

**Центр мониторинга законодательства и правоприменения  
при Курганской областной Думе**



**О результатах мониторинга правоприменения  
Закона Курганской области от 26.11.2002 № 255  
«О транспортном налоге на территории Курганской области»**

г.Курган,  
декабрь 2016 г.

## Содержание

Введение	3
I. Нормативное правовое обеспечение применения транспортного налога	4
II. Транспортный налог, как источник формирования областного бюджета	10
III. Полномочия органов государственной власти Курганской области по применению транспортного налога	18
Выводы и рекомендации	21
<i>Приложение</i>	29
Перечень показателей, характеризующих реализацию Закона Курганской области «О транспортном налоге на территории Курганской области»	

**О результатах мониторинга правоприменения  
Закона Курганской области от 26.11.2002 № 255  
«О транспортном налоге на территории Курганской области»**

**Введение**

Аналитическая справка подготовлена в рамках исполнения постановления Курганской областной Думы от 22.12.2015 № 405 «О плане мероприятий Курганской областной Думы на 2016 год по реализации Указа Президента Российской Федерации от 20.05.2011 №657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации».

Целью мониторинга является выявление исполнения Закона Курганской области от 26.11.2002 № 255 «О транспортном налоге на территории Курганской области» (далее - *Закон Курганской области «О транспортном налоге»*) и, при необходимости, разработка предложений по совершенствованию законодательства с учетом правоприменительной практики. Для достижения указанных целей поставлены и решены следующие задачи:

- проведено комплексное изучение правового регулирования на федеральном и региональном уровнях в сфере применения транспортного налога;
- собрана и систематизирована информация о реализации норм, регулирующих отношения в сфере применения транспортного налога;
- выявлены факторы, снижающие эффективность реализации норм, регулирующих отношения в сфере применения транспортного налога;
- подготовлены предложения по совершенствованию законодательства в сфере применения транспортного налога.

При подготовке справки использованы информационные материалы Управления ФНС России по Курганской области, Правительства Курганской области, УМВД России по Курганской области, Курганского областного суда, законодательных органов государственной власти.

В целях учета мнения граждан обобщена информация об обращениях, поступавших в органы государственной власти по вопросам применения транспортного налога. В марте-июне 2016 года на официальном сайте областной Думы и Портале представительных органов муниципальных районов и городских округов Курганской области организовано общественное обсуждение реализации Закона Курганской области «О транспортном налоге» (в разделе «Контролируем закон»).

## **I. Нормативное правовое обеспечение применения транспортного налога**

**Налоговый кодекс РФ** (далее – *НК РФ*) установил общее регулирование налоговых отношений в сфере применения транспортного налога, отнёс его к числу одного из трёх региональных налогов (статья 14) и предусмотрел право законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ принимать законы субъекта РФ в порядке и пределах, установленных НК РФ, в части регулирования налоговых ставок (статья 356). В отношении налогоплательщиков-организаций законодательные (представительные) органы субъектов РФ, устанавливая налог, определяют также порядок и сроки уплаты налога. При установлении налога законами субъектов РФ могут предусматриваться налоговые льготы и основания для их использования налогоплательщиком (статья 356). Налогоплательщиками налога признаются лица, на которых в соответствии с законодательством Российской Федерации зарегистрированы транспортные средства, признаваемые объектом налогообложения (статья 357). Объектом налогообложения признаются автомобили, мотоциклы, мотороллеры, автобусы и другие самоходные машины и механизмы на пневматическом и гусеничном ходу, самолеты, вертолеты, теплоходы, яхты, парусные суда, катера, снегоходы, мотосани, моторные лодки, гидроциклы, несамоходные (буксируемые суда) и другие водные и воздушные транспортные средства, зарегистрированные в установленном порядке (статья 358). Налоговым периодом признается календарный год, отчетным периодом (для организаций) признается квартал. Исчисляется транспортный налог налогоплательщиками-организациями самостоятельно, а для налогоплательщиков - физических лиц - налоговыми органами.

**Федеральный закон от 28.11.2009 №282-ФЗ «О внесении изменений в главы 22 и 28 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»** изложил пункт 2 статьи 361 НК РФ в новой редакции: «Налоговые ставки, указанные в пункте 1 настоящей статьи, могут быть увеличены (уменьшены) законами субъектов Российской Федерации, но не более чем в десять раз».

**Федеральный закон от 23.07.2013 № 214-ФЗ «О внесении изменений в статью 362 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».** С 1 января 2014 года введены повышающие коэффициенты для легковых автомобилей (минимальный размер: 1,1 - в отношении легковых автомобилей средней стоимостью от 3 млн. рублей до от 5 млн. рублей включительно, с

года выпуска которых прошло от 2 до 3 лет; максимальный размер: 3 - в том числе в отношении легковых автомобилей средней стоимостью от 15 млн. рублей, с года выпуска которых прошло не более 20 лет).

**Федеральный закон от 03.07.2016 № 249-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».** В целях снижения финансовой нагрузки на налогоплательщиков транспортного налога освобождены от уплаты транспортного налога юридические и физические лица в отношении транспортных средств, имеющих разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн. Предусмотрено, что сумма налога, исчисленная организациями по итогам налогового периода в отношении транспортного средства, имеющего разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, уменьшается на сумму платы, уплаченной в отношении этого транспортного средства налогоплательщиком в данном налоговом периоде. При условии, что сумма платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения такими транспортными средствами, уплаченная в налоговом периоде превышает или равна сумме исчисленного налога. В случае, если сумма исчисленного налога в отношении такого транспортного средства превышает сумму платы в данном налоговом периоде, налоговая льгота предоставляется в размере суммы платы путем уменьшения суммы налога на сумму платы. Для организаций установлено, что сумма налога в отношении каждого транспортного средства уменьшается на сумму платы, уплаченную в отношении такого транспортного средства в данном налоговом периоде. При этом, если сумма налога принимает отрицательное значение, сумма налога принимается равной нулю.

При этом налоговая льгота будет применяться за налоговый период начиная с 1 января 2015 г. Налоговые преференции по транспортному налогу будут действовать до 31 декабря 2018 г.<sup>1</sup>

**Бюджетный кодекс РФ** установил норму, согласно которой транспортный налог зачисляется в бюджеты субъектов РФ по нормативу 100 процентов, и является одним из источников формирования дорожных фондов субъектов РФ.

---

<sup>1</sup> По информации Правительства РФ принятие закона приведет к выпадающим доходам бюджетов субъектов РФ по транспортному налогу в сумме 8,7 млрд. рублей, которые будут компенсированы за счет средств, зачисляемых в Федеральный дорожный фонд от сбора платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн (из пояснительной записки Правительства РФ к законопроекту).

**Распоряжение Правительства РФ от 13.05.2013 № 767-р** (пункт 9) рекомендует органам государственной власти субъектов РФ снизить в соответствии с пунктом 2 статьи 361 НК РФ налоговые ставки транспортного налога для транспортных средств, использующих природный газ в качестве моторного топлива, начиная с 1 января 2014 г. на срок до 2020 года.<sup>2</sup>

\*\*\*

**Проект федерального закона №937952-6 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части отмены транспортного налога»** (внесен 25.11.2015 г. депутатами Государственной Думы И.В.Лебедевым, Я.Е.Ниловым, А.А.Смирновым, А.Н.Диденко, А.Б.Курдюмовым) предусматривает отмену транспортного налога путем внесения соответствующих изменений в НК РФ.

**Проект федерального закона № 1005835-6 «О внесении изменений в Налоговый Кодекс Российской Федерации в части отмены транспортного налога»** (внесен 26.02.2016 г. депутатами Государственной Думы С.М. Мироновым, О.А. Ниловым, М.В. Емельяновым) предусматривает исключение главы 28 и отдельных статей НК РФ, регламентирующих положения, касающиеся транспортного налога. Таким образом, законопроект направлен на отмену транспортного налога.<sup>3</sup>

**Проект федерального закона № 1075184-6 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в связи с отменой транспортного налога»** (внесен 30.05.2016 г. депутатами Государственной Думы В.Ф.Рашкиным, С.П.Обуховым) предусматривает исключение транспортного налога из

---

<sup>2</sup> Указанная рекомендация, в частности, реализована в Республике Башкортостан, где физические лица - владельцы транспортного средства, использующего природный газ в качестве моторного топлива, уплачивают налог в размере 80% от соответствующих ставок налога. В ХМАО – Югре освобождены от уплаты налога за грузовые автомобили и автобусы, использующие природный газ в качестве моторного топлива, независимо от мощности двигателя в размере 50% от суммы налога.

