

Протокол № 8
заседания Общественного совета при Курганской областной Думе

г. Курган

30 мая 2017 года

Участвовали 4 из 5 избранных членов:

Умнов Александр Викторович	председатель Общественного совета,
Побритухин Юрий Алексеевич	секретарь Общественного совета,
Лоськов Сергей Евгеньевич	член Общественного совета,
Соколов Александр Витальевич	член Общественного совета.

Приглашены:

Кошкарров Денис Александрович	начальник аналитического отдела аппарата Курганской областной Думы
-------------------------------	---

Повестка заседания

1. О проекте закона Курганской области «Об Общественной палате Курганской области».
2. О проекте закона Курганской области «О внесении изменений в Закон Курганской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Курганской области».
3. О проекте закона Курганской области «О внесении изменений в Закон Курганской области «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Курганской области».
4. О проекте Регламента Общественного совета при Курганской областной Думе.
5. Об обеспечении информационной открытости Общественного совета при Курганской областной Думе в социальных сетях.
6. Разное.

По первому вопросу «О проекте закона Курганской области «Об Общественной палате Курганской области» слушали А.В. Умнова, Ю.А. Побритухина, А.В. Соколова, Д.А. Кошкарлова.

Д.А. Кошкарлов представил проект закона Курганской области «Об Общественной палате Курганской области», который разработан на основании положений Федерального закона от 23.06.2016 № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» и устанавливает общие принципы организации и деятельности Общественной палаты Курганской области, закрепляет её статус, положения по порядку формирования, составу (структуре), а также полномочия Общественной палаты. Проектом закона устанавливается, что правом на выдвижение кандидатов в члены Общественной палаты обладают общественные объединения и иные некоммерческие организации. Количественный состав Общественной палаты закрепляется в количестве 45 членов. При этом по одной третьей состава будут формировать Губернатор Курганской области, Курганская областная Дума, а также члены Общественной палаты, утвержденные Губернатором Курганской области, и члены Общественной палаты, утвержденные Курганской областной Думой (остальную одну треть).

Общественный совет при Курганской областной Думе поддержал инициативу Губернатора Курганской области по принятию проекта закона Курганской области «Об Общественной палате Курганской области». В ходе общественной экспертизы проекта закона, проведенной членами Общественного совета при Курганской областной Думе, были высказаны следующие замечания и предложения.

1. Часть 10 статьи 8 проекта закона содержит перечень документов, которые обязательны для внесения некоммерческой организацией субъекту формирования Общественной палаты Курганской области (Губернатору Курганской области, Курганской областной Думе, утвержденным членам Общественной палаты Курганской области) при выдвижении кандидатов в члены Общественной палаты Курганской области. В частности, указывается на необходимость внесения следующего документа: «заверенную некоммерческой организацией, указанной в пункте 5 настоящей статьи, копию устава указанной организации;».

Замечание: Из содержания указанной нормы может быть не совсем ясна процедура заверения некоммерческой организацией копии устава указанной организации. Существуют различные варианты заверения - руководителем некоммерческой организации, нотариусом, субъектом выдвижения (например, Курганской областной Думой, при внесении документов в Курганскую областную Думу).

Предложение: Рассмотреть возможность конкретизации процедуры заверения копии устава некоммерческой организацией (например: копии уставов некоммерческих организаций могут заверяться Курганской областной Думой, Губернатором Курганской области, аппаратом Общественной палаты Курганской области, при приеме предложений по кандидатам в члены Общественной палаты).

2. Часть 10 статьи 8 проекта закона содержит перечень документов, которые необходимо вносить некоммерческой организации субъекту формирования Общественной палаты Курганской области (Губернатору Курганской области, Курганской областной Думе, утвержденным членам Общественной палаты Курганской области).

Замечание: В перечне документов не указан такой документ, как письменное согласие кандидата на выдвижение в члены Общественной палаты Курганской области.

Предложение: Дополнить перечень документов письменным согласием кандидата на выдвижение в члены Общественной палаты Курганской области.

3. Часть 7 статьи 6 проекта закона предусматривает запрет на отзыв некоммерческой организацией члена Общественной палаты Курганской области.

Замечание: Вместе с тем, до утверждения субъектом формирования членов Общественной палаты Курганской области (Губернатор Курганской области, Курганская областная Дума, утвержденные члены Общественной палаты Курганской области) в статье 8 можно предоставить право некоммерческой организации на отзыв своего кандидата в члены Общественной палаты Курганской области.

Предложение: Рассмотреть возможность предоставления некоммерческой организации, выдвинувшей кандидата в члены

Общественной палаты Курганской области, в срок приема предложений по кандидатам в члены Общественной палаты Курганской области права отозвать представленную кандидатуру.

4. Проект закона предусматривает обязанность подготовки ежегодного доклада Общественной палаты Курганской области:

«Статья 16. Ежегодный доклад Общественной палаты

Общественная палата ежегодно подготавливает доклад и публикует его в Курганской областной общественно-политической газете «Новый мир».

