	825	790	-35
Куртамышский	10886	10864	-22
Лебяжьевацкий	728	931	203
Макушинский	52	74	22
Мишкинский	139	152	13
Мокроусовский	288	367	79
Петуховский	45	53	8
Половинский	527	518	-9
Притобольный	853	1312	459
Сафакулевский	0	0	0
Целинный	135	165	30
Частоозерский	48	61	13
Шадринский	200	204	4
Шатровский	111	138	27
Шумихинский	7535	8136	601

Муниципальное образование	2018 г.	2019 г.	Изменения (+,-)
Щучанский	4375	4219	-156
Юргамышский	173	187	14
г. Шадринск	532	554	22
г. Курган	466	558	92
ПО ОБЛАСТИ	30306	37774	1468

б) обеспечивают оказание помощи в бытовом устройстве несовершеннолетних, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений, а также состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях, содействие в определении форм устройства других несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, оказание помощи по трудоустройству несовершеннолетних (с их согласия), а также осуществляют иные функции по социальной реабилитации несовершеннолетних, которые предусмотрены законодательством.

За период 2018-2019 гг. количество несовершеннолетних, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, которым была оказана помощь в трудоустройстве, социальной реабилитации снизилась с 68 человек до 56 человек (на 12 человек или 18%).

Таблица 6

Количество несовершеннолетних, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений, а также состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях, которым оказана помощь в бытовом устройстве, трудоустройстве, иные функции по социальной реабилитации несовершеннолетних, которые предусмотрены законодательством, человек

Муниципальное образование	2018 г.	2019 г.	Изменения (+,-)
Альменевский	0	0	0
Белозерский	1	1	0
Варгашинский	0	0	0
Далматовский	5	6	1
Звериноголовский	1	1	0
Каргапольский	1	0	-1
Катайский	6	4	-2
Кетовский	2	2	0
Кургамышский	6	7	1
Лебяжьеvский	0	0	0
Макушинский	1	1	0

Муниципальное образование	2018 г.	2019 г.	Изменения (+,-)
Мишкинский	10	2	-8
Мокроусовский	0	2	2
Петуховский	1	1	0
Половинский	1	2	1
Притобольный	5	2	-3
Сафакулевский	0	0	0
Целинный	0	0	0
Частоозерский	0	0	0
Шадринский	1	1	0
Шатровский	0	0	0
Шумихинский	2	1	-1
Щучанский	9	10	1
Юргамышский	0	0	0
г. Шадринск	11	9	-2
г. Курган	5	4	-1
ПО ОБЛАСТИ	68	56	-12

7) осуществляют подготовку и направление отчетов о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории соответствующего муниципального образования Курганской области в органы местного самоуправления и областную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав в порядке, установленном настоящим законом.

Порядок и сроки представления отчетов о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних установлены в статье 4.3 Закона Курганской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав». По информации Правительства Курганской области отчеты муниципальных комиссий запрашиваются до 20 июля и 20 января ежегодно по установленной форме. Обобщенные отчеты о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних направляются в органы государственной власти Курганской области, входящие в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних не позднее 10 августа и 10 февраля, соответственно.

8) рассматривают в течение 10 суток со дня получения материалов прекращенного уголовного дела или материалов об отказе в возбуждении уголовного дела, либо их заверенных в установленном порядке копий, вопрос о возможности применения к несовершеннолетним, указанным в подпунктах 1 и 2 пункта 4 статьи 15 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений

несовершеннолетних», мер воздействия или возбуждения перед судом ходатайства о помещении таких несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа; рассматривают ходатайства, просьбы, жалобы и другие обращения несовершеннолетних или их родителей (законных представителей), относящиеся к установленной сфере деятельности муниципальных комиссий.