Закон Курганской области от 25.10.2016 № 74 «О внесении изменений в некоторые законы Курганской области» предусмотрел аналогичную норму для налогоплательщиков на территории Курганской области.

<sup>3</sup> Возможность принятия проекта федерального закона аргументируется разработчиками данного документа поддержкой инициативы со стороны Президента РФ, положительной позицией Министерства транспорта Российской Федерации и значительной части автомобилистов. Обращается внимание на то, что существует серьезный источник пополнения дорожных фондов субъектов РФ в виде акцизов - от стоимости каждого проданного литра топлива в дорожный фонд поступает 9 рублей (*из пояснительной записки к законопроекту*).

налоговых доходов бюджетов субъектов РФ и изменяет порядок формирования дорожных фондов в связи с отменой транспортного налога.

**Проект федерального закона № 1094376-6 «О внесении изменений в Налоговый Кодекс Российской Федерации в связи с отменой транспортного налога»** (внесен 07.06.2016 г. депутатами Государственной Думы В.Ф. Рашкиным, С.П. Обуховым.) предусматривается внесение изменения в статью 14 Налогового кодекса Российской Федерации в части исключения из числа региональных налогов транспортного налога и признание утратившей силу главы 28 «Транспортный налог».

**Проект федерального закона № 1187303-6 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая)** (внесен 04.10.2016 г. депутатом Государственной Думы В.Н.Тетекиным) предполагает отменить транспортный налог, а выпадающие доходы бюджета компенсировать за счет акцизов на бензин.

**Проект федерального закона № 977382-6 «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»** (внесен 19.01.2016 г. Тамбовской областной Думой) в целях оптимизации сроков уплаты налога предусматривает перенос срока уплаты транспортного налога налогоплательщиками-физическими лицами с 1 декабря на 1 октября.<sup>4</sup>

**Проект федерального закона № 6392-7 «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»** (внесен 14.10.2016 г. депутатом Государственной Думы И.И. Гульмутдиновым) предусматривает перенос предельного срока уплаты имущественных налогов (в том числе транспортного налога) физическими лицами с 1 октября на 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом.

---

<sup>4</sup> Федеральным законом от 23.11.2015 № 320-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» предельный срок уплаты указанных налогов наоборот был перенесен с 1 октября на 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом по данным налогам.

Тамбовская областная Дума в пояснительной записке к законопроекту отмечает, что проект федерального закона, предусматривающий перенос предельного срока уплаты на 1 декабря (вступил в действие), не был согласован с субъектами РФ и может негативно повлиять на сбалансированность региональных бюджетов. В частности, возможен рост недоимки на 1 января 2017 года и снижение собираемости по имущественным налогам, так как у налоговых органов останется в 2016 году недостаточно времени для проведения комплекса мероприятий к должникам налоговых платежей (в 2015 году администратору дано 3 месяца для принятия мер административного воздействия на недоимщиков, в 2016 году только 1 месяц).

\*\*\*

Комитет по транспорту Государственной Думы в 2015 году рассматривал возможность замены транспортного налога на увеличенный размер акциза на автомобильное топливо.<sup>5</sup> Правительство Курганской области поддержало данное предложение, но только в отношении физических лиц. Вместе с тем было обращено внимание на то, что отмена транспортного налога приведёт к:

1) ликвидации льгот для отдельных категорий налогоплательщиков (общая сумма льгот по транспортному налогу на территории Курганской области за 2013 год составила 25,3 млн. рублей, в 2014 году – 23,1 млн. рублей);

2) увеличению стоимости топлива, что автоматически повысит стоимость транспортных услуг (пассажирских перевозок и перевозок грузов, в том числе и товаров);

3) отсутствие возможности разделения транспорта в зависимости от характера использования (для бытовых нужд владельца, в производственно-коммерческих целях).<sup>6</sup>

\*\*\*

**Закон Курганской области от 26.11.2002 № 255 «О транспортном налоге на территории Курганской области»** ввёл в действие на территории Курганской области транспортный налог, определил налоговые ставки, порядок и сроки уплаты налога и авансовых платежей по налогу, налоговые льготы и основания для их использования налогоплательщиками.

**Закон Курганской области от 05.10.2011 № 57 «О дорожном фонде Курганской области»** предусмотрел транспортный налог и поступления от погашения задолженности по налогу с владельцев транспортных средств, штрафов и пеней за несвоевременную уплату налога в качестве источников образования дорожного фонда (помимо них обозначены еще 14 источников поступления средств в дорожный фонд).

**Закон Курганской области от 02.11.2011 № 79 «Об установлении дополнительных оснований признания безнадежными к взысканию недоимки, задолженности по пеням и штрафам по транспортному налогу, числящихся за отдельными налогоплательщиками, являющимися физическими лицами».** На территории Курганской области

---

<sup>5</sup> Письмо Комитета Государственной Думы по транспорту Губернатору Курганской области от 19.03.2015 г.

<sup>6</sup> Письмо Правительства Курганской области в Курганскую областную Думу от 05.02.2016; письмо Правительства Курганской области председателю Комитета Государственной Думы по транспорту от 16.04.2015 г.



безнадежными к взысканию признаны недоимка, задолженность по пеням и штрафам по транспортному налогу по одному из двух оснований:

1) исполнительный документ о взыскании с налогоплательщика, являющегося физическим лицом, недоимки, задолженности по пеням и штрафам повторно возвращен налоговому органу в связи с невозможностью его исполнения по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»;

2) с момента возникновения у налогоплательщика - физического лица - недоимки, задолженности по пеням и штрафам истекло 3 года и возможность взыскания их утрачена в связи с истечением срока, установленного статьей 48 НК РФ для подачи налоговым органом заявления о взыскании.

В законе установлен перечень документов, по которым производится списание недоимки, задолженности по пеням и штрафам по транспортному налогу, числящихся за отдельными налогоплательщиками - физлицами.

**Закон Курганской области от 30.11.2015 № 112 «О Программе социально-экономического развития Курганской области на 2016 год и среднесрочную перспективу»** определил одним из приоритетных направлений налоговой политики - обеспечение финансовой устойчивости областного и местных бюджетов. Вследствие этого на 2016 год предполагается сохранение размеров основных ставок транспортного налога.

**Закон Курганской области от 25.10.2016 № 74 «О внесении изменений в некоторые закон Курганской области»** расширил перечень субъектов, которым предоставлены льготы по уплате транспортного налога:

1) освобождены от уплаты транспортного налога резиденты индустриальных парков Курганской области;

2) освобождены от уплаты налога за транспортные средства (за исключением автомобилей легковых), приобретенные в рамках реализуемых инвестиционных проектов и используемые для осуществления деятельности (производства товаров, выполнения работ, оказания услуг) налогоплательщики, заключивших специальный инвестиционный контракт с Курганской областью;<sup>7</sup>

3) снижен в два раза размер транспортного налога для организаций и индивидуальных предпринимателей за автобусы, используемые для осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, произведенные на территории Российской Федерации после 1 января 2016 года и имеющие газовый тип двигателя.<sup>8</sup>

---

<sup>7</sup> С 01.01.2017 г.

<sup>8</sup> С. 01.01.2016 г. до 01.01.2021 г.

**Постановление Правительства Курганской области от 13.04.2010 №120 «Об утверждении форм документов, необходимых для использования налогоплательщиками в соответствии с законодательством Курганской области о налогах»** принято в целях применения Закона Курганской области «О транспортном налоге» и реализации права организаций и индивидуальных предпринимателей на использование налоговой льготы (утверждена форма «Справка-расчет среднемесячного размера начисленной заработной платы в расчете на 1 работника»).

**Распоряжение Губернатора Курганской области от 31.07.2014 № 265-р «О внесении изменений в Распоряжение Губернатора Курганской области от 2 июля 2012 года № 188-р «О мерах по стабилизации доходной части и сокращению недоимки в консолидированный бюджет Курганской области».** Поставлены две задачи: обеспечить не менее чем 100-процентное выполнение бюджетных назначений по поступлению транспортного налога и обеспечить увеличение количества объектов налогообложения не менее чем на 2%. Мониторинг эффективности предоставления налогоплательщикам налоговых льгот закреплен за Финансовым управлением Курганской области.