Замечание: Наличие собственного официального сайта в сети Интернет (ч.4 ст.18) должно предполагать размещение на нем основной информации о деятельности Общественной палаты Курганской области.

Предложение: Предусмотреть возможность публикации ежегодного доклада на сайте Общественной палаты Курганской области в сети Интернет, а не только в Курганской областной общественно-политической газете «Новый мир».

По итогам высказанных замечаний принято решение направить в Курганскую областную Думу рекомендации Общественного совета при Курганской областной Думе по внесению изменений в проект закона Курганской области «Об Общественной палате Курганской области».

Голосовали: «за» - 4, «против» – нет, «воздержались» – нет.

Решили: Утвердить рекомендации Общественного совета при Курганской областной Думе и предложить Курганской областной Думе рассмотреть возможность внесения изменений в проект закона Курганской области «Об Общественной палате Курганской области».

По второму вопросу «О проекте закона Курганской области «О внесении изменений в Закон Курганской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Курганской области» слушали Умнова А.В., Соколова А.В., Побритухина Ю.А., Кошкарлова Д.А.

Д.А. Кошкарлов представил проект закона Курганской области «О внесении изменений в Закон Курганской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных

домах, расположенных на территории Курганской области», разработанный комитетом областной Думы по экономической политике. Указанный проект закона предусматривает создание при региональном операторе - Некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Курганской области» - общественного совета и осуществление общественного контроля за его деятельностью. Члены Общественного совета А.В. Умнов, А.В. Соколов и Ю.А. Побритухин высказались в поддержку создания органа общественного контроля, в состав которого могли бы войти представители общественных объединений, которые в настоящее время уже занимаются вопросами проведения качественного ремонта многоквартирных домов. Их деятельность в составе общественного совета может способствовать принятию более оперативных решений по контролю за качеством работ, которые проводят подрядчики, и эффективностью расходования средств граждан, выделяемых на капитальный ремонт. Кроме того, было отмечено, что Курганской областной Думе необходимо принять участие в осуществлении контроля за процессом формирования общественного совета.

Голосовали: «за» - 4, «против» – нет, «воздержались» – нет.

Решили:

Рассмотрев проекта закона Курганской области «О внесении изменений в Закон Курганской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Курганской области» поддержать его принятие.

По третьему вопросу «О проекте закона Курганской области «О внесении изменений в Закон Курганской области «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Курганской области» слушали: Умнова А.В., Соколова А.В., Побритухина Ю.А., Кошкарлова Д.А.

Д.А. Кошкарлов представил проект закона «О внесении изменений в Закон Курганской области «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных

тонирующих напитков на территории Курганской области», внесенный в Курганскую областную Думу прокурором Курганской области. Предлагается дополнить Закон Курганской области от 31.10.2014 № 61 «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонирующих напитков на территории Курганской области» статьей следующего содержания:

«Статья 3.1. Ограничения в сфере розничной продажи алкогольных напитков.

Не допускается розничная продажа алкогольной продукции организациями в помещениях, переведенных из жилого помещения в нежилое помещение и расположенных в многоквартирных домах либо в помещениях, непосредственно примыкающих к многоквартирным домам».

А.В. Умнов высказал сомнение в целесообразности принятия проекта закона в указанной редакции, так как он при многочисленных издержках не решает проблем, связанных с незаконным оборотом алкогольной продукции, общей алкоголизацией населения, доступностью алкогольной продукции для несовершеннолетних. Идея по введению запрета розничной продажи алкогольной продукции организациями в помещениях, переведенных в многоквартирных домах из жилого в нежилой фонд, продублирована из законодательной практики Республики Тыва и Чувашской Республики, но вряд ли применима для Курганской области. Введение указанных ограничений в отношении уже действующих торговых организаций приведет к значительным финансовым потерям законопослушных предпринимателей, которые организовывали свой бизнес в четком соответствии с федеральным и областным законодательством. Таким образом, если данные ограничения и вводить, то только для тех предпринимателей, кто в будущем собирается открывать торговые объекты в многоквартирных домах. Ю.А.Побритухин поддержал возможность введения дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции, но обратил внимание на то, что при принятии закона необходимо учитывать позицию всех сторон. А.В. Соколов отметил, что проект закона не просчитан с экономической точки зрения и при принятии в указанной редакции приведет к закрытию многих торговых организаций в муниципальных районах, где магазины, реализующие алкогольную продукцию, могут также являться и основными торговыми