Таблица 7

Количество рассмотренных материалов прекращенного уголовного дела или материалов об отказе в возбуждении уголовного дела, единиц

Муниципальное образование	2018 г.	2019 г.	Изменения (+,-)
Альменевский	1	2	1
Белозерский	3	3	0
Варгашинский	4	6	2
Далматовский	10	4	-6
Звериноголовский	0	0	0
Каргапольский	10	26	16
Катайский	36	74	38
Кетовский	15	17	2
Куртамышский	9	6	-3
Лебяжьевский	5	5	0
Макушинский	22	4	-18
Мишкинский	5	7	2
Мокроусовский	4	3	-1
Петуховский	7	2	-5
Половинский	38	34	-4
Притобольный	24	32	8
Сафакулевский	0	0	0
Целинный	16	15	-1
Частоозерский	1	1	0
Шадринский	4	5	1
Шатровский	0	0	0
Шумихинский	7	6	-1
Щучанский	15	17	2
Юргамышский	0	0	0
г. Шадринск	12	9	-3
г. Курган	66	57	-9
ПО ОБЛАСТИ	314	335	21

Всего в Курганской области было рассмотрено в 2019 году 335 материалов о прекращении уголовных дел (или материалов об отказе в возбуждении уголовного дела) в отношении несовершеннолетних¹⁸, что на

¹⁸ В специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа в соответствии с законодательством об образовании могут быть помещены несовершеннолетние в возрасте

6,7% (или 21 материал) больше чем в 2018 году.

Данные материалы рассматривались практически всеми муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, за исключением Сафакулевского, Звериноголовского, Шатровского и Юргамышского районов.

9) рассматривают материалы (дела) в порядке, установленном действующим законодательством.

Таблица 8

Количество дел, рассмотренных муниципальными комиссиями

Показатели	2018 г.	2019 г.	Темп роста, %
Количество дел, рассмотренных муниципальными комиссиями по статьям КоАП РФ, ед.	6426	6757	105,2
Количество дел рассмотренных муниципальными комиссиями по статьям Закона Курганской области «Об административных правонарушениях на территории Курганской области», в том числе:	52	420	807,7
– Статья 1.1. Допущение нахождения несовершеннолетнего на объектах (на территориях, в помещениях) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и в общественных местах в ночное время без сопровождения	45	414	920,0
Количество рассмотренных муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав материалов (дел), не связанных с делами об административных правонарушениях	2934	3060	104,3

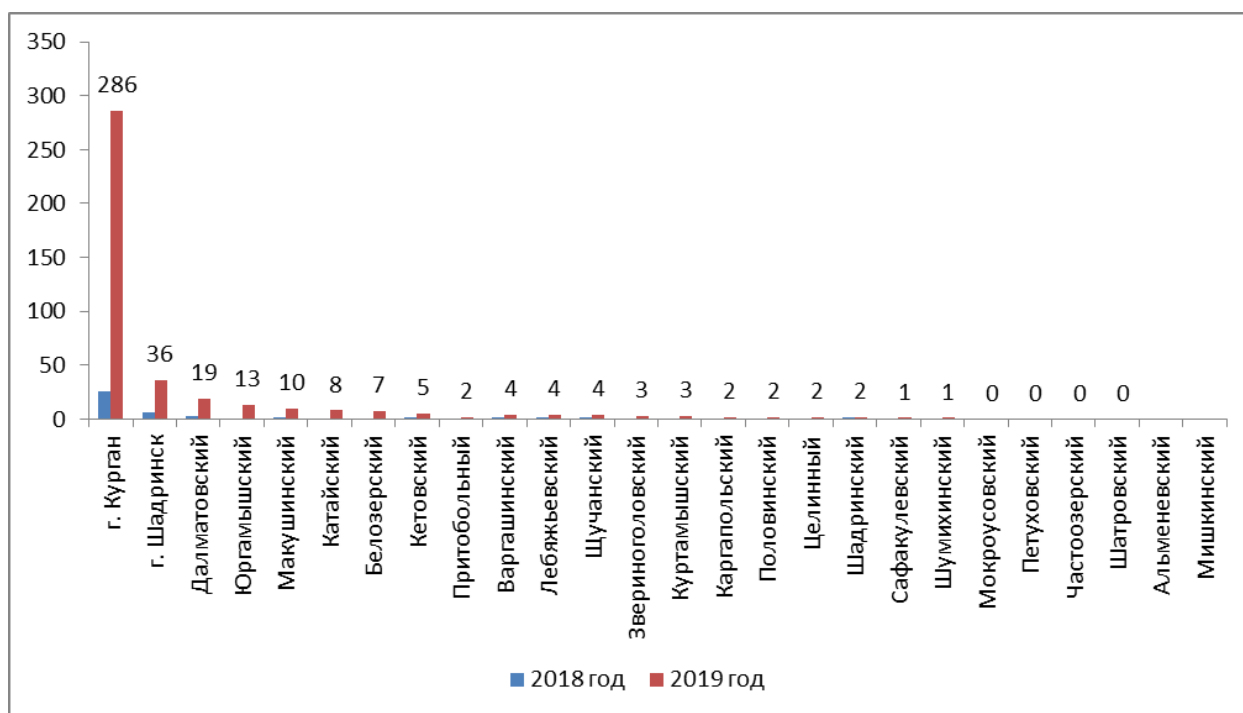
Муниципальные комиссии рассматривают преимущественно административные дела по статьям КоАП РФ – в 2019 году на данные материалы приходилось 94% всех дел.