## **II. Транспортный налог, как источник формирования областного бюджета**

По данным УФНС России по Курганской области в 2015 году насчитывалось **225 539 налогоплательщиков** транспортного налога и **345669 учтенных транспортных средств**, в том числе:

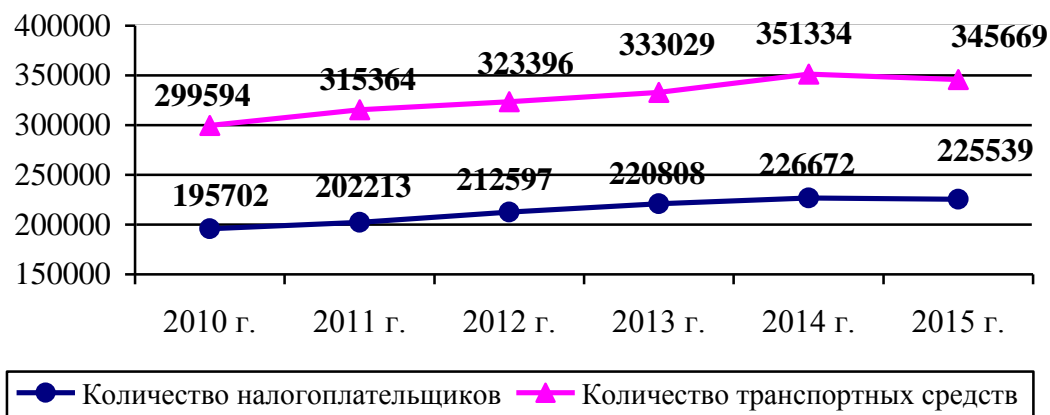
- физических лиц – 222 530 человек (98,7% от всех налогоплательщиков), имеющих в собственности 321 717 единиц транспортных средств;

- организаций – 3 009 единиц (1,3% налогоплательщиков), на которые были зарегистрированы 23 952 транспортных средства.<sup>9</sup>

---

<sup>9</sup> Информация сайта ФНС России / Отчет о налоговой базе и структуре начислений по транспортному налогу за 2015 г. Форма №5-ТН.

## Количество налогоплательщиков транспортного налога и учтенных транспортных средств на территории Курганской области, единиц<sup>10</sup>



По информации УФНС России по Курганской области по итогам 2015 года наблюдалась снижение количества налогоплательщиков по сравнению с предыдущим периодом на 1 133 единицы (на 0,5%) и транспортных средств - 5 665 единиц (на 1,6%). Указанные данные по количеству транспортных средств, учтенных в базе данных налоговых органов, расходятся со статистикой ГИБДД, которая показывает ежегодный рост количества транспортных средств, в том числе в 2015 году - на 5 078 единиц.<sup>11</sup>

По информации УФНС России по Курганской области в абсолютных значениях снижение регистрировалось в основном по категории физических лиц и объектов налогообложения, принадлежащих им на праве собственности. Только за год численность налогоплательщиков - физических лиц - снизилась на 1 057 человек (на 0,5%), а принадлежащих им транспортных средств – на 4 643 единицы (на 1,4%).<sup>12</sup> Снижение по организациям составило: налогоплательщиков – на 76 (на 2,5%) и транспортных средств – на 960 (на 4,1%).

Основная масса транспортных средств, по которым в Курганской области предъявляется налог к уплате, относится к **легковым автомобилям**

<sup>10</sup> Информация сайта ФНС России / Отчет о налоговой базе и структуре начислений по транспортному налогу. Форма №5-ТН.

<sup>11</sup> Информация сайта ФНС России / Отчет о налоговой базе и структуре начислений по транспортному налогу. Форма №5-ТН.

По информации Управления государственной инспекции безопасности дорожного движения в 2013 г. (на 01.01.2014 г.) на территории Курганской области состояло 339 965 транспортных средств, в 2014 г. – 358 511, в 2015 г. – 363 589 (письмо в Курганскую областную Думу от 20.10.2016 г. №7/3814).

<sup>12</sup> Информация сайта ФНС России / Отчет о налоговой базе и структуре начислений по транспортному налогу за 2015 г. Форма №5-ТН.

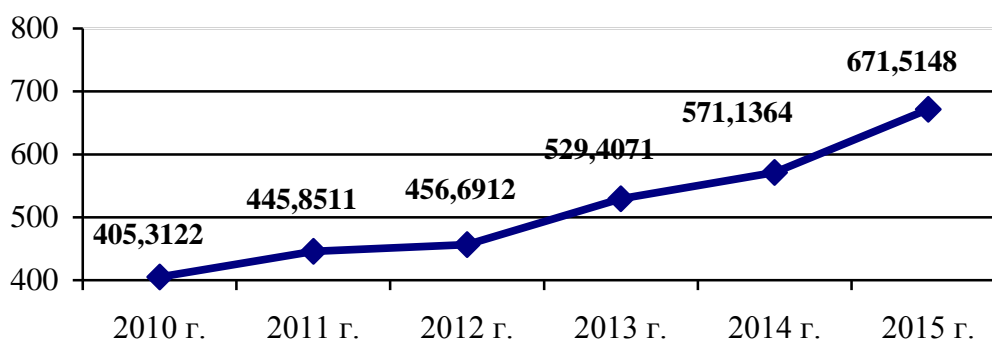
с мощностью двигателя до 100 л.с. – **188 414 транспортных средств** или **54,5%** от всех транспортных средств (на начало 2016 года).<sup>13</sup>

**Общая сумма транспортного налога, подлежащая к уплате в 2015 году, начислена в размере 744,5 млн. рублей (на 6,1% больше уровня 2014 года), в том числе:**

- с физических лиц – 635,550 млн. рублей (в 2014 году – 591,813);
- с организаций – 108,908 млн. рублей (в 2014 году – 109,726).<sup>14</sup>

Вместе с тем, по итогам **2015 года в областной бюджет поступило 671,5 млн. рублей или 90,2% от суммы, подлежащей уплате.**<sup>15</sup> По сравнению с 2014 годом показатель собираемости по данному налогу увеличился (в 2014 году в бюджет поступило 81,4% от суммы начисленного налога). В среднем по субъектам РФ в 2014 году собираемость транспортного налога составляла немногим более 80% (от 50% до 91%).<sup>16</sup>

#### **Фактическое поступление транспортного налога в бюджет Курганской области, млн. рублей<sup>17</sup>**



По итогам 2015 года **собираемость транспортного налога по физическим лицам составила 87,7%** (в 2014 г. – 81,4%, в 2013 г. - 81,8%, в

<sup>13</sup> Информация сайта ФНС России / Отчет о налоговой базе и структуре начислений по транспортному налогу за 2015 г. Форма №5-ТН.

<sup>14</sup> Информация УФНС России по Курганской области от 10.06.2016 г.

<sup>15</sup> Закон Курганской области от 04.07.2016 № 65 «Об исполнении областного бюджета за 2015 год».

<sup>16</sup> Лариончикова В.Н. Анализ состояния и перспективы развития порядка исчисления и уплаты транспортного налога в Российской Федерации / Журнал «Российское предпринимательство». Том 17, Номер 3 (Февраль 2016) (<https://bgscience.ru/lib/34922>).

<sup>17</sup> Статистические данные из Закона Курганской области от 05.07.2011 № 46 «Об исполнении областного бюджета за 2010 год», Закона Курганской области от 02.07.2012 № 44 «Об исполнении областного бюджета за 2011 год», Закона Курганской области от 28.06.2013 № 46 «Об исполнении областного бюджета за 2012 год», Закона Курганской области от 30.06.2014 № 43 «Об исполнении областного бюджета за 2013 год», Закона Курганской области от 02.07.2015 №65 «Об исполнении областного бюджета за 2014 год», Закон Курганской области от 04.07.2016 № 65 «Об исполнении областного бюджета за 2015 год».

2012 г. – 77,2%), **по организациям – 104,6%**. В целом поступления от уплаты налога увеличились на 100,4 млн. рублей.<sup>18</sup>

По итогам 2015 года поступления от уплаты транспортного налога составили **4,7% от собственных доходов областного бюджета**, что выше уровня 2014 года – 3,8%. Дорожный фонд Курганской области в этом же году достиг 2 320,6 млн. рублей и **на 28,9% был сформирован за счет транспортного налога** (в 2014 году – на 23,7%).<sup>19</sup>

Основную часть поступлений от транспортного налога обеспечили **физические лица** (в 2015 году – 83% от всех поступлений по транспортному налогу, в 2014 г. – 81%, в 2013 г. – 80%).

В Курганской области **основными плательщиками налога являются собственники (физические лица и организации) легковых автомобилей – 481,289 млн. рублей**. В частности, на **188 414 легковых автомобилей мощностью двигателя до 100 л.с.**, которые составили 58% от всех объектов налогообложения, в 2015 году было начислено 129,72 млн. рублей налога или 17% от общей суммы, подлежащего к уплате транспортного налога. Налогоплательщики – физические лица, имеющие в собственности легковые автомобили с мощностью двигателя до 100 л.с.- получают основную часть льгот (освобождение от уплаты налога, снижение размера налога). Налогообложение 65 508 единиц легковых автомобилей с мощностью двигателя от 100 до 150 л.с. в 2015 году должно принести в бюджет 188,49 млн. рублей (25,3% от общей суммы начисленного налога). Доход от остальных легковых автомобилей (мощностью двигателя свыше 150 л.с.) – 99,97 млн. рублей или 13,4% от общей суммы начисленного налога.

