

Протокол № 5
заседания Общественного совета при Курганской областной Думе

г. Курган

14 ноября 2016 года

Участвовали 5 из 5 избранных членов:

Умнов Александр Викторович	председатель Общественного совета,
Игнатова Светлана Михайловна	заместитель председателя Общественного совета,
Побритухин Юрий Алексеевич	секретарь Общественного совета,
Лоськов Сергей Евгеньевич	член Общественного совета.
Соколов Александр Витальевич	член Общественного совета.

Приглашены:

Черноскудова Наталья Константиновна	главный специалист аналитического отдела аппарата Курганской областной Думы
--	---

Повестка заседания

1. О правовом обеспечении и системе взаимодействия органов государственной власти Курганской области и общественных объединений.
2. О напряженной ситуации с заключением договоров ОСАГО на территории Курганской области.
3. Об общественной экспертизе проекта закона Курганской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

4. Об общественной экспертизе проекта закона Курганской области «О правовом просвещении в Курганской области».
5. О проекте федерального закона №1159344-6 «О внесении изменений в статью 30 Федерального закона «О страховых пенсиях».
6. О проекте федерального закона № 1127117-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».
7. О плане мероприятий Курганской областной Думы по реализации Указа Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 года №657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации» на 2017 год.
8. Об информационной справке «Итоги деятельности Курганской областной Думы VI-го созыва в 2015-2016 годах».

По первому вопросу слушали: Черноскудову Н.К., главного специалиста аналитического отдела аппарата Курганской областной Думы

Рассмотрена информационная справка «Правовое обеспечение и система взаимодействия органов государственной власти и общественных объединений», подготовленная аналитическим отделом аппарата Курганской областной Думы. Обращено внимание на то, что руководители и представители общественных организаций участвуют в работе практически во всех созданных общественных советов при Губернаторе Курганской области (например, таких как Совет по взаимодействию с религиозными объединениями, Консультативный Совет по проблемам национальных отношений, Координационный Совет по патриотическому воспитанию населения области, Консультативный совет политических партий и другие). В сентябре – октябре 2016 г. сформированы (в соответствии с обновленной нормативно-правовой базой об общественном контроле) и начали свою работу 25 общественных советов при исполнительных органах государственной власти Курганской области. Общественные объединения

Курганской области активно участвуют в реализации социальных программ и общественно значимых проектов.

В рамках правового регулирования приняты два закона Курганской области, регламентирующие меры поддержки общественных организаций. Приняты нормативные правовые акты о специальных субъектах – общественных объединениях (казачество, добровольная пожарная охрана, народные дружины).

Правительством Курганской области выделяются субсидии из областного бюджета на реализацию проектов общественных организаций на конкурсной основе. Реализуется постановление Правительства Курганской области от 14.10.2013 №481 «О государственной Программе Курганской области «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Курганской области». Предусмотрено предоставление государственной поддержки в виде субсидий на финансирование социальных программ и общественно значимых проектов социально ориентированных некоммерческих организаций на конкурсной основе. Ведется Реестр социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей поддержки. В 2016 году из областного бюджета выделено 3080,0 тыс. рублей. 37 общественных объединений (ветеранские, национальные, ДОСААФ, Ассоциация юристов России, Адвокатская палата, «Молодые парламентарии Курганской области» и др.) представили общественно значимые проекты, получив финансирование от 800 до 20 тыс. рублей.

Обращено внимание на опыт нормативного правового регулирования взаимодействия органов государственной власти и общественных объединений в субъектах РФ.

В субъектах РФ приняты законы:

- о поддержке социально ориентированных общественных объединений (Алтайский край);
- о взаимодействии органов государственной власти и общественных объединений (Алтайский край, Калининградская, Воронежская, Брянская, Костромская, Ярославская области, Республика (Саха) Якутия, Республика Алтай, Краснодарский край);
- о взаимодействии с профсоюзами (Закон Свердловской области от 23.11.1995 № 33-ОЗ «О правах профессиональных союзов и гарантиях их

деятельности в Свердловской области»; Закон Рязанской области от 15.10.2013 № 59-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов в сфере деятельности профессиональных союзов в Рязанской области»; Закон Республики Башкортостан от 05.11.1993 N ВС-21/23 «О профессиональных союзах»).

Голосовали: «за» - 5, «против» – нет, «воздержались» – нет.

Решили:

Информацию принять к сведению.