от одиннадцати до восемнадцати лет, нуждающиеся в особых условиях воспитания, обучения и требующие специального педагогического подхода в случаях, если они:

- 1) не подлежат уголовной ответственности в связи с тем, что к моменту совершения общественно опасного деяния не достигли возраста, с которого наступает уголовная ответственность;
- 2) достигли возраста, предусмотренного частями первой или второй статьи 20 Уголовного кодекса Российской Федерации, и не подлежат уголовной ответственности в связи с тем, что вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством, во время совершения общественно опасного деяния не могли в полной мере осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) либо руководить ими (ст.15 подпунктах 1 и 2 пункта 4 статьи 15 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»).

В целом количество рассмотренных материалов в 2019 году возросло в сравнении с 2018 годом, в том числе значительный рост наблюдался по статьям Закона Курганской области «Об административных правонарушениях на территории Курганской области» - 8 раз, в том числе по статье 1.1. Допущение нахождения несовершеннолетнего на объектах (на территориях, в помещениях) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и в общественных местах в ночное время без сопровождения – в 9,2 раза.

Количество дел рассмотренных муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав по статье 1.1. «Допущение нахождения несовершеннолетнего на объектах (на территориях, в помещениях) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и в общественных местах в ночное время без сопровождения», ед.



Наиболее активно работают по статье 1.1. «Допущение нахождения несовершеннолетнего на объектах (на территориях, в помещениях) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и в общественных местах в ночное время без сопровождения» муниципальные комиссии г. Кургана и Шадринска. В половине муниципальных образований данная работа либо совсем не ведется либо регистрируются единичные правонарушения (Каргапольский, Половинный, Целинный, Шадринский районы – по 2 дела

рассмотрели в 2019 году, Сафакулевский – 1 ед., Шумихинский – 1 ед., не рассмотрено ни одного дела в Мокроусовском, Петуховском, Частоозерском, Шатровском, Альменевском и Мишкинском районах).

10) обращаются в суд по вопросам возмещения вреда, причиненного здоровью несовершеннолетнего, его имуществу, и (или) морального вреда в порядке, установленном действующим законодательством.

За период 2018-2019гг. поступило только одно обращение от комиссии Притобольного района.

11) в соответствии с Федеральным законом «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» согласовывают представления администраций специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа.

Всего за 2018-2019гг. было согласовано 27 представлений администраций специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа. Из них 67% приходится на представления о продлении срока пребывания несовершеннолетнего в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа.

12) дают совместно с соответствующей государственной инспекцией труда согласие на расторжение трудового договора с работниками в возрасте до 18 лет по инициативе работодателя (за исключением случаев ликвидации организации или прекращения деятельности индивидуального предпринимателя).

За период 2018-2019гг. не было дано ни одного согласия.

13) в соответствии с действующим законодательством участвуют в разработке проектов нормативных правовых актов по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

За период 2018-2019 гг. муниципальные комиссии Мишкинского, Альменевского, Шумихинского, Щучанского, Куртамышского района и г. Шадринска принимали участие в разработке проектов нормативных правовых актов по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

14) в соответствии с действующим законодательством составляют протоколы об административных правонарушениях.

Муниципальные комиссии составляют протоколы преимущественно по административным делам по статьям КоАП РФ – в 2018 году на данные

материалы приходилось 100% всех дел.