**Вторым по значимости для бюджета Курганской области источником дохода по транспортному налогу является налогообложение грузовых автомобилей:** в 2015 году на 30 872 грузовых автомобилей было начислено 223 млн. рублей или **30% от всех доходов по транспортному налогу**. По этому показателю Курганская область, например, превысила показатели Свердловской области, где на грузовые автомобили приходится 23,5% от всей суммы транспортного налога.<sup>20</sup> Введение федеральной льготы для грузовых автомобилей, имеющих разрешенную максимальную массу

---

<sup>18</sup> Закон Курганской области от 04.07.2016 № 65 «Об исполнении областного бюджета за 2015 год»; письмо Правительства Курганской области от 16.04.2015 г. в Комитет Государственной Думы по транспорту.

<sup>19</sup> Закон Курганской области от 04.07.2016 № 65 «Об исполнении областного бюджета за 2015 год».

<sup>20</sup> Информация сайта ФНС России / Отчет о налоговой базе и структуре начислений по транспортному налогу за 2015 г. Форма №5-ТН.

свыше 12 тонн, и зарегистрированных в системе «Платон» может привести к значительному снижению собираемости транспортного налога.

По Курганской области в **2015** году в среднем на одно транспортное средство, являющееся объектом налогообложения, приходится около **2,15 тыс. рублей начисленного налога** (для сравнения: в Свердловской области – 3,3 тыс. рублей).<sup>21</sup>

### Налоговые льготы

В Законе Курганской области «О транспортном налоге» реализовано право Курганской области на установление налоговых льгот для отдельных категорий налогоплательщиков.

Можно выделить три типа льгот, предоставляемых по транспортному налогу:

1) социальные льготы - направленные на повышение качества жизни отдельных категорий населения (многодетные семьи, ветераны Великой Отечественной войны и боевых действий, пенсионеры, ликвидаторы аварии на Чернобыльской АЭС и т.п.);

2) льготы, направленные на развитие производственных мощностей и поддержку инвестиционной активности реального сектора экономики (организации, реализующие инвестиционные проекты, резиденты зон территориального развития);

3) льготы, повышающие конкурентоспособность отдельных субъектов региональной экономики (сельхозтоваропроизводители).

В 2015 году в Курганской области **25 837** налогоплательщиков получили различные виды льгот по уплате транспортного налога (полное освобождение от налогообложения либо снижение налоговой ставки). Среди них:

- физические лица – **25 702** человека (представители 10-ти категорий льготников, на которых распространяется действие Закона РФ «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы», Федерального закона «О ветеранах», Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», Закона РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся

---

<sup>21</sup> В 2014 году по Курганской области в среднем на одно транспортное средство, являющееся объектом налогообложения, приходилось около 2 тыс. рублей начисленного налога. Этот показатель значительно ниже, чем в соседних регионах УрФО: в Челябинской - 2,5 тыс. рублей, в Свердловской - 2,9 и в Тюменской областях - 5,8, в ЯНАО - 8,1 и ХМАО - 8,4 тыс. рублей. / Информация сайта ФНС России / Отчет о налоговой базе и структуре начислений по транспортному налогу за 2014 г. Форма №5-ТН

воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», а также инвалиды, многодетные семьи, пенсионеры и др. категории);

- организации – **135** единиц.<sup>22</sup>

«**Федеральными льготами**» (перечень установлен п. 2 ст. 358 НК РФ) в 2015 году на территории Курганской области воспользовались **471** физическое лицо и выпадающие по ним доходы составили 3,121 млн. рублей.<sup>23</sup>

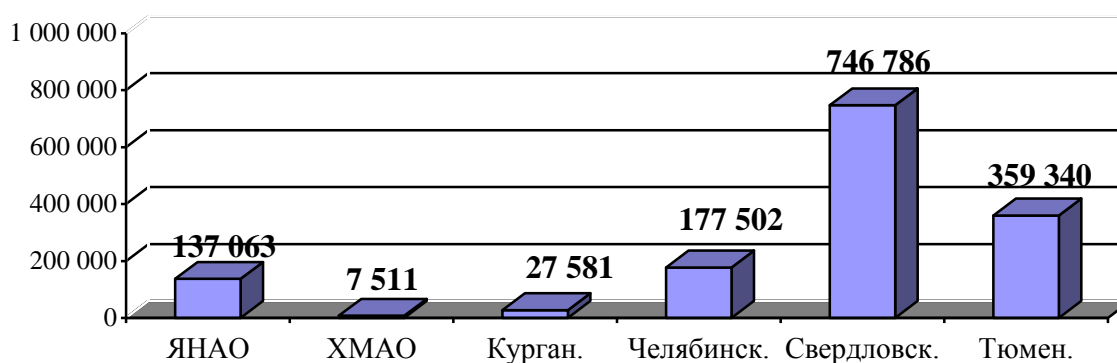
«**Региональными льготами**» (установлены Законом Курганской области «О транспортном налоге») в 2015 году воспользовались **25 337** физических лиц и 126 организаций и выпадающие доходы составили 23,1 млн. рублей (100,2% от уровня 2014 г.), в том числе:

- по организациям – 8,855 млн. рублей (на 13,8% ниже уровня 2014 г.);

- по физическим лицам – 14,283 млн. рублей (на 11,3% выше уровня 2014 г.).<sup>24</sup>

### Численность налогоплательщиков-«льготников» в регионах УрФО по уплате транспортного налога в 2014 году

(в соответствии с законами субъектов РФ и НК РФ), единиц<sup>25</sup>



В Курганской области **11,45** % налогоплательщиков являются льготниками, так как освобождены от уплаты налога, либо для них

<sup>22</sup> Информация УФНС России по Курганской области от 10.06.2016 г.

<sup>23</sup> Информация сайта ФНС России / Отчет о налоговой базе и структуре начислений по транспортному налогу за 2015 г. Форма №5-ТН.

Для сравнения: в Свердловской области в 2015 году выпадающие доходы бюджета по «федеральным льготам» составили 3,194 млн. рублей по 3 302 физическим лицам.

<sup>24</sup> Информация сайта ФНС России / Отчет о налоговой базе и структуре начислений по транспортному налогу за 2015 г. Форма №5-ТН.

<sup>25</sup> Информация сайта ФНС России / Отчет о налоговой базе и структуре начислений по транспортному налогу за 2014 г. Форма №5-ТН

налоговые ставки установлены в размере 50 и 70% от соответствующих налоговых ставок (в 2014 году – 12,2%).<sup>26</sup>

Мониторинг законодательства субъектов РФ свидетельствует о том, что при предоставлении льгот по транспортному налогу, как правило, предусматриваются ограничения по видам транспортных средств. Закон Курганской области «О транспортном налоге» предусматривает предоставление льготы по транспортному налогу для физических лиц «за одно транспортное средство с мощностью двигателя до 100 л.с.». Тем самым в Курганской области при предоставлении социальной налоговой льготы не делается различия между владением и получением льготы по легковому автомобилю, автобусу, грузовику, снегоходу или гидроциклу.

Вместе с тем, не все субъекты налогообложения используют право на льготы. В частности, по итогам 2015 года по транспортному налогу организации, реализующие инвестиционные проекты на территориях, включенных в сводный реестр инвестиционных площадок на территории Курганской области, не заявили необходимость в предоставлении льготы. Льготы организациям – резидентам зон территориального развития, созданных на территории Курганской области, по транспортному налогу в 2015 году были не востребованы в связи с отсутствием потенциальных льготников.<sup>27</sup> Вследствие этого 19.10.2016 г. на заседании областной межведомственной комиссии по мобилизации доходов областного бюджета рассматривалось предложение о том, чтобы ввиду отсутствия «зон территориального развития», созданных на территории Курганской области, налоговые льготы по транспортному налогу для резидентов исключить.

\*\*\*

В настоящее время вносятся изменения в федеральное и региональное законодательство, предусматривающие расширение категорий льготников.

В 2016 году принят закон Курганской области, в соответствии с которым в 2 раза снижается размер транспортного налога для категории транспортных средств — автобусы, используемые для оказания услуг в сфере транспортного обслуживания населения при организации регулярных перевозок пассажиров и багажа и имеющих газовый тип двигателя. Применение льготы распространяется на транспортные средства (автобусы), произведенные на территории Российской Федерации после 1 января 2016

<sup>26</sup> Информация сайта ФНС России / Отчет о налоговой базе и структуре начислений по транспортному налогу за 2014-2015 гг. Форма №5-ТН

<sup>27</sup> Из материалов межведомственной комиссии по мобилизации собственных доходов областного бюджета «Оценка действия предоставленных налоговых льгот за 2015 год».