По второму вопросу слушали: Черноскудову Н.К., главного специалиста аналитического отдела аппарата Курганской областной Думы

За 9 месяцев 2016 года наблюдается снижение количества заключенных договоров ОСАГО на территории Курганской области относительно 2014 года почти на 30%, несмотря на то, что количество автотранспорта ежегодно увеличивается. По данным Управления ГИБДД УМВД России по Курганской области по состоянию на 01.01.2014 года на учете состояло 339965 транспортных средств, прирост за 2013 год 26501 единиц или 8,5%. На 01.01.2015 года состояло 358511 транспортных средств, прирост за 2014 год 18546 единиц или 5,2%. На 01.01.2016 года состояло на учете 363589 единиц, прирост за 2015 год 5078 транспортных средств или 1,4%.

Одной из наиболее серьезных проблем является «искусственное» затягивание и отказ страховых организаций в заключение договоров ОСАГО со ссылкой на отсутствие бланков полисов ОСАГО, а также на чрезмерную активность «автоюристов». В 2014 году филиалом ПАО СК «Росгосстрах» в Курганской области было заключено - 107482 договора ОСАГО, а за 9 месяцев текущего года, только - 32151 договор. На территории Курганской области продолжает сокращаться количество обособленных подразделений и количество агентов страховых организаций в муниципальных районах Курганской области. Владельцы транспортных средств, в том числе, из сельской местности, намеревающиеся заключить договор ОСАГО, вынуждены ночью занимать очереди у подразделений страховщиков, расположенных в городе Кургане. При этом гарантия того, что они заключат договор и получат полис ОСАГО, отсутствует. Принятие Федерального закона от 23.06.2016 № 214-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный

закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», предусматривающий установление с 01.01.2017 обязанности страховщиков по обеспечению бесперебойной возможности заключения договоров ОСАГО в электронном виде, а также содержащий ряд норм, направленных на борьбу с недобросовестными посредниками и страховыми мошенниками возможно позволит улучшить ситуацию.

28 сентября 2016 года по инициативе областной Думы проведено совещание на тему: «О ситуации, сложившейся в сфере обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств на территории Курганской области». Курганская областная Дума обращалась в Российский Союз Автостраховщиков и Центральный банк Российской Федерации с просьбой принять меры по соблюдению на территории Курганской области страховыми организациями требований федерального законодательства. В настоящее время Курганская областная Дума направила обращения всем депутатам Государственной Думы, избранным в Федеральное Собрание по Курганской области, с просьбой оказать содействие в решении указанной проблемы.

Голосовали: «за» - 5, «против» – нет, «воздержались» – нет.

Решили:

Информацию принять к сведению.

По третьему вопросу слушали: Черноскудову Н.К., главного специалиста аналитического отдела аппарата Курганской областной Думы

В ноябре 2016 году в Курганскую областную Думу поступила законодательная инициатива Губернатора Курганской области (проект закона размещен на сайте областной Думы (kurganoblduma.ru) в разделе «Законотворчество», в том числе текст и пояснительная записка к проекту закона). Предлагается рассмотреть проект закона Курганской области и принять участие в публичных слушаниях по рассмотрению проекта закона Курганской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», которые состоятся в Курганской областной Думе 6 декабря 2016 года.

Голосовали: «за» - 5, «против» – нет, «воздержались» – нет.

Решили:

а) рассмотреть проект закона Курганской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и при необходимости подготовить замечания и предложения (направить в комитет областной Думы по бюджету, финансовой и налоговой политике);

б) принять участие в публичных слушаниях по рассмотрению проекта закона Курганской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

По четвертому вопросу слушали: Умнова А.В., Черноскудову Н.К., главного специалиста аналитического отдела аппарата Курганской областной Думы

Проект закона Курганской области «О правовом просвещении в Курганской области» внесён по инициативе прокурора Курганской области и принят Курганской областной Думой в первом чтении.

Проект закона может стать основой для дальнейшей работы органов государственной власти Курганской области по взаимодействию с гражданами и общественными организациями в сфере правового просвещения, принятия и реализации планов мероприятий, которые будут способствовать обеспечения информационной открытости в деятельности органов власти.

Умнов А.В. предложил по итогам проведенного анализа внести изменения в текст проекта закона Курганской области «О правовом просвещении в Курганской области».

Голосовали: «за» - 5, «против» – нет, «воздержались» – нет.

Решили:

Направить в Курганскую областную Думу рекомендации Общественного совета при Курганской областной Думе по проекту закона Курганской области «О правовом просвещении в Курганской области».