По статье 25.20 Закона Курганской области от 20.11.1995 № 25 «Об административных правонарушениях на территории Курганской области» не составлялись протоколы; по статье 1.1. протоколы практически не составляются - в 2019 году было составлено только 3 протокола (в Сафакулевском и Целинных районах).

Таблица 9

**Количество протоколов об административных правонарушениях
составленных членами муниципальных комиссий по делам
несовершеннолетних и защите их прав**

Показатели	2018 г.	2019 г.	Темп роста,%
Количество протоколов, составленных муниципальными комиссиями по статьям КоАП РФ, ед.	143	112	78,3
Количество протоколов составленных муниципальными комиссиями по статьям Закона Курганской области «Об административных правонарушениях на территории Курганской области», в том числе:	0	3	х
– Статья 1.1. Допущение нахождения несовершеннолетнего на объектах (на территориях, в помещениях) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и в общественных местах в ночное время без сопровождения	0	3	х
– Статья 25-20. Неисполнение постановления комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав	Х	0	х

В целом количество составленных административных материалов в 2019 году снизилось в сравнении с 2018 годом на 27,7%.

Существует необходимость закрепления в положениях о муниципальных комиссиях за уполномоченными лицами полномочий по оставлению протоколов по Закону Курганской области от 20.11.1995 № 25 «Об административных правонарушениях на территории Курганской области».

3. Порядок организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних

Порядок деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Курганской области утвержден Постановлением Администрации (Правительства) Курганской области от 29.01.2003 № 18 (ред. от 12.11.2020 г.) «Об утверждении Положения о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Курганской области».

Организационно-техническое обеспечение деятельности областной комиссии осуществляется службой по обеспечению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Аппарата Губернатора Курганской области.

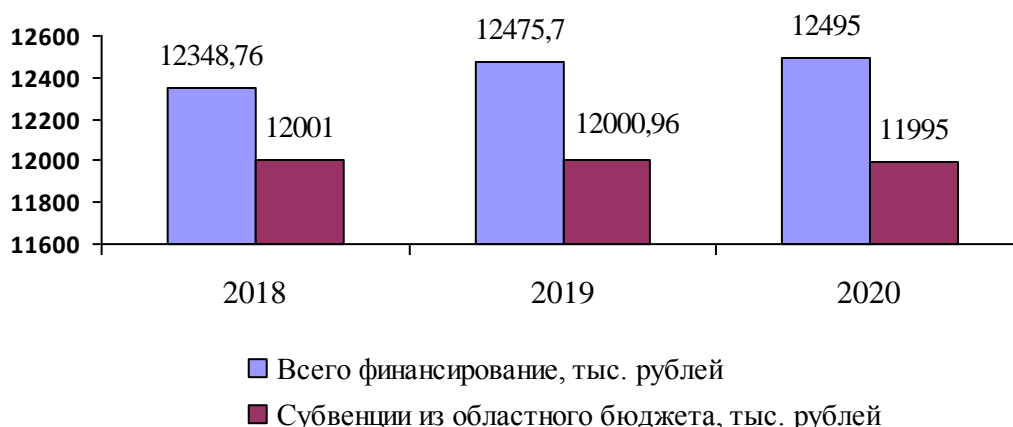
Постановлением Губернатора Курганской области от 31.07.2019 № 56 «Об утверждении Положения об Аппарате Губернатора Курганской области» утверждено Положение о секторе по обеспечению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Аппарата Губернатора Курганской области, в соответствии с которым «сектор по обеспечению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Аппарата Губернатора Курганской области является структурным подразделением Аппарата Губернатора Курганской области, находится в прямом подчинении заместителя Губернатора Курганской области по социальной политике и создан с целью обеспечения деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Курганской области.».

Порядок деятельности муниципальных комиссии утверждается администрациями муниципальных районов, муниципальных и городских округов Курганской области.

Финансирование комиссий по делам несовершеннолетних

В 2019 году всего на финансирование деятельности муниципальных комиссий было направлено 12 475,7 тыс. рублей, в том числе объем субвенций из областного бюджета на исполнение государственных полномочий по образованию комиссий по делам несовершеннолетних составил 12 000, 96 тыс. рублей.