года. Кроме того, с 2017 года освобождены от уплаты транспортного налога резиденты индустриальных парков, управляющие компании и налогоплательщики, заключивших специальный инвестиционный контракт с Курганской областью.<sup>28</sup>

Федеральный закон от 03.07.2016 № 249-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» в 2016 году ввел новую категорию «федеральных льготников» - фактически освобождены от уплаты транспортного налога юридические и физические лица в отношении транспортных средств, имеющих разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн и зарегистрированных в системе «Платон».

Применение федеральной льготы в отношении грузовых автомобилей может привести к значительному выпадению доходов Курганской области от транспортного налога. На территории области в налоговых органах в 2015 году стояло на учете 30 871 грузовой автомобиль, по которым надлежало уплатить 223 021 тыс. рублей.<sup>29</sup> По информации Управления ГИБДД по состоянию на 01.01.2016 г. зарегистрировано 8 351 транспортное средство, имеющее разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн и принадлежащих: физическим лицам – 4 602; индивидуальным предпринимателям и фермерам - 540; юридическим лицам – 3 209.

По информации ООО «РТ-Инвест Транспортные Системы» на 24.11.2016 г. в системе взимания платы «Платон» на территории Курганской области зарегистрировано более 2 700 транспортных средств, имеющих разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн:

- 27 % принадлежит индивидуальным предпринимателям,
- 51% - физическим лицам,
- 22% - юридическим лицам.

Таким образом, на территории Курганской области налоговую преференцию по транспортному налогу потенциально могут получить владельцы от 2,7 до 8,3 тыс. единиц транспортных средств.

При этом грузовые автомобили являются транспортными средствами, которые наиболее интенсивно эксплуатируются в течение всего налогового периода, наносят большой ущерб окружающей среде и в большей степени оказывают разрушающее воздействие на дорожное полотно.

---

<sup>28</sup> Закон Курганской области от 25.10.2016 № 74 «О внесении изменений в некоторые закон Курганской области».

<sup>29</sup> Информация сайта ФНС России / Отчет о налоговой базе и структуре начислений по транспортному налогу за 2015 г. Форма №5-ТН.

### **III. Полномочия органов государственной власти Курганской области по применению транспортного налога**

#### **Исполнение полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ:**

В 2002 году Курганская областная Дума приняла Закон Курганской области «О транспортном налоге», тем самым создала правовую основу применения транспортного налога в качестве одного из источников формирования областного бюджета и в дальнейшем - дорожного фонда Курганской области.

С 2002 по 2016 год принято 22 закона Курганской области, которые корректировали нормы Закона Курганской области «О транспортном налоге».

В соответствии с полномочиями, предусмотренными федеральным законодательством, установлены размеры налоговых ставок по 29 видам объектов налогообложения (видам транспортных средств и мощностям двигателей), льготы по уплате налога, порядок его уплаты. Из 29-ти объектов налогообложения по 14-ти ставки налога повышены до максимума, то есть в 10 раз (например, по легковым автомобилям с мощностью двигателя свыше 100 до 150 л.с., свыше 200 до 250 л.с., свыше 250 л.с., по всем типам грузовых автомобилей, снегоходам и мотосаням, яхтам и парусно-моторным судам). По 15-ти объектам налогообложения повышение налоговых ставок составило от 2 до 8 раз.

В Курганской области не реализовано право, предоставленное Налоговым кодексом РФ субъектам РФ, на снижение размера налоговых ставок.

#### **Принятие Правительством Курганской области и уполномоченными органами исполнительной власти Курганской области решений в рамках реализации норм, предусмотренных Законом Курганской области «О транспортном налоге»:**

1) статья 3 предусматривает необходимость установления порядка включения территорий в сводный реестр инвестиционных площадок на территории Курганской области для организаций, реализующих инвестиционные проекты на данных территориях, и выдачу им правоустанавливающих документов. Налоговые ставки для транспортных средств, используемых при осуществлении жилищного строительства, а также приобретенных в рамках соответствующих инвестиционных проектов

и используемых для осуществления деятельности (производства товаров, выполнения работ, оказания услуг) на инвестиционной площадке, установлены в размере 50% от соответствующих налоговых ставок.<sup>30</sup>

В соответствии с постановлением Правительства Курганской области от 06.06.2006 №200 «О формировании сводного реестра инвестиционных площадок на территории Курганской области» указанный реестр ведется исполнительными органами государственной власти Курганской области, осуществляющими отраслевое либо межотраслевое управление, курирующими отрасли экономики, в которых реализуется инвестиционный проект.<sup>31</sup>

Реализуется распоряжение Губернатора Курганской области от 04.04.2014 №109-р «Об утверждении сводного реестра инвестиционных площадок на территории Курганской области и каталога свободных инвестиционных площадок на территории Курганской области».

В 2014-2015 годах не заявлялись организации, претендующие на получение данного вида налоговой льготы.<sup>32</sup>

2) статья 3 предусматривает необходимость установления правового регулирования «зоны территориального развития» (в том числе - ведение реестра резидентов зоны территориального развития), созданной на территории Курганской области и выдачу резидентам правоустанавливающих документов, удостоверяющих регистрацию организации или индивидуального предпринимателя в качестве резидента. Налоговые ставки установлены в размере 50% от соответствующих налоговых ставок для транспортных средств, используемых резидентами зоны территориального развития при осуществлении жилищного строительства, а также приобретенных в рамках соответствующих инвестиционных проектов и используемых для осуществления деятельности

---

<sup>30</sup> Указанная норма введена Законом Курганской области от 03.10.2006 № 182 «О внесении изменения и дополнений в некоторые законы Курганской области».

<sup>31</sup> Доклад «Оценка действий предоставленных налоговых льгот за 2014 год» (приложение к протоколу заседания областной межведомственной комиссии по мобилизации собственных доходов областного бюджета) // Письмо Правительства Курганской области в Курганскую областную Думу от 01.02.2016 г.

<sup>32</sup> Доклад «Оценка действий предоставленных налоговых льгот за 2014 год» (приложение к протоколу заседания областной межведомственной комиссии по мобилизации собственных доходов областного бюджета) // Письмо Правительства Курганской области в Курганскую областную Думу от 01.02.2016 г.; Доклад «Оценка действий предоставленных налоговых льгот за 2015 год»

(производства товаров, выполнения работ, оказания услуг) на инвестиционной площадке.<sup>33</sup>

В 2014-2015 годах не заявлялись организации, претендующие на получение данного вида налоговой льготы.<sup>34</sup>

3) статья 4 предусматривает утверждение постановлением Правительства Курганской области формы справки-расчета среднемесячного размера начисленной заработной платы в расчете на 1 работника (в целях освобождения от уплаты транспортного налога сельскохозяйственных товаропроизводителей за грузовые автомобили, автобусы, другие самоходные транспортные средства, машины и механизмы на пневматическом и гусеничном ходу).<sup>35</sup>

Принято постановление Правительства Курганской области от 13.04.2010 № 120 «Об утверждении форм документов, необходимых для использования налогоплательщиками в соответствии с законодательством Курганской области о налогах» в целях применения Закона Курганской области «О транспортном налоге» и реализации права организаций и индивидуальных предпринимателей на использование налоговой льготы (утверждена форма «Справка-расчет среднемесячного размера начисленной заработной платы в расчете на 1 работника»).

4) статья 4 предусматривает выдачу в соответствии с законодательством Курганской области удостоверений многодетной семьи либо документов, подтверждающих статус многодетной семьи. Эта норма применяется в целях освобождения от уплаты транспортного налога физических лиц, входящих в состав многодетной семьи.<sup>36</sup>

---

<sup>33</sup> Указанная норма введена Законом Курганской области от 04.03.2014 № 3 «О внесении изменений в некоторые законы Курганской области».

<sup>34</sup> Доклад «Оценка действий предоставленных налоговых льгот за 2014 год» (приложение к протоколу заседания областной межведомственной комиссии по мобилизации собственных доходов областного бюджета) // Письмо Правительства Курганской области в Курганскую областную Думу от 01.02.2016 г.; Доклад «Оценка действий предоставленных налоговых льгот за 2015 год»

<sup>35</sup> В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Закона Курганской области от 26.11.2002 № 255 «О транспортном налоге на территории Курганской области».