точками продажи продуктов питания. В конечном итоге принятие проекта закона приведет к сокращениям рабочих мест, к снижению налоговой базы и в целом предпринимательской активности. С.Е. Лоськов обратил внимание на то, что помимо установления новых запретов необходимо развивать профилактическую работу. В частности, в Курганской области в отличие от многих регионов фактически отсутствует законодательство, регламентирующее профилактику алкогольной зависимости у несовершеннолетних. Членами Общественного совета обсуждалась возможность введения ограничений не в связи с переводом помещений из жилого в нежилой фонд для организации торговли, а в связи с наличием входа магазина, торгующего алкогольной продукцией, со стороны подъездов многоквартирного дома. А.В. Умнов предложил при принятии проекта закона, вводящего дополнительные ограничения, предоставлять предпринимателям переходный период вступления ограничений (запретов) в силу. Члены Общественного совета обратили внимание на необходимость широкого общественного обсуждения подобных инициатив, наличия статистики по количеству предпринимателей, которых будут касаться ограничения, и четкого понимания экономических последствий принятия закона.

Голосовали: «за» - 4, «против» – нет, «воздержались» – нет.

Решили:

Рассмотрев проект закона Курганской области «О внесении изменений в Закон Курганской области «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Курганской области» Общественный совет при Курганской областной Думе РЕШИЛ:

1) рекомендовать Курганской областной Думе создать рабочую группу с целью анализа последствий принятия указанного проекта закона Курганской области «О внесении изменений в Закон Курганской области «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Курганской области»;

2) проанализировать законодательную практику субъектов РФ введения и применения ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции по установлению дополнительных требований к местам осуществления розничной продажи алкогольной продукции.

По четвертому вопросу «О проекте Регламента Общественного совета при Курганской областной Думе» слушали Кошкарова Д.А.

Члены Общественного совета, рассмотрев проект Регламента Общественного совета при Курганской областной Думе, с учетом поступивших ранее замечаний правового управления аппарата Курганской областной Думы, высказались за утверждение проекта Регламента Общественного совета при Курганской областной Думе.

Голосовали: «за» - 4, «против» – нет, «воздержались» – нет.

Решили:

Утвердить Регламент Общественного совета при Курганской областной Думе в представленной редакции.

По пятому вопросу «Об обеспечении информационной открытости Общественного совета при Курганской областной Думе в социальных сетях» слушали С.Е. Лоськова, Умнова А.В., Кошкарова Д.А.

Члены Общественного совета рассмотрели вопрос «Об обеспечении информационной открытости деятельности Общественного совета при Курганской областной Думе». По поручению Общественного совета С.Е.Лоськов разработал и зарегистрировал аккаунт (профиль) Общественного совета при Курганской областной Думе в одной из социальных сетей - «ВКонтакте» (vk.com/oblsov45). Таким образом, в настоящее время Общественный совет получил дополнительную возможность общения с гражданами, привлечения их к своей деятельности, информирования о вопросах, рассмотренных на заседаниях Общественного совета. Технические возможности, реализованные в социальных сетях, позволяют организовать широкое обсуждение актуальных вопросов,

проведение социологических опросов, ведение обсуждений в режиме онлайн и т.п.

В настоящее время на официальном сайте Курганской областной Думы (<http://kurganoblduma.ru>) действует раздел «Общественный контроль», который посвящен деятельности Общественного совета. На его страницах размещается новостная информация об осуществлении общественного контроля, публикуются решения и протоколы Общественного совета. Также размещена ссылка на аккаунт Общественного совета «ВКонтакте».

Голосовали: «за» - 4, «против» – нет, «воздержались» – нет.

Решили:

Рассмотрев вопрос об обеспечении информационной открытости Общественного совета при Курганской областной Думе в социальных сетях Общественного совета при Курганской областной Думе РЕШИЛ:

1) утвердить страницу Общественного совета при Курганской областной Думе в социальной сети «ВКонтакте» (vk.com/oblsovets45);

2) поручить С.Е. Лоськову редактировать страницу Общественного совета при Курганской областной Думе в социальной сети «ВКонтакте» в части её информационного наполнения.

По шестому вопросу «Разное» слушали: Умнова А.В., Соколова А.В., Ю.А. Побритухина, Кошкарлова Д.А.

Д.А. Кошкарлов проинформировал членов Общественного совета о социально значимых проектах законов Курганской области, внесенных в Курганскую областную Думу, и находящихся на рассмотрении комитетов областной Думы.

Ю.А. Побритухин предложил рассмотреть возможность при подготовке к общественному обсуждению какого-либо социально значимого проекта закона Курганской области провести выездное заседание Общественного совета совместно с аналогичными органами общественного контроля муниципального уровня.

А.В. Умнов предложил наладить систему взаимосвязи с общественными советами разных уровней, в том числе используя технические возможности сети Интернет.

Д.А. Кошкаров проинформировал членов Общественного совета о заседании Центра мониторинга законодательства и правоприменения при Курганской областной Думе 2 июня 2017 г.

Голосовали: «за» - 4, «против» – нет, «воздержались» – нет.

Решили:

Принять информацию к сведению.

Председатель

А.В. Умнов

Секретарь

Ю.А. Побритухин