Финансирование деятельности муниципальных комиссий (тыс. рублей)



В 2020 году финансирование деятельности муниципальных комиссий из областного бюджета снизилось с 12001 тыс. рублей до 11 995 тыс. рублей, то есть на 6 тыс. рублей. В абсолютных величинах снизился объем субвенций из областного бюджета на исполнение государственных полномочий по образованию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Альменевском, Далматовском, Мишкинском, Целинном, Шумихинском районах и г. Кургане – по 1 тыс. рублей.

Таблица 10

Финансирование деятельности муниципальных комиссий (тыс. рублей)

Муниципальное образование	2018 г.		2019 г.		2020 г. план		Темп роста субвенций, % (2020г. к 2018г.)
	Всего направлено на деятельность комиссии,	в том числе объем субвенций из областного бюджета	Всего направлено на деятельность комиссии,	в том числе объем субвенций из областного бюджета	Всего направлено на деятельность комиссии,	в том числе объем субвенций из областного бюджета	
Альменевский	325,0	325,0	325,0	325,0	324	324	99,7
Белозерский	326,0	326,0	326,0	326,0	326	326	100,0
Варгашинский	326,0	326,0	326,0	326,0	326	326	100,0
Далматовский	328,0	328,0	328,0	328,0	327	327	99,7
Звериноголовский	324,0	324,0	324,0	324,0	324	324	100,0
Каргапольский	642,0	642,0	642,0	642,0	642	642	100,0
Катайский	327,0	327,0	327,0	327,0	327	327	100,0
Кетовский	961,0	961,0	961,0	961,0	961	961	100,0
Куртамышский	642,0	642,0	642,0	642,0	642	642	100,0
Лебяжьевский	325,0	325,0	325,0	325,0	325	325	100,0
Макушинский	326,0	326,0	326,0	326,0	326	326	100,0
Мишкинский	326,0	326,0	326,0	326,0	325	325	99,7
Мокроусовский	502,0	325,0	494,0	325,0	542	325	100,0
Петуховский	326,0	326,0	326,0	326,0	326	326	100,0

Муниципальное образование	2018 г.		2019 г.		2020 г. план		Темп роста субвенций, % (2020г. к 2018г.)
	Всего направлено на деятельность комиссии,	в том числе объем субвенций из областного бюджета	Всего направлено на деятельность комиссии,	в том числе объем субвенций из областного бюджета	Всего направлено на деятельность комиссии,	в том числе объем субвенций из областного бюджета	
Половинский	429,4	325,0	578,1	325,0	608	325	100,0
Притобольный	325,0	325,0	325,0	325,0	325	325	100,0
Сафакулевский	325,0	325,0	325,0	325,0	325	325	100,0
Целинный	326,0	326,0	326,0	326,0	325	325	99,7
Частоозерский	324,0	324,0	324,0	324,0	324	324	100,0
Шадринский	327,0	327,0	327,0	327,0	327	327	100,0
Шатровский	326,0	326,0	326,0	326,0	326	326	100,0
Шумихинский	328,0	328,0	328,0	328,0	327	327	99,7
Щучанский	326,0	326,0	326,0	326,0	326	326	100,0
Юргамышский	326,0	326,0	326,0	326,0	326	326	100,0
г. Шадринск	964,0	964,0	964,0	964,0	964	964	100,0
г. Курган	2016,4	1950,0	2002,6	1950,0	1949	1949	99,9
ПО ОБЛАСТИ	12348,8	12001,0	12475,7	12001,0	12495	11995	99,95

Дополнительное финансирование из муниципальных бюджетов на финансирование деятельности муниципальных комиссий предусматривалось только в трех муниципальных образованиях - в Половинском, Мокроусовском районах и в г. Кургане (в 2019 году: 253 тыс. рублей, 169 тыс. рублей и 53 тыс. рублей соответственно).

4. Судебная практика

По статье 25.20 «Неисполнение постановления комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» Закона Курганской области от 20.11.1995 № 25 «Об административных правонарушениях на территории Курганской области» уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях мировые судьи. В 2019 году рассмотрено одно дело в отношении должностного лица по результатам надзорных мероприятий, проведенных прокуратурой Белозерского района. По результатам рассмотрения дела назначено административное наказание в виде предупреждения.