<sup>36</sup> Законом Курганской области от 30.10.2013 № 62 «О внесении изменений в Закон Курганской области «О транспортном налоге на территории Курганской области» было установлено предоставление права на использование налоговой льготы тем категориям налогоплательщиков, кто имеет удостоверение многодетной семьи. Законом Курганской области от 01.03.2016 № 9 «О внесении изменений в некоторые законы Курганской области» предусмотрено предоставление права на использование налоговой льготы не только тем, кто имеет удостоверение многодетной семьи, но и тем, кто имеет «документ,

5) статья 7 предусматривает возможность принятия Правительством Курганской области решения об изменении сроков уплаты транспортного налога в форме инвестиционного налогового кредита.

### **Судебная практика за 2015 год:**

Правоприменителями Закона Курганской области «О транспортном налоге», помимо Управления ФНС России по Курганской области, органов государственной власти Курганской области и налогоплательщиков являются суды.

По информации Курганского областного суда **в 2015 году в районных судах Курганской области было рассмотрено 198 гражданских и административных дел** по искам, вытекающим из правоотношений, урегулированных Законом Курганской области «О транспортном налоге».

По 135 делам исковые требования Управления ФНС России по Курганской области о взыскании транспортного налога были удовлетворены на основании статей 356-358 НК РФ, статьи 2 («Налоговые ставки») и пункта 2 статьи 5 («Порядок и сроки уплаты налога и авансовых платежей по налогу») Закона Курганской области «О транспортном налоге».

В то же время по 15 делам в удовлетворении исковых требований о взыскании налога было отказано, из которых:

- по 9 делам – в связи с пропуском истцом срока для обращения в суд (п.1,2 ст. 48 НК РФ),

- по 3 делам – в связи с добровольным удовлетворением ответчиком исковых требований;

- по 1 делу – в связи с утилизацией транспортного средства;

- по 1 делу – в связи с тем, что транспортное средство не стоит на регистрационном учете.

- по 1 делу – заявление налогового органа оставлено без рассмотрения.

Кроме того, по 47 делам производство прекращено в связи с отказом истца от иска.<sup>37</sup>

---

подтверждающий, что семья является многодетной, выданные в соответствии с законодательством Курганской области».

<sup>37</sup> Письмо Курганского областного суда в Курганскую областную Думу от 15.06.2016 г.

## Выводы и рекомендации

Закон Курганской области «О транспортном налоге» в полной мере реализует полномочия органов государственной власти по организации применения транспортного налога на территории Курганской области.

Мониторинг его реализации, а также анализ законодательства субъектов РФ, обращений граждан и организаций<sup>38</sup>, поступающих в органы государственной власти, свидетельствует о возможности корректировки действующего областного законодательства.

По итогам 2015 года в областной бюджет поступило 671,5 млн. рублей или 90,2% от суммы, подлежащей уплате по транспортному налогу. Это один из самых высоких показателей по субъектам РФ. В том числе **собираемость транспортного налога по физическим лицам составила 87,7%** (в 2014 г. – 81,4%, в 2013 г. - 81,8%, в 2012 г. – 77,2%), **а по организациям – 104,6%**.

В 2015 году в Курганской области 25 837 налогоплательщиков получили различные виды льгот по уплате транспортного налога (полное освобождение от налогообложения либо снижение налоговой ставки).

В 2016-2017 году категории льготников будут расширены, что приведет к росту выпадающих доходов областного бюджета.

В то же время с 2010 года в Законе Курганской области «О транспортном налоге» не пересматривались размеры налоговых ставок, установленных для различных видов транспортных средств (в пределах, установленных НК РФ: ставки могут быть увеличены (уменьшены) законом субъекта РФ, но не более чем в 10 раз).

---

<sup>38</sup> В 2016 г. в Курганскую областную Думу поступили: обращение гражданина Л. с предложением снижения ставок транспортного налога, действующих на территории Курганской области; обращение гражданина В. с предложением установить налоговые льготы для ликвидаторов аварии на ПО «Маяк», имеющих зарегистрированные транспортные средства мощностью двигателя свыше 100 л.с.

В 2015 г. в Курганскую областную Думу поступило обращение гражданина К. (от 22.06.2015 г.) о возможности распространения льготы для многодетных семей, имеющих транспортное средство мощностью до 150 л.с. (а не только до 100 л.с. включительно).

В 2013 г. обращение гражданина О. по вопросу об установлении для многодетных семей дополнительных льгот по транспортному налогу. В 2013 году в Курганскую областную Думу Управлением ФНС России по Курганской области было переадресовано обращение (от 09.09.2013 г.) по вопросам, касающимся размера ставок по транспортному налогу, установленных на территории Курганской области. В 2013 г. в Курганскую областную Думу обращалось Управление Федеральной почтовой службы Курганской области – Филиал ФГУП «Почта России» с предложением рассмотреть возможность предоставления налоговой льготы в виде снижения налоговых ставок в размере 50% для ФГУП «Почта России».

**Предлагается рассмотреть возможность внесения изменений в Закон Курганской области «О транспортном налоге» в целях упорядочивания существующих льгот, повышения их адресности и оптимизации неэффективных инструментов:**

- 1) в статье 3 Закона Курганской области «О транспортном налоге» закрепить норму о том, что льготы для физических лиц, установленные в отношении транспортных средств с мощностью двигателя до 100 л.с., распространяются исключительно на легковые автомобили (исключая грузовые автомобили, водные, воздушные транспортные средства, снегоходы, мотосани и т.п.).<sup>39</sup>

Внесение указанных изменений, связанных с ограничением предоставляемых льгот, будет способствовать повышению адресного и действительно социального характера налоговых льгот.

Например, по данным на 2015 год на территории Курганской области физические лица имели в собственности 8 946 единиц грузовых автомобилей мощностью двигателя до 100 л.с. Сумма начисленного на них налога составила 17,097 млн. рублей или в среднем по 1 911 рублей с одного транспортного средства. При налоговой ставке для грузового автомобиля в 25 рублей за 1 л.с. и средней мощности двигателя в 90 л.с. доход должен был составить около 20 млн. рублей (25 руб. x 90 л.с. x 8946 шт. = 20 млн. рублей).<sup>40</sup> Вероятно, часть собственников воспользовалась правом на льготу, зарегистрировав транспортные средства на представителей льготных категорий (пенсионеры, многодетные семьи, ветераны). Таким образом, можно предположить, что использование физическими лицами права на льготы по транспортным средствам (грузовым автомобилям) мощностью двигателя до 100 л.с. могло привести к недополучению бюджетом 3 млн. рублей.

Предоставление льгот в отношении грузовых автомобилей не позволяет использовать транспортный налог в качестве эффективного инструмента распределения налоговой нагрузки с учетом ущерба дорогам, наносимого транспортными средствами. Для сравнения: в среднем 1 легковой

---

<sup>39</sup> Указанное ограничение, в частности, установлено Законом г. Москвы от 09.07.2008 №33 «О транспортном налоге». Закон Челябинской области также исключил из льготных транспортных средств снегоходы, мотосани, катера, моторные лодки и другие водные транспортные средства, яхты и другие парусно-моторные суда, гидроциклы, самолеты, вертолеты и иные воздушные суда, имеющие двигатели.

<sup>40</sup> Примеры грузовых автомобилей с мощностью двигателя до 100 л.с.: Ford Transit (85-100 л.с.), Foton BJ1049 (92 л.с.), Hyundai Porter (80 л.с.), Iveco Daily (76 л.с.), Peugeot Partner (75 л.с.).

автомобиль мощностью двигателя 100-150 л.с., используемый физлицами в бытовых целях, приносит в областной бюджет доход в сумме 2 875 рублей, а грузовой автомобиль, который используют для коммерческих целей, - только 1911 рублей.<sup>41</sup>

Таким образом, льгота для физических лиц по грузовым автомобилям, автобусам, гидроциклам, снегоходам, мотосаням мощностью двигателя до 100 л.с. неэффективна как с точки зрения социальной ориентированности налогообложения, так и справедливого распределения налоговой нагрузки с учетом ущерба дорогам, наносимым транспортными средствами.

**2) повысить налоговую ставку на гидроциклы до максимального предела – в 10 раз от установленной НК РФ.**

В 2015 году в Курганской области на физических лиц было зарегистрировано 6 гидроциклов, в том числе 3 с мощностью двигателя до 100 л.с. Закон Курганской области «О транспортном налоге» предусмотрел повышение налоговой ставки по сравнению со ставками, установленными в НК РФ, для гидроциклов с мощностью двигателя до 100 л.с. - в 8 раз (200 рублей с 1 л.с.) и в 6 раз с мощностью двигателя свыше 100 л.с. (300 рублей с 1 л.с.). В то же время для легковых автомобилей мощностью двигателя свыше 150 л.с. установлены предельно возможные ставки, для катеров и моторных лодок с мощностью двигателя свыше 100 л.с. – рост в 10 раз.