По пятому вопросу слушали: Игнатову С.М., Черноскудову Н.К., главного специалиста аналитического отдела аппарата Курганской областной Думы

Игнатова С.М. отметила, что по инициативе профсоюзов Архангельской области подготовлен и внесен в Государственную думу проект федерального закона №1159344-6 «О внесении изменений в статью 30 Федерального закона «О страховых пенсиях» (в части предоставления права на досрочное назначение страховой пенсии по старости работникам противопожарной службы субъектов РФ, достигшим возраста 50 лет и имеющим общий стаж работы в Государственной противопожарной службе не менее 25 лет). В Курганской области работники противопожарной службы неоднократно обращались в областной комитет профсоюзов с просьбой оказать помощь в части предоставления права на досрочное назначение страховой пенсии по старости работникам противопожарной службы субъектов РФ, достигшим возраста 50 лет.

Черноскудова Н.К. отметила, что в настоящее время проект федерального закона №1159344-6 «О внесении изменений в статью 30 Федерального закона «О страховых пенсиях» поступил в Курганскую областную Думу для его рассмотрения и определения позиции Курганской областной Думы.

Предложено подготовить обращение от имени Общественного совета при Курганской областной Думе на имя Председателя Курганской областной Думы Д.В. Фролова, в котором рекомендовать Курганской областной Думе (профильный комитет - комитет по социальной политике) поддержать законодательную инициативу Архангельского областного Собрания депутатов и направить положительный отзыв в Государственную Думу до 1 декабря 2016 года.

Голосовали: «за» - 5, «против» – нет, «воздержались» – нет.

Решили:

Подготовить обращение на имя Председателя Курганской областной Думы, рекомендовать Курганской областной Думе поддержать законодательную инициативу Архангельского областного Собрания депутатов и направить положительный отзыв в Государственную Думу Федерального Собрания РФ до 1 декабря 2016 года.

По шестому вопросу слушали: Черноскудову Н.К., главного специалиста аналитического отдела аппарата Курганской областной Думы

Членами Общественного совета рассмотрен проекте федерального закона №1127117-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (об установлении административной ответственности за нарушение тишины и покоя граждан в ночное время), внесенный в Государственную Думу Законодательным Собранием Еврейской автономной области.

В настоящее время указанный состав административных правонарушений предусматривается законами субъектов РФ. Но так как с 2014 года сотрудники полиции не составляют протоколы по административным правонарушениям, закрепленным в региональных законах, то в проекте федерального закона предусматривается передача на федеральный уровень полномочий по установлению ответственности за нарушение тишины и покоя граждан.

Предложено подготовить обращение на имя Председателя Курганской областной Думы Д.В. Фролова, в котором рекомендовать Курганской областной Думе (профильный комитет - комитет по законодательству и государственному строительству) поддержать законодательную инициативу Законодательного Собрания Еврейской автономной области и направить положительный отзыв в Государственную Думу до 21 ноября 2016 года.

Голосовали: «за» - 5, «против» – нет, «воздержались» – нет.

Решили:

Подготовить обращение на имя Председателя Курганской областной Думы Д.В. Фролова, в котором рекомендовать Курганской областной Думе поддержать законодательную инициативу Законодательного Собрания Еврейской автономной области и направить положительный отзыв в Государственную Думу Федерального Собрания РФ до 21 ноября 2016 года.

По седьмому вопросу слушали: Черноскудову Н.К., главного специалиста аналитического отдела аппарата Курганской областной Думы

В настоящее время формируется план мероприятий Курганской областной Думы по реализации Указа Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 года №657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации» на 2017 год. В его подготовке предложено принять участие членам Общественного совета.

Обратили внимание на то, что существует необходимость провести анализ исполнения Закона Курганской области от 24.12.2015 № 132 «Об отдельных вопросах организации и осуществления общественного контроля в Курганской области».

Голосовали: «за» - 5, «против» – нет, «воздержались» – нет.

Решили:

Рекомендовать Курганской областной Думе включить в план мероприятий Курганской областной Думы по реализации Указа Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 года №657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации» на 2017 год Закон Курганской области от 24.12.2015 № 132 «Об отдельных вопросах организации и осуществления общественного контроля в Курганской области».

По восьмому вопросу слушали: Черноскудову Н.К., главного специалиста аналитического отдела аппарата Курганской областной Думы

Подготовлена информационная справка «Итоги законотворческой работы Курганской областной Думы VI-го созыва (сентябрь 2015 - сентябрь 2016 гг.)». Члены Общественного совета ознакомлены с материалами данной справки.

Голосовали: «за» - 5, «против» – нет, «воздержались» – нет.

Решили:

- а) информацию принять к сведению;

б) материалы информационной справки «Итоги законотворческой работы Курганской областной Думы VI-го созыва» использовать в общественной деятельности членов Общественного совета при Курганской областной Думе.

Председатель

А.В. Умнов

Секретарь

Ю.А. Побритухин