По информации Курганской областного суда за период 2018 - 2019 гг. вступило в законную силу 2 судебных акта об удовлетворении (отказе в удовлетворении) требований заявителей в связи с отношениями, урегулированными Закона Курганской области от 28.10.2002 № 241 «О

комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Курганской области»:

1) Отменено решение муниципальной комиссии г. Кургана.

В отношении родителя был составлен протокол об административном правонарушении (по ч. 3 ст. 1.1 Закона Курганской области № 25) за допущение нахождения несовершеннолетней на улице в ночное время без сопровождения законного представителя. Прокурор вынес протест на решение муниципальной комиссии г. Кургана, решение отменено из-за процессуального нарушения, так как в качестве председательствующего на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав г. Кургана выступала член муниципальной комиссии, что противоречит действующему законодательству. Постановление муниципальной комиссии принято и подписано членом комиссии в нарушении положений Закона Курганской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав», поскольку ни председателем комиссии, ни его заместителем он не являлся.

2) Отменено решение муниципальной комиссии Щучанского района.

В 2019 году Щучанским районным судом было отменено решение Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации Щучанского района, которая приняла постановление о признании семьи в социально-опасном положении и о начале индивидуальной профилактической работы с семьей. Решение было обжаловано истцом (матерью несовершеннолетнего).

В силу постановления главы Щучанского района от 10.10.2017 № 339 «О муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации Щучанского района Курганской области» материалы (дела) в отношении несовершеннолетнего, его родителей (законных представителей) могут быть рассмотрены в их отсутствие при условии выяснения, что участники производства по материалу (делу) о времени и месте заседания муниципальной комиссии извещены в установленном порядке, ходатайства об отложении рассмотрения материала (дела) в муниципальную комиссию не поступали либо если такие ходатайства оставлены без удовлетворения.

Материалами дела установлено, что при вынесении обжалуемого постановления комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации Щучанского района рассмотрела ходатайство сектора опеки и попечительства отдела народного образования Администрации Щучанского района о включении семьи в единый межведомственный накопительный банк данных семей, находящихся в социально опасном

положении, в отсутствие матери и без ее извещения о месте и времени разбирательства.

Указанное нарушение порядка проведения заседания муниципальной комиссии, по мнению суда, является существенным, влекущим безусловную отмену состоявшегося постановления.

Кроме того, суд не нашел доказательств того, что родители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними.

Выводы и рекомендации

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав являются активными субъектами и координирующими органами в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации детей, выявления и пресечения случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, противоправных действий.

На территории Курганской области только в 2019 году выявлено и поставлено на учет для проведения профилактической работы 421 семья, находящаяся в социально опасном положении (в 2018 г. - 318); в связи с угрозой жизни и здоровью из социально неблагополучных семей отобрано 40 детей (в 2018 г. - 37). В 2019 году в целях обеспечения прав детей 217 несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, переданы на воспитание в приемные семьи, 222 - под опеку или попечительство; на учет в наркологический кабинет поставлено 25 подростков, замеченных в употреблении наркотических веществ с пагубными последствиями.

Муниципальные комиссии рассматривают значительное количество дел по статье 1.1. «Допущение нахождения несовершеннолетнего на объектах (на территориях, в помещениях) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и в общественных местах в ночное время без сопровождения» (в 2019 году – 414 дел или больше чем в 2018 году в 8 раз).

Правовой основой деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на федеральном уровне является Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». В

целях его реализации в Курганской области приняты региональные и муниципальные правовые акты, регламентирующие деятельность и устанавливающие полномочия комиссий по делам несовершеннолетних.

С принятием Закона Курганской области от 28.10.2002 № 241 «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Курганской области» была создана правовая база системы комиссий по делам несовершеннолетних, в которую входят:

- комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Курганской области;

- 26 комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданные органами местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Курганской области.

Проведенный мониторинг Закона Курганской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» не выявил коррупциогенных факторов, наличия технико-юридических ошибок, но свидетельствует о наличии пробелов правового регулирования, коллизии норм.