**3) повысить налоговую ставку на автобусы мощностью двигателя до 200 л.с.**

В настоящее время налоговая ставка для автобуса мощностью двигателя до 200 л.с. (30 рублей с 1 л.с.) увеличена по сравнению со ставками, установленными в НК РФ в 6 раз. Тем не менее, она значительно меньше ставки для легкового автомобиля аналогичной мощности - от 150 до 200 л.с. (50 рублей с 1 л.с.), по которому увеличение ставки (от базовой) составило 10 раз.

По данным на 2015 год только физические лица в Курганской области владели 1 797 автобусами указанной мощности, на которые был начислен налог в размере 5,547 млн. рублей или в среднем по 3 087 рублей на одно транспортное средство. Для сравнения: в среднем 1 легковой автомобиль мощностью двигателя 150-200 л.с. приносит в областной бюджет в два раза больше – 6 653 рубля. Таким образом, можно уравнивать налоговые ставки легковых автомобилей мощностью двигателя 150-200 л.с и автобусов

---

<sup>41</sup> Информация сайта ФНС России / Отчет о налоговой базе и структуре начислений по транспортному налогу за 2014 г. Форма №5-ТН.



мощностью до 200 л.с. При этом автобусы используются в коммерческих целях, являются транспортными средствами, которые наиболее интенсивно эксплуатируются в течение налогового периода, наносят большой ущерб окружающей среде и в большей степени оказывает разрушающее воздействие на дорожное полотно.

4) расширить категории физических лиц, имеющих право на освобождение от уплаты налога, за счет введения в подпункте 1 пункта 1 статьи 3 такой категории налогоплательщиков, как «Герои Труда Российской Федерации».

В соответствии с Федеральным законом от 09.01.1997 № 5-ФЗ «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации и полным кавалерам ордена Трудовой Славы» и Указом Президента РФ от 29.03.2013 № 294 «Об установлении звания Героя Труда Российской Федерации» Герои Труда Российской Федерации, в качестве имеющих высшее звание Российской Федерации приравниваются по статусу к Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации, Героям Социалистического Труда, полным кавалерам ордена Славы. В соответствии с областным законодательством указанной категории граждан предоставляются дополнительные социальные гарантии – бесплатная юридическая помощь.<sup>42</sup> Законы Курганской области об областном бюджете на 2014-2016 годы предусматривали финансирование социальной поддержки Героев Труда Российской Федерации наравне с Героями Социалистического Труда и полными кавалерами ордена Трудовой Славы.<sup>43</sup> Законодательство ряда субъектов РФ предусматривает предоставление Героям Труда Российской Федерации льгот по уплате транспортного налога (Ульяновская и Костромская области, Республика Мари Эл, Камчатский край).<sup>44</sup>

---

<sup>42</sup> С 2014 года Героям Труда Российской Федерации предоставлено право на получение всех видов бесплатной юридической помощи на территории Курганской области в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи (Закон Курганской области от 06.03.2012 № 06 «О бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Курганской области»).

В субъектах РФ также устанавливаются дополнительные льготы и социальные гарантии для Героев Труда Российской Федерации.

<sup>43</sup> Закон Курганской области от 03.12.2013 № 88 «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», Закон Курганской области от 24.12.2015 № 127 «Об областном бюджете на 2016 год». В настоящее время, в Курганской области отсутствуют лица, имеющие звание Герой Труда Российской Федерации.

<sup>44</sup> Закон Ульяновской области от 06.09.2007 № 130-ЗО «О транспортном налоге в Ульяновской области», Закон Республики Марий Эл от 27.10.2011 № 59-З «О регулировании отношений в области налогов и сборов в Республике Марий Эл», Закон

По результатам мониторинга правоприменения Закона Курганской области «О транспортном налоге» сделаны следующие выводы:

1) несоблюдение гарантированных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина – не выявлено;

2) наличие нормативных правовых актов органов государственной власти Курганской области, иных государственных органов Курганской области, муниципальных нормативных правовых актов, необходимость принятия (издания) которых предусмотрена нормативным правовым актом областной Думы – не выявлено;

3) несоблюдение пределов компетенции органа государственной власти Курганской области, иных государственных органов Курганской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области при издании нормативного правового акта - не выявлено;

4) искажение смысла положений федерального закона при принятии Закона Курганской области «О транспортном налоге» - не выявлено;

5) наличие в нормативном правовом акте областной Думы коррупциогенных факторов - не выявлено;

6) неполнота в правовом регулировании общественных отношений – не выявлено;

7) коллизия норм права - не выявлено;

8) наличие ошибок юридико-технического характера – не выявлено;

9) искажение смысла положений нормативного правового акта областной Думы при его применении - не выявлено;

10) неправомерные или необоснованные решения, действия (бездействие) при применении Закона Курганской области «О транспортном налоге» – не выявлено;

11) использование норм, позволяющих расширительно толковать компетенцию органов государственной власти Курганской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области - не выявлено;

12) наличие единообразной практики применения нормативного правового акта областной Думы - присутствует;

13) количество и содержание заявлений по вопросам разъяснения нормативного правового акта областной Думы, поступивших в Курганскую областную Думу: в 2015 году – одно<sup>45</sup>;

14) количество вступивших в законную силу судебных актов об отказе в удовлетворении требований заявителей в связи с отношениями, урегулированными Законом Курганской области «О транспортном налоге», и основания их принятия - 15;

15) количество и содержание удовлетворенных обращений (предложений, заявлений, жалоб), связанных с применением нормативного правового акта областной Думы, в том числе с имеющимися коллизиями и пробелами в правовом регулировании, искажением смысла положений нормативного правового акта и нарушениями единообразия его применения - отсутствуют;

16) количество и характер зафиксированных правонарушений в сфере действия Закона Курганской области «О транспортном налоге», а также количество случаев привлечения виновных лиц к ответственности - не выявлено;

17) наличие финансовой, организационной, кадровой обеспеченности реализации нормативного правового акта областной Думы – соответствует потребностям.

Рекомендации Центра мониторинга  
законодательства и правоприменения при Курганской областной Думе:

1) Комитету областной Думы по бюджету, финансовой и налоговой политике:

- использовать в работе представленную информацию Центра мониторинга законодательства и правоприменения при Курганской областной Думе.

2) Правительству Курганской области:

- рассмотреть возможность внесения изменений в статью 3 Закона Курганской области «О транспортном налоге на территории Курганской

---

<sup>45</sup> Обращение гражданина П. (от 29.10.2015 г.) в Курганскую областную Думу с просьбой разъяснить порядок предоставления льготы по транспортному налогу в связи с приобретением статуса члена многодетной семьи и принятием Закона Курганской области от 30.10.2013 №62 «О внесении изменений в Закон Курганской области «О транспортном налоге на территории Курганской области».

области» в части ограничения льготы в отношении физических лиц по транспортным средствам мощностью двигателя до 100 л.с. (исключив грузовые автомобили, водные, воздушные транспортные средства, снегоходы, мотосани и т.п.);

- рассмотреть возможность внесения изменений в Закон Курганской области «О транспортном налоге на территории Курганской области» в части повышения налоговых ставок на гидроциклы и автобусы;

- рассмотреть возможность внесения изменений в Закон Курганской области «О транспортном налоге на территории Курганской области» в части расширения категории физических лиц, имеющих право на освобождение от уплаты налога, за счет введения в подпункте 1 пункта 1 статьи 3 новой категории - Герои Труда Российской Федерации.

**Перечень показателей, характеризующих реализацию Закона Курганской области от 26.11.2002 №255 «О транспортном налоге на территории Курганской области»<sup>46</sup>**

1. Количество плательщиков транспортного налога на территории Курганской области в 2014-2015гг.

Показатели	2014 год			2015 год			Изменения (+,-)		
	Физ. лица	Организации	Всего	Физ.лица	Организации	<b>Всего</b>	Физ.лица	Организации	Всего
1. Количество налогоплательщиков, учтенных в базе данных налоговых органов, единиц	223587	3 085	226672	222530	3009	<b>225539</b>	-1057	-76	-1133
в том числе:									
1) которым исчислен налог и не предоставлены налоговые льготы	196190	2 901	199091	196828	2874	<b>199702</b>	+638	-27	+611
2) которым предоставлены налоговые льготы Законом Курганской области	26434	184	26618	24717	126	<b>24843</b>	-1717	-58	-1775
2. Количество транспортных средств, учтенных в базе данных налогового органа, единиц	326360	24 974	351334	321717	23952	<b>345669</b>	-4643	-1022	-5665
3. Количество транспортных средств, по которым предъявлен налог к уплате, единиц	317329	22 292	339621	305743	21149	<b>326892</b>	-11586	-1143	-12729

<sup>46</sup> По информации Управления ФНС России по Курганской области.