Анализ норм Закона Курганской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав», подзаконных правовых актов, правоприменительной практик свидетельствует о том, что комиссиями по делам несовершеннолетних исполняются установленные законодательством полномочия. При этом необходимо провести дальнейшую работу по устранению несогласованности правовых актов, приведения их в соответствие федеральному законодательству.

По результатам мониторинга правоприменения Закона Курганской области от 28.10.2002 № 241 «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Курганской области» сделаны следующие выводы:

1) несоблюдение гарантированных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина – не выявлено;

2) наличие нормативных правовых актов органов государственной власти Курганской области, иных государственных органов Курганской области, муниципальных нормативных правовых актов, необходимость принятия (издания) которых предусмотрена нормативным правовым актом областной Думы – выявлено;

3) несоблюдение пределов компетенции органа государственной власти Курганской области, иных государственных органов Курганской области,

органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области при издании нормативного правового акта – не выявлено;

4) искажение смысла положений федерального закона при принятии Закона Курганской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Курганской области» - не выявлено;

5) наличие в нормативном правовом акте областной Думы коррупциогенных факторов - не выявлено;

6) неполнота в правовом регулировании общественных отношений – *выявлено*;

7) коллизия норм права – не выявлено;

8) наличие ошибок юридико-технического характера – не выявлено;

9) искажение смысла положений нормативного правового акта областной Думы при его применении - не выявлено;

10) неправомерные или необоснованные решения, действия (бездействие) при применении Закона Курганской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Курганской области» – не выявлено;

11) использование норм, позволяющих расширительно толковать компетенцию органов государственной власти Курганской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области, – не выявлено;

12) наличие единообразной практики применения нормативного правового акта областной Думы – присутствует;

13) количество и содержание заявлений по вопросам разъяснения нормативного правового акта областной Думы, поступивших в Курганскую областную Думу – отсутствуют;

14) количество вступивших в законную силу судебных актов об отказе в удовлетворении требований заявителей в связи с отношениями, урегулированными Законом Курганской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Курганской области», и основания их принятия – информация отсутствует;

15) количество и содержание удовлетворенных обращений (предложений, заявлений, жалоб), связанных с применением нормативного правового акта областной Думы, в том числе с имеющимися коллизиями и пробелами в правовом регулировании, искажением смысла положений нормативного правового акта и нарушениями единообразия его применения – отсутствуют;

16) количество и характер зафиксированных правонарушений в сфере действия Закона Курганской области «О комиссиях по делам

несовершеннолетних и защите их прав на территории Курганской области», а также количество случаев привлечения виновных лиц к ответственности – отсутствуют;

17) наличие финансовой, организационной, кадровой обеспеченности реализации нормативного правового акта областной Думы – в целом соответствует требованиям законодательства.

**Рекомендации Центра мониторинга
законодательства и правоприменения при Курганской областной Думе:**

1) Комитету Курганской областной Думы по законодательству и государственному строительству:

- использовать в работе представленную информацию Центра мониторинга законодательства и правоприменения при Курганской областной Думе;

- осуществлять дальнейший контроль за исполнением Закона Курганской области от 28.10.2002 № 241 «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Курганской области»;

2) Комитету Курганской областной Думы по социальной политике:

- разработать проект закона Курганской области о внесении изменений в статью 4 Закона Курганской области «О дополнительных мерах по содействию физическому, интеллектуальному, психическому развитию детей, защите их здоровья, нравственного и духовного развития на территории Курганской области», предусматривающий наличие представительных органов местного самоуправления муниципальных округов и комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных округов;

3) Правительству Курганской области:

- рассмотреть возможность внесения изменений в постановление Администрации (Правительства) Курганской области от 29.01.2003 № 18 «Об утверждении Положения о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Курганской области» в части:

- закрепления порядка деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Курганской области в качестве экспертной комиссии по оценке предложений об определении мест, нахождение в которых может

причинить вред здоровью детей (в соответствии со статьей 6 Закона Курганской области «О дополнительных мерах по содействию физическому, интеллектуальному, психическому развитию детей, защите их здоровья, нравственного и духовного развития на территории Курганской области»);

- включения в состав комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Курганской области Уполномоченного по правам ребенка в Курганской области;

- внести изменение в постановление Правительства Курганской области от 21.08.2017 № 296 «Об утверждении Порядка регистрации решения комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Курганской области о допуске или недопуске лиц, имевших судимость, к педагогической деятельности, к предпринимательской деятельности и (или) трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних» в части определения наименования службы по обеспечению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав: сектор по обеспечению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Аппарата Губернатора Курганской области (в соответствии с постановлением Губернатора Курганской области от 31.07.2019 № 56 «Об утверждении Положения об Аппарате Губернатора Курганской области») вместо службы по обеспечению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав отдела социальной профилактики Управления по социальной политике Правительства Курганской области;

4) Органам местного самоуправления:

- предусмотреть в Положениях о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав полномочия уполномоченных лиц по оставлению протоколов по Закону Курганской области от 20.11.1995 № 25 «Об административных правонарушениях на территории Курганской области»;

- обеспечить соответствие нормативного количества численности инспекторов их фактическому количеству;

- привести муниципальные правовые акты в соответствие федеральному и областному законодательству, в том числе с учетом планируемых в 2020 году изменений в Закон Курганской области «О комиссиях по делам

несовершеннолетних и защите их прав на территории Курганской области» (проект закона от 20.11.2020 № 01-12/122);

5) Комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований Курганской области:

- обеспечить соблюдение процессуальных требований при принятии решений.

**Деятельность комиссии по делам несовершеннолетних и защите их
прав при Правительстве Курганской области**

Показатели	2018 г.	2019 г.
Количество проведенных заседаний	12	12
Количество решений о допуске заявителя к деятельности с участием несовершеннолетних	58	59
Количество решений о недопуске заявителя к деятельности с участием несовершеннолетних	13	4
Количество решений об отказе в рассмотрении заявления от заявителя	5	12
Количество решений комиссии, которые признаны судом недействительными в 2018 и 2019 годах	0	1

Количество дел, рассмотренных муниципальными комиссиями, единиц

Муниципальное образование	2018 г.				2019 г.			
	по статьям КоАП РФ, ед.	по статьям Закона «Об административных правонарушениях на территории Курганской области»	- по статье 1.1. Допущение нахождения несовершеннолетнего на объектах, и в общественных местах в ночное время	Количество рассмотренных материалов (дел), не связанных с делами об административных правонарушениях	по статьям КоАП РФ, ед.	по статьям Закона «Об административных правонарушениях на территории Курганской области»	- по статье 1.1. Допущение нахождения несовершеннолетнего на объектах, и в общественных местах в ночное время	Количество рассмотренных материалов (дел), не связанных с делами об административных правонарушениях
Альменевский	137	0	0	248	116	0	0	267
Белозерский	175	0	0	13	212	7	7	15
Варгашинский	149	2	2	48	196	4	4	58
Далматовский	384	3	3	60	328	19	19	62
Звериноголовский	81	0	0	27	101	3	3	18
Каргапольский	222	0	0	118	289	2	2	134
Катайский	237	0	0	111	244	8	8	42
Кетовский	481	2	2	344	403	6	5	387
Куртамышский	304	0	0	168	247	3	3	195
Лебяжье́вский	222	1	1	74	208	4	4	72
Макушинский	184	1	1	6	169	10	10	9
Мишкинский	138	0	0	36	202	0	0	46
Мокроусовский	79	0	0	25	91	0	0	53
Петуховский	91	1	0	7	109	0	0	2
Половинский	79	0	0	77	75	2	2	73
Притобольный	96	0	0	66	79	5	2	72
Сафакулевский	109	0	0	0	94	1	1	0
Целинный	172	0	0	15	225	2	2	15
Частоозерский	38	0	0	0	33	0	0	0
Шадринский	267	2	2	0	230	2	2	0
Шатровский	131	0	0	6	103	0	0	3
Шумихинский	295	0	0	200	280	1	1	250
Щучанский	153	2	2	30	125	4	4	52
Юргамышский	142	0	0	51	163	13	13	44
г. Шадринск	416	12	6	151	444	38	36	128
г. Курган	1644	26	26	1053	1991	286	286	1063
ПО ОБЛАСТИ	6426	52	45	2934	6757	420	414	3060