## 2. Налоговая база и структура начислений по транспортному налогу по физическим лицам и организациям в 2015 году

Показатели	2014 год		2015 год		Изменения (+;-)	
	Физические лица	Организации	Физические лица	Организации	Физические лица	Организации
1. Количество транспортных средств, по которым предъявлен налог к уплате	317329	22 292	305 743	21 149	-11 586	-1 143
в том числе:					0	0
по наземным транспортным средствам	316863	22 231	305 317	21 067	-11 546	-1 164
из них:					0	0
Автомобили легковые с мощностью двигателя:	271008	6 555	261 176	6 480	-9 832	-75
до 100 л.с. включительно	196835	3 689	184 930	3 484	-11 905	-205
свыше 100 л.с. до 150 л.с. включительно	61897	1943	63 480	2 028	1 583	85
свыше 150 л.с. до 200 л.с. включительно	8669	481	8 841	463	172	-18
свыше 200 л.с. до 250 л.с. включительно	2496	201	2 667	236	171	35
свыше 250 л.с.	1111	241	1 258	269	147	28
Мотоциклы и мотороллеры с мощностью двигателя:	6017	55	4 594	59	-1 423	4
до 20 л.с. включительно	1767	48	1 168	49	-599	1
свыше 20 л.с. до 35 л.с. включительно	3012	6	2 386	7	-626	1
свыше 35 л.с.	1238		1 040	3	-198	3
Автобусы с мощностью двигателя:	1795	2279	1 865	2 161	70	-118
до 200 л.с. включительно	1728	2172	1 797	2 050	69	-122

Показатели	2014 год		2015 год		Изменения (+;-)	
	Физические лица	Организации	Физические лица	Организации	Физические лица	Организации
свыше 200 л.с.	67	107	68	111	1	4
Автомобили грузовые с мощностью двигателя:	23190	8618	22 845	8 026	-345	-592
до 100 л.с. включительно	9341	1730	8 946	1 564	-395	-166
свыше 100 л.с. до 150 л.с. включительно	8196	4079	8 185	3 876	-11	-203
свыше 150 л.с. до 200 л.с. включительно	667	439	706	322	39	-117
свыше 200 л.с. до 250 л.с. включительно	2822	1406	2 750	1 295	-72	-111
свыше 250 л.с.	2164	964	2 258	969	94	5
Другие самоходные транспортные средства, машины и механизмы на пневматическом и гусеничном ходу	14538	4535	14 542	4 141	4	-394
Снегоходы, мотосани с мощностью двигателя:	315	189	295	200	-20	11
до 50 л.с. включительно	199	158	194	149	-5	-9
свыше 50 л.с.	116	31	101	51	-15	20
Катера, моторные лодки и другие водные транспортные средства с мощностью двигателя:	453	49	416	61	-37	12
до 100 л.с. включительно	445	48	409	60	-36	12
свыше 100 л.с.	8	1	7	1	-1	0
Яхты и другие парусно - моторные суда с мощностью двигателя:	0	0	0	0	0	0
до 100 л.с. включительно	0	0	0	0	0	0
свыше 100 л.с.	0	0	0	0	0	0
Гидроциклы с мощностью двигателя:	9	1	6	1	-3	0

Показатели	2014 год		2015 год		Изменения (+;-)	
	Физические лица	Организации	Физические лица	Организации	Физические лица	Организации
до 100 л.с. включительно	3	1	3	1	0	0
свыше 100 л.с.	6	0	3	0	-3	0
Несамостоятельные (буксируемые) суда, для которых определяется валовая вместимость	0	0	0	0	0	0
Иные водные транспортные средства	0	2	0	2	0	0
по воздушным транспортным средствам	4	9	4	18	0	9
2. Сумма налога, подлежащая уплате в бюджет	591813	109726	635 550	108 908	43 737	-818
в том числе:					0	0
по наземным транспортным средствам	591242	109354	634 948	108 323	43 706	-1 031
из них:					0	0
Автомобили легковые с мощностью двигателя:	417719	25141	126 970	26 760	-290 749	1 619
до 100 л.с. включительно	125870	2958	182 477	2 745	56 607	-213
свыше 100 л.с. до 150 л.с. включительно	164104	5709	64 100	6 012	-100 004	303
свыше 150 л.с. до 200 л.с. включительно	57594	3284	37 145	3 383	-20 449	99
свыше 200 л.с. до 250 л.с. включительно	32342	3051	43 837	3 688	11 495	637
свыше 250 л.с.	37809	10139	987	10 932	-36 822	793
Мотоциклы и мотороллеры с мощностью двигателя:	1948	3	1 751	6	-197	3
до 20 л.с. включительно	67	2	52	1	-15	-1
свыше 20 л.с. до 35 л.с. включительно	509	0	436	1	-73	1
свыше 35 л.с.	1372	1	1 263	4	-109	3



Показатели	2014 год		2015 год		Изменения (+;-)	
	Физические лица	Организации	Физические лица	Организации	Физические лица	Организации
Автобусы с мощностью двигателя:	6204	8750	6 696	8 206	492	-544
до 200 л.с. включительно	5099	7155	5 547	6 718	448	-437
свыше 200 л.с.	1105	1595	1 149	1 488	44	-107
Автомобили грузовые с мощностью двигателя:	151924	66702	157 617	65 404	5 693	-1 298
до 100 л.с. включительно	17292	3321	17 097	3 090	-195	-231
свыше 100 л.с. до 150 л.с. включительно	34721	18063	36 276	18 061	1 555	-2
свыше 150 л.с. до 200 л.с. включительно	5255	3184	5 561	2 579	306	-605
свыше 200 л.с. до 250 л.с. включительно	35062	18307	34 382	17 301	-680	-1 006
свыше 250 л.с.	59594	23827	64 301	24 373	4 707	546
Другие самоходные транспортные средства, машины и механизмы на пневматическом и гусеничном ходу	12961	8504	13 828	7 624	867	-880
Снегоходы, мотосани с мощностью двигателя:	486	254	527	323	41	69
до 50 л.с. включительно	145	124	158	134	13	10
свыше 50 л.с.	341	130	369	189	28	59
Катера, моторные лодки и другие водные транспортные средства с мощностью двигателя:	383	70	463	75	80	5
до 100 л.с. включительно	311	60	373	65	62	5
свыше 100 л.с.	72	10	90	10	18	0
Яхты и другие парусно - моторные суда с мощностью двигателя:	0	0	0	0	0	0
до 100 л.с. включительно	0	0	0	0	0	0
свыше 100 л.с.	0	0	0	0	0	0

Показатели	2014 год		2015 год		Изменения (+;-)	
	Физические лица	Организации	Физические лица	Организации	Физические лица	Организации
Гидроциклы с мощностью двигателя:	164	7	115	15	-49	8
до 100 л.с. включительно	29	7	36	15	7	8
свыше 100 л.с.	135	0	79	0	-56	0
Несамоходные (буксируемые) суда, для которых определяется валовая вместимость	0	0	0	0	0	0
Иные водные транспортные средства	0	1	0	3	0	2
по воздушным транспортным средствам	24	294	24	492	0	198

3. Данные о налогоплательщиках - организациях, которые в соответствии с Законом Курганской области «О транспортном налоге» пользовались льготой при уплате транспортного налога:

Показатель	2014 г.	2015г.
Количество налогоплательщиков, которые пользуются льготами при уплате транспортного налога, единиц	184	126
Количество налогоплательщиков, применяющих налоговые ставки, установленные законодательством Курганской области в размере 0 рублей	-	9
Сумма налога, не поступившая в бюджет Курганской области в связи с предоставлением налогоплательщикам налоговых льгот, установленных законодательством Курганской области, тыс. рублей	10270	8855

4. Данные о налогоплательщиках – физических лицах, которые в соответствии с Законом Курганской области «О транспортном налоге» в 2015 г. пользовались льготой при уплате транспортного налога:

Показатель	Количество налогоплательщиков, ед	Сумма налога, не поступившая в бюджет Курганской области в связи с предоставлением налоговых льгот, тыс. рублей
Налогоплательщики, которые в соответствии с законодательством Курганской области пользуются льготой при уплате транспортного налога	24 717	14 283
Налогоплательщики, которым исчислен налог по налоговым ставкам, установленным законодательством Курганской области в размере 0 рублей	